



犍为县第十八届人民代表大会
常务委员会

公 报

2023

第 17 号

目 录

一、犍为县第十八届人民代表大会常务委员会举行第十七次会议·····	(1)
二、习近平总书记在第十个国家宪法日之际重要指示精神及赵乐际委员长出席国家宪法日座谈会讲话精神·····	(2)
三、犍为县人民代表大会任命名单·····	(3)
四、犍为县人民代表大会常务委员会关于对县住房和城乡建设局工作的评议意见·····	(4)
五、犍为县住房和城乡建设局工作报告·····	(5)
六、犍为县人大常委会工作评议调查组关于县住房和城乡建设局工作评议的调查报告·····	(9)
七、犍为县人民代表大会常务委员会关于对县卫生健康局工作的评议意见·····	(16)
八、犍为县卫生健康局工作报告·····	(18)
九、犍为县人大常委会工作评议调查组关于县卫生健康局工作评议的调查报告·····	(24)
十、犍为县人民代表大会常务委员会关于批准犍为县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要中期调整方案的决议·····	(31)
十一、犍为县人民政府关于《〈犍为县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要〉实施情况中期评估报告(草案)》和《犍为县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要中期调整方案(草案)》的报告·····	(32)
十二、犍为县人大常委会财经工委关于《犍为县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要实施情况中期评估报告》及十四五规划纲要中期调整方案(草案)的审查结果报告·····	(60)
十三、犍为县人民代表大会常务委员会关于批准犍为县 2023 年预算调整方案的决议·····	(64)
十四、犍为县人民政府关于犍为县 2023 年预算调整方案(草案)的报告·····	(64)
十五、犍为县人大财政预算经济委员会关于犍为县 2023 年预算调整方案(草案)的审查结果报告·····	(66)
十六、犍为县人民政府关于犍为县 2022 年县级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告·····	(68)
十七、犍为县水务局关于 2022 年度预算执行和	

犍为县第十八届人民代表大会常务委员会公报

第 17 号

2023 年 12 月 29 日出版

主办单位：犍为县人大常委会办公室
地 址：犍为县玉津镇滨江路 584 号
电 话：(0833) 4221779
邮政编码：614400
打 印：犍为县恒昌打字室

犍为县第十八届人民代表大会常务委员会公报

第 17 号

2023 年 12 月 29 日出版

其他财政收支查出问题整改情况的报告·····	(79)
十八、犍为县卫生健康局关于 2022 年度预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告·····	(81)
十九、犍为县人大法制委关于 2023 年规范性文件备案审查工作情况的报告·····	(83)
二十、犍为县人民代表大会常务委员会关于接受罗朝鲜、张林辞去犍为县第十八届人民代表大会代表职务请求的决定·····	(85)
二十一、县人大常委会代表资格审查委员会关于犍为县第十八届人民代表大会代表缺额情况的报告·····	(85)
二十二、公告(第 7 号)·····	(86)
二十三、犍为县人民代表大会常务委员会关于补选犍为县第十八届人民代表大会代表的决定·····	(86)
二十四、犍为县人民代表大会常务委员会关于召开犍为县第十八届人民代表大会第四次会议的决定·····	(87)
二十五、关于《犍为县人民代表大会常务委员会关于召开犍为县第十八届人民代表大会第四次会议的决定(草案)》的说明·····	(88)
二十六、犍为县人民代表大会常务委员会关于接受郑建英辞去乐山市第八届人民代表大会代表职务请求的决定·····	(89)
二十七、犍为县人民政府关于《县人大常委会听取县人民政府关于犍为县 2023 年 1—6 月国民经济和社会发展规划执行情况报告的审议意见》落实情况的报告·····	(89)
二十八、犍为县人民政府关于《县人大常委会听取县人民政府关于残疾人权益保障情况报告的审议意见》落实情况的报告·····	(94)
二十九、犍为县人民政府关于《县人大常委会听取县人民政府关于 2023 年度民生实事人大代表票决项目推进情况报告的审议意见》落实情况的报告·····	(98)
三十、犍为县人民法院关于《县人大常委会听取县人民法院关于刑事审判工作情况报告的审议意见》落实情况的报告·····	(100)
三十一、犍为县人民法院关于拟选任人民陪审员情况的报告·····	(102)
三十二、犍为县人民检察院关于《县人大常委会听取县人民检察院关于“府检消”联动协作机制工作情况报告的审议意见》落实情况的报告·····	(102)
三十三、习近平总书记近期重要讲话、指示批示精神及中央、省、市有关会议精神·····	(104)
三十二、出席、缺席本次会议人员名单·····	(128)

主办单位：犍为县人大常委会办公室
地 址：犍为县玉津镇滨江路 584 号
电 话：(0833) 4221779
邮政编码：614400
打 印：犍为县恒昌打字室

犍为县第十八届人民代表大会常务委员会 举行第十七次会议

犍为县第十八届人民代表大会常务委员会第十七次会议于 2023 年 12 月 26 日在县人大常委会会议室举行。

人大常委会主任缪骏主持会议并讲话。副主任李学全、张敏、周华胜，党组副书记谢道春及委员共 27 人出席会。

县人民政府常务副县长彭波，县政协副主席张健，县监委、县法院、县检察院相关负责人，部分市、县人大代表，玉津镇、罗城镇、铁炉镇人大主席，不是人大常委会组成人员的县人大专门委员会、人大常委会办事工作机构负责人、机关党委书记，县级有关部门负责人列席会议。

会议听取和审查了县人民政府关于犍为县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要实施情况中期评估报告及犍为县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要中期调整方案草案，关于县 2023 年预算调整方案草案的报告。

会议听取和审议了县人民政府关于县 2022 年度县级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告，县人大法制委员会关于 2023 年规范性文件备案审查工作情况的报告，县第十八届人大常委会代表资格审查委

员会关于犍为县第十八届人民代表大会代表缺额情况的报告。

会议审议了人大常委会主任会议关于提请审议《犍为县人民代表大会常务委员会关于接受罗朝鲜、张林辞去犍为县第十八届人民代表大会代表职务请求的决定（草案）》《犍为县人民代表大会常务委员会关于接受郑建英辞去乐山市第八届人民代表大会代表职务请求的决定（草案）》《犍为县人民代表大会常务委员会关于补选犍为县第十八届人民代表大会代表的决定（草案）》《犍为县人民代表大会常务委员会关于召开犍为县第十八届人民代表大会第四次会议的决定（草案）》的议案，表决通过了相关决议、决定。

会议还进行了人事任命。

会议还书面听取了书面听取了县人民政府关于落实人大常委会对《县人民政府关于 2023 年 1 至 6 月国民经济和社会发展计划执行情况的报告》《县人民政府关于残疾人权益保障情况的报告》《县人民政府关于 2023 年度民生实事人大代表票决项目推进情况的报告》的审议意见情况的报告，县人民法院关于落实人大常委会对《县人民法院关于刑事审判工作情况的报告》的审议意见情况的报告、关于

拟选任人民陪审员情况的报告，县人民检察院关于落实县人大常委会对《县人民检察院关于“府检消”联动协作机制工作情况的报告》的审议意见情况的报告。

会议还传达学习了习近平总书记在第十

个国家宪法日之际重要指示精神及赵乐际委员长出席国家宪法日座谈会讲话精神；书面学习了习近平总书记近期重要讲话、指示批示精神，省委十二届四次、市委八届八次全会精神。

习近平总书记在第十个国家宪法日之际 重要指示精神及赵乐际委员长出席国家 宪法日座谈会讲话精神

在第十个国家宪法日到来之际，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平作出重要指示指出，宪法是治国安邦的总章程，是我们党治国理政的根本法律依据，是国家政治和社会生活的最高法律规范。党的十八大以来，党加强对宪法工作的全面领导，丰富和发展了中国特色社会主义宪法理论和宪法实践，推动我国宪法制度建设和宪法实施取得历史性成就。

习近平强调，新征程上，要坚定维护宪法权威和尊严，推动宪法完善和发展，更好发挥宪法在治国理政中的重要作用，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚实保障。要坚定政治制度自信，坚持宪法确定

的中国共产党领导地位不动摇，坚持宪法确定的人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体不动摇。要贯彻新时代中国特色社会主义思想法治思想，坚持宪法规定、宪法原则、宪法精神全面贯彻，坚持宪法实施、宪法解释、宪法监督系统推进，加快完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，不断提高宪法实施和监督水平。要加强宪法理论研究和宣传教育，坚持知识普及、理论阐释、观念引导全面发力，在全社会大力弘扬宪法精神、社会主义法治精神，推动宪法实施成为全体人民的自觉行动。

全国人大常委会办公厅4日会同中央宣传部、司法部在北京举行“弘扬宪法精神，加

强宪法实施，为强国建设、民族复兴提供宪法保障”座谈会。会上传达了习近平重要指示。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长赵乐际出席座谈会并讲话。

赵乐际在讲话中强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，学习贯彻习近平总书记重要指示精神，全面推进宪法实施和宣传教育工作，充分发挥国家根本法的优势和功效。

赵乐际指出，党的十八大以来，习近平总书记就宪法和宪法实施发表一系列重要讲话和文章，作出一系列重要指示，丰富和发展了中国特色社会主义宪法理论，为谱写新时代中国宪法实践新篇章提供了根本遵循和行动指南。要深刻认识坚持中国共产党领导是我国宪法最显著的特征、最根本的要求，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，做到“两个维护”，保证党的领导全面、系统、整体地落实到党和

国家事业各方面全过程。要深刻认识我国宪法是具有鲜明社会主义性质的宪法、真正意义上的人民宪法，牢牢把握中国式现代化的本质要求，以宪法凝聚共识，汇聚团结奋斗力量。要深刻认识我国宪法具有至上的法制地位和强大的法制力量，全面贯彻实施宪法是全面依法治国的首要任务，在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。

赵乐际强调，新征程上，要深入学习贯彻中国特色社会主义宪法理论，不断把全面贯彻实施宪法推向深入。要完善中国特色社会主义法律体系，完善宪法相关规定实施机制，完善宪法监督制度，用科学有效、系统完备的制度体系保证宪法实施。要讲好中国宪法故事，弘扬宪法精神，加强宪法理论研究，使全体人民成为宪法的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。

犍为县人民代表大会常务委员会任命名单

2023 年 12 月 26 日犍为县第十八届人大常委会第十七次会议通过

决定任命：王泽安为犍为县住房和城乡建设局局长。

犍为县人民代表大会常务委员会

关于对县住房城乡建设局工作的评议意见

犍为县住房和城乡建设局：

2023年12月26日，犍为县第十八届人民代表大会常务委员会第十七次会议开展了对县住房城乡建设局工作的评议。常委会组成人员应到会31人，实到会27人，测评结果：很满意8票，满意18票，基本满意1票，根据《犍为县人大常委会工作评议办法》规定，综合评议结果为满意。会议认为，2021年换届以来，县住房城乡建设局坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记对四川工作系列重要指示精神为指导，紧紧围绕省委“讲政治、抓发展、惠民生、保安全”工作思路、市委“345”工作思路和县委“一心一地一城”发展定位、“工业强县、文旅兴县”发展战略，充分发挥全县城乡建设、住房保障牵头部门的职能作用，全力以赴拼经济搞建设惠民生，较为圆满地完成了法定职责和工作任务，为保障我县住房城乡建设质量，推动地方经济发展作出了积极贡献。但仍存在政策法规宣传成效不高、城乡建设管理力度不够、干部队伍建设有待加强等问题。会议提出了如下工作评议意见：

一、进一步统一思想凝心聚力。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，作为

当前和今后一个时期住建系统的首要政治任务，抓好学习研讨、宣传宣讲、教育培训，切实增强做好新时代住建工作的使命感和责任感。严格落实党建、党风廉政建设和意识形态工作责任制，抓好干部队伍思想素质、业务素质和能力素质培养，加强住建领域法律法规学习宣传，切实增强依法行政能力，引导干部队伍在大局中思考、在大局下行动，凝心聚力干事业、谋发展。主动对接汇报，及时补充人员，有针对性引进专业人员，加强人才队伍建设，完善激励机制，确保住建铁军始终保持昂扬斗志和生机活力。

二、进一步推动项目促进发展。围绕中省在住房城乡建设领域新动态新政策，抢抓机遇、主动出击，谋划包装储备一批具有全局性、基础性、战略性的重大项目，积极对接上级相关部门，全力争取城市有机更新、老旧小区改造、防洪排涝、天然气管网改造、海绵城市建设等政策资金支持。坚持问题导向、目标导向、结果导向，以“四个城市”等重点项目推进为抓手，高质量推动宜居城市建设发展，力争在服务中心大局中展现住建新担当、新作为。严格落实各项规定，狠抓工程质量和安全监管两个突出重点，坚持定期检查与不定期抽查相结

合，及时排查整治风险隐患，确保不发生一起质量安全相关的事故。

三、进一步统筹城乡促进融合。围绕讲政治、抓发展、惠民生、保安全，突出“稳”，坚持“房住不炒”定位不动摇，加强监管，严防风险，促进房地产市场健康稳定发展；突出“保”，积极争取政策及资金，制定完善切实可行的方案，更好地服务和保障群众住房安全，完善住房保障体系，做到“应保尽保”；突出“优”，履行生态文明职责，优化城市功能，抓好城市污水处理、工地扬尘和噪音防治，搞好绿化美化亮化，改善城市人居环境，追求

“优美舒适”；突出“实”，夯实村镇建设基础，加强农房建设管理，巩固脱贫攻坚成果，促进“乡村振兴”；突出“严”，坚持“人民至上”，抓好燃气安全和物业管理工作，坚守安全生产底线，推动建筑业高质量发展。

县住房和城乡建设局要对以上评议意见进行认真研究，在 1 个月内拟定整改方案，报送人大常委会，经人大常委会主任会议同意后，进行认真整改，并在 2024 年 5 月底向人大常委会报告整改落实情况，人大常委会将适时进行跟踪监督。

犍为县住房和城乡建设局 工 作 报 告

人大常委会：

2021 年以来，县住房和城乡建设局在县委、县政府的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记来川视察重要指示精神，深入贯彻全国、全省、全市住房城乡建设会议精神，认真落实县委、县政府重大决策部署，坚持“人民城市人民建、人民城市为人民”理念，紧紧围绕“一心一地一城”发展定位和主题年工作重心，勇挑重担、迎难而上，大胆创新、

敢闯敢试，较好的完成了各年度目标任务，连续多年综合排名位居全市前三，其中城市建设、建筑业发展、自然灾害普查、建设工程质量安全和文明施工等单项工作多次被评为优秀，工程质量管理、自建房专项整治、传统村落保护、农村危房改造和农房抗震改造等工作在住建部、省住建厅和市上各类会议上作交流发言；玉津镇漱玉社区、罗城镇船形街社区等 13 个社区获评四川省绿色社区，芭沟镇芭蕉沟社区、双溪镇小市村等 12 个村入选首批四川省传统村落名录，罗城镇被评为首批四川省

“省级百强中心镇”，孝姑镇被评为“市级中心镇”，为全县经济社会持续健康发展作出了积极贡献。

一、工作开展情况

（一）真抓实干推项目，加速推进城乡发展。一是**城市建设推进有力**。3年来，我局牵头负责重点项目共50个，其中新建项目19个、续建项目31个，项目概算投资约500亿元，通过建立“清单制”“责任制”“晾晒制”，严格“周研判、月调度、季通报、年考核”工作机制，全力推进项目落地落实。其中完成市政道路水毁修复2公里、雨污分流改造14公里，竣工投用“一校两基地”，新建牟家林新区舞雩路、伏龙路、定文路等市政道路，“城市之眼”“城市之肺”等项目加快推进，“两河四岸”亮化美化初步呈现。二是**村镇建设步伐加快**。扎实推进中心镇改革发展，罗城镇成功申报为首批“省级百强中心镇”，孝姑镇被评为“市级中心镇”。深入实施被撤并乡镇“两不一增”专项行动，新建改造农村天然气管网20余公里，全县13个镇实现天然气供应，九井、铁炉2个镇计划于2024年底前实现集镇通气；完成下渡、石溪集镇污水管道、泵站及化粪池等基础设施改造。聚焦低收入人群住房安全，2021年完成农村土坯房改造1014户，发放补助资金1014万元；完成1203户农村危房改造及农房抗震改造任务，发放补助资金2881.8万元。

（二）用心用情提品质，持续改善人居环境。一是**扎实开展市政园林绿化管护**。每年制定计划对主次干道、背街小巷、公园广场等市政道路进行全面排查整治，近三年完成路灯维修更换1.2万余盏，维修改造排污管道堵塞、沉降等950余处，提升改造方舟休闲绿道5.2公里；引进专业公司对全县园林绿化开展日常管护，利用元旦、春节等节气在县城重点地段、主要街道摆放鲜花130余万盆，县城区绿地覆盖率达39.71%、人均公园绿地面积达16.05平方米。二是**优化城市生态环境质量**。深入践行习近平生态文明思想，加快推进排水系统管网和设备设施改造，已改扩建污水处理厂1个，正在实施改扩建污水处理厂2个，铺设管网17公里；扎实做好城镇生活污水处理设施运营维护管理，完成8座污水处理设施在线自动监测设备安装，实现全天候实时在线监测；定期开展污水直排口巡查排查，整改完成问题直排口12处。按照文明施工相关要求，深入开展工地扬尘专项整治，累计下发《责令限期整改通知书》10余份，申报创建省级标准化工地1个、省绿色示范工程1个、市级标准化工地2个。

（三）全力以赴拼经济，持续夯实产业支撑。一是**建筑业提质增效**。建立重点帮扶企业名录6家，实行“一对一、点对点”培育帮扶，推动企业“走出去”发展，引导19家建筑企业统计入库。三年来，我县建筑业产值完成

87 亿元，固定投资报送 76 亿元。大力推行装配式建筑发展，开工装配式项目 6 个，平均装配率 30%以上。严厉打击未取得施工许可擅自开工建设、转包、违法分包、未批先建等违法违规行爲，规范建筑市场秩序。二是**房地产市场平稳运行**。坚持“房住不炒”定位不动摇，切实加强房地产市场监管，认真落实各级促进房地产平稳健康发展政策文件，全面推行“购房七要”“物业五必须”等信息告知机制，严防房地产市场风险。三年来，我县累计商品房销售面积报送 115 万平米、商品房开发约 130 万平方米，完成投资约 53 亿元，新开工房地产项目 3 个、在售房地产商品房项目 12 个。持续开展“问题楼盘”攻坚行动，采取“一盘一策”化解处置问题楼盘 10 个。

（四）多措并举保安居，着力完善住房保障。一是**积极推进城镇老旧小区改造**。按照“分年度实施一批、谋划一批、储备一批”原则，制定老旧小区改造五年规划和年度计划，累计争取上级专项资金 2.44 亿元，已完成老旧小区改造 80 个，正在改造 17 个，惠及群众 1.5 万余户；完成既有住宅增设电梯 42 台，正在施工 2 台。争取上级专项资金 2498 万元，完成全县危旧房棚户区改造任务 960 套。二是**强化住房保障管理**。开展阳光公租房专项整治行动，对我县毛家湾、苦竹林公共租赁住房 212 套进行全面清理整治，对 32 户存在违规保障的对象，通过“劝缴劝退化解一批”“政策覆

盖一批”“诉前协调一批”等举措，全部完成整改，清退 8 户、转租转借 1 户、收取公租房租金 20.92 万元。修订《键为县公共租赁住房管理实施办法》，累计发放公租房租赁补贴 27.14 万元，惠及困难群众 306 户。

（五）尽心尽责抓规范，牢牢守住安全底线。一是**扎实开展燃气安全专项整治**。坚持市县镇三级联动和部门、乡镇、企业协调配合，对学校、医院、餐饮商铺、老旧小区等人员密集场所进行地毯式排查，排查天然气用户与液化气用户 10 万余户，全县排查率达 100%，排查隐患问题 2000 余个，整改率达 100%；走访排查全县 80 余家燃气灶具经销商，下架无 CCC 强制认证燃气具 15 台；引导安装燃气报警装置 1.2 万余处。二是**扎实开展自建房安全隐患排查整治**。印发《键为县居民自建房安全风险隐患排查整治工作方案》，累计排查 122676 栋，排查存在安全隐患的自建房 90 栋，目前已销号 78 栋，12 栋采取封闭打围、标识警戒等管理措施管控，隐患管控率达 100%。三是**严格建筑工地监管**。坚持每季度开展安全综合执法大检查，累计下发《责令限期整改通知书》30 余份、《隐患整改通知书》60 余份；完成消防工程设计审查 54 个、消防验收 42 个、消防备案抽查 20 个，报监工程无一质量安全事故发生。

（六）凝心聚力夯根基，自身建设切实加强。一是**加强干部队伍建设**。坚持思想教育从

严、管理监督从严、作风建设从严，严格落实党建、意识形态和党风廉政建设工作责任制，建立局党组会领学、中心组集体研学、支部党员大会集中学、青年理论学习小组创新学、党员干部个人自学的“五学”联动机制，加强干部职工思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，着力打造高素质专业化干部队伍。创新实施住建系统“扁平化”管理，按照精准科学、人岗相适原则，完成两批次干部职工大轮岗，交流轮岗干部职工 36 人。**二是扎实推进依法行政。**认真贯彻执行《中华人民共和国建筑法》等法律法规，坚持用法治思维和法治方式规范引领系统发展，全面梳理行政权力清单及涉及的行政事项 413 项，2021 年以来依法作出行政处罚 24 起、罚款 47.91 万元，发出催办手续、整改通知书 60 余份，出庭应诉审结行政诉讼案件 6 件。**三是及时办理人大代表建议。**认真贯彻执行县人大及其常委会有关决议决定，高度重视人大代表建议，自觉接受人大监督，认真解决群众热点、难点问题，3 年来共办理县人大代表建议 32 件，办结满意率达 100%。

二、存在的主要问题

（一）政策法规宣传力度不够。对《中华人民共和国建筑法》《建设工程质量管理条例》《四川省物业管理条例》等法律法规和政策的宣传深入性、广泛性、实效性还不到位，部分干部、群众和企业单位对住建行业的法律法规

了解不多、掌握不全、理解不深，个别项目未批先建、未竣工验收投入使用等情况偶有发生，物业矛盾纠纷调解齐抓共管工作合力还未形成。

（二）干部队伍建设有待加强。住建系统干部队伍年龄结构、专业结构不平衡、不合理，全局在职职工 62 人，其中 50 岁及以上职工占比 35%，未来 3 年退休人员将达 10 余人，且建筑领域相关专业干部不足 30%，燃气、消防等专业人才较为紧缺。对干部职工的教育管理、关怀激励、培养锻炼还有差距，干部职工干事创业的精气神和攻坚克难的战斗力还需进一步提升。

（三）城市建设管护还有差距。住建局牵头负责项目较多，但因土地指标、征地拆迁、群众意愿等因素影响，统筹协调不够到位，导致部分项目推进较慢。对个别项目前期工作做的不够细致，考虑群众诉求不充分，造成项目实施过程中出现阻工、投诉等问题。存在重建轻维护现象，城市管护人员力量不足，巡检维护不够及时，城市品质提升离县委县政府要求和群众期盼还有较大差距。

三、下一步工作打算

（一）抓自身建设再用力。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，作为当前和今后一个时期住建系统的首要政治任务，抓好学习研讨、宣传宣讲、教育培训，切实增强做好新时代住建工作的使命感和责任感。严格

落实党建、党风廉政建设和意识形态工作责任制，抓好干部队伍思想素质、业务素质和能力素质培养，引导干部队伍在大局中思考、在大局下行动，凝心聚力干事业、谋发展。

（二）抓项目为王再用力。围绕中省在住房城乡建设领域新动态新政策，抢抓机遇、主动出击，谋划包装储备一批具有全局性、基础性、战略性的重大项目，积极对接上级相关部门，全力争取城市有机更新、老旧小区改造、防洪排涝、天然气管网改造、海绵城市建设等政策资金支持。坚持问题导向、目标导向、结果导向，以“四个城市”等重点项目推进为抓手，全力推动高品质生活宜居城建设，力争在

服务中心大局中展现住建新担当、新作为。

（三）抓城乡融合再用力。坚持“揽山入城、拥江发展、跨江而建、三镇同城”战略，加快推进以县城为重要载体的城镇化建设，拓展县城发展空间；以申报创建海绵城市示范城市为抓手，全面开展城市体检，系统实施城市雨污分流改造和天然气管网改造，扎实开展市政设施补短和园林绿化管护专项行动，建设宜居、韧性、智慧县城。持续培育创建省级百强中心镇和市级中心镇，引导人口、资源和要素向中心镇集聚；积极申报创建历史文化名城名镇名村和省级传统村落集中连片保护利用示范县，着力推动城乡融合发展。

犍为县人大常委会工作评议调查组 关于县住房城乡建设局工作评议的调查报告

2023 年 12 月 26 日在犍为县第十八届人大常委会第十七次会议上

县人大常委会城环资工委主任 曾国强

主任、各位副主任、各位委员：

根据县人大常委会 2023 年监督工作安排，今年下半年，县人大常委会工作评议调查组先后到县住房城乡建设局机关和部分镇，召开评议动员会、评议见面会、县级相关部门和房地产开发企业、建筑企业代表座谈会，通过

听取汇报、个别谈话、座谈交流、问卷调查等多种方式，对县住房城乡建设局 2021 年换届以来的工作开展了评议调查。评议调查组还征求了市住房城乡建设局、县委、县政府及政协分管领导、县纪委监委、县委组织部意见。调查期间共发出满意度测评及意见征求表 66

份，收回 66 份。满意度测评很满意和满意率 98.5%，基本满意率 1.5%，没有不满意的情况。收到各种意见建议 53 条。现将评议调查情况报告如下：

一、工作开展情况

2021 年换届以来，县住房城乡建设局认真履职尽责，全力以赴拼经济搞建设，工作成效明显，连续多年综合排名全市前三，其中城市建设、建筑业发展、建设工程质量安全和文明施工等单项工作多次被评为优秀；工程质量管理、自建房专项整治、传统村落保护等工作在住建部、省住建厅和市会议上作交流发言；罗城镇被评为首批四川省“省级百强中心镇”；玉津镇漱玉社区、罗城镇船形街社区等 13 个社区获评四川省绿色社区；芭沟镇芭蕉沟社区、双溪镇小市村等 12 个村入选首批四川省传统村落名录；孝姑镇被评为“市级中心镇”。为全县经济社会持续健康发展作出了积极贡献。

（一）注重抓统筹，城乡建设全面提速。

一是城市建设推进有力。牵头负责重点项目共 50 个，高标准建成投用“一校两基地项目”，完成 15 公里县城区市政道路水毁修复项目和滨江路、远洋广场及城区部分道路沉降段灾后重建项目，新建投用牟家林新区舞雩路、伏龙路、定文路等市政道路 1.5 公里，“城市之眼”配套市政基础设施津华大道等道路修建正加快推进，城市总体形态不断做实完善。**二是村**

镇建设步伐加快。罗城镇成功申报第一批“省级百强中心镇”，孝姑镇成功评选市级中心镇；新建改造农村天然气管网 20 余公里，全县共 13 个镇实现天然气供应；完成下渡、石溪集镇污水管道、泵站及化粪池等基础设施改造，美丽乡村建设成效凸显。

（二）聚焦提品质，人居环境持续改善。

一是优化城市生态环境质量。加快推进排水系统管网和设备设施改造，改扩建污水处理厂完成 1 个，正在实施 2 个，铺设管网 17 公里。维修改造排污管道堵塞、道路沉降和破损等 950 余处。完成 8 座设计处理能力 500m³/d 及以上的污水处理设施在线自动监测设备安装，实现全天候实时在线监测。定期开展责任河和直排口巡查排查，整改完成问题直排口 12 处。深入治理工地扬尘，结合扬尘在线视频监测设备，每年开展工地扬尘专项整治 12 次，每月进行督导 2 次，共下发《责令限期整改通知书》10 份。**二是扎实开展市政园林维护。**完成路灯维修更换 1.2 万余盏（灯泡）。积极开展文明城市创建，改造提升方舟休闲绿道，修整骑行道路 5.2 公里，建设绿道驿站 1 个，改造旅游公厕 1 座，铺种草坪 5000 余平方米。投资 150 余万元完成了元旦、春节、国庆等节气在县城重点地段、主要街道鲜花摆放 133.4 万盆，投入 1200 余万元对城区绿化进行修剪、病虫害防治、除草、施肥等维护管理。目前，县城区绿地率 36.06%、绿地覆盖率 39.71%、

人均公园绿地面积 16.05 平方米，公园城市建设水平显著提高。

（三）致力稳增长，产业支撑不断夯实。

一是建筑业提质增效。建立重点帮扶企业名录 6 家，实行“一对一、点对点”培育帮扶，推动企业“走出去”发展。引导 19 家建筑企业统计入库，完成建筑业产值 87 亿元，固定资产投资报送 76 亿元。大力推行装配式建筑发展，开工装配式项目 6 个，平均装配率 30% 以上。申报创建省级标化工地 1 个、省绿色示范工程 1 个，市级标化工地 2 个。**二是房地产市场平稳运行。**坚持“房住不炒”定位不动摇，切实加强房地产市场监管，严防房地产市场风险，累计商品房销售面积报送 115 万平米、商品房开发约 130 万平方米，完成投资约 53 亿元。采取“一盘一策”化解处置 7 个“问题楼盘”，剩余西门商业城、罗城清御铭苑项目、嘉斯豪酒店项目正加快推进。

（四）持续惠民生，住房保障更加有力。

一是积极推进城镇老旧小区改造。累计已完成改造 80 个，惠及群众约 1.3 万余户，争取各类上级专项资金 2.44 亿元。完成既有住宅增设电梯 54 台，危旧房棚户区改造任务 960 套，争取上级专项资金 2498 万元。**二是强化住房保障管理。**修订《犍为县公共租赁住房管理实施办法》，累计发放公共租赁住房租赁补贴 27.14 万元，惠及困难群众 306 户。聚焦低收入人群住房安全，改造提升农村住房 2200 余

户，发放补助资金 4000 余万元。

（五）坚决守底线，安全生产平稳可控。

一是扎实开展燃气安全专项整治。排查天然气用户与液化气用户 10 万余户，找出隐患问题 2000 余个，排查整改均全面覆盖；走访排查全县 80 余家燃气灶具经销商，下架无 CCC 强制认证燃气具 15 台；引导安装燃气报警装置 1.2 万余处。**二是扎实开展自建房安全隐患排查整治。**印发《犍为县居民自建房安全风险隐患排查整治工作方案》，累计排查 122676 栋，排查存在安全隐患的自建房 90 栋，其中 21 栋采取工程治理措施，69 栋采取封闭打围、标识警戒等管理措施管控，隐患管控率达 100%。**三是严格建筑工地监管。**坚持每季度开展安全综合执法大检查，累计下发《责令限期整改通知书》30 余份、《隐患整改通知书》60 余份；规范建筑市场秩序，清理未办证在建项目 19 个；完成消防工程设计审查 54 个、消防验收 42 个、消防备案抽查 20 个，报监工程无一重大质量安全事故发生。

（六）突出转作风，自身建设切实加强。

一是加强干部队伍建设。建立局党组会领学、中心组集体研学、支部党员大会集中学、青年理论学习小组创新学、党员干部个人自学的“五学”联动机制，加强干部职工思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，打造高素质专业化干部队伍。创新实施住建系统“扁平化”管理，按照精准科学、人岗相适原则，完成两

批次干部职工大轮岗，交流轮岗干部职工 36 人。二是**扎实推进依法行政**。坚持用法治思维和法治方式规范引领系统发展，全面梳理行政权力清单及涉及的行政事项 413 项，2021 年以来依法作出行政处罚 24 起、罚款 47.91 万元，发出催办手续、整改通知书 60 余份，出庭应诉审结行政诉讼案件 6 件。三是**及时办理人大代表建议**。认真贯彻执行县人大及其常委会有关决议决定，高度重视人大代表建议，自觉接受人大监督，认真解决群众热点、难点问题，共办理县人大代表建议 32 件，办结满意率达 100%。

二、存在的主要问题

(一)**政策法规宣传成效不够**。对房地产、建筑施工、城市管理等相关行业法律法规和政策的宣传深入性、广泛性、实效性还不到位。部分单位和个人遵守法律法规的意识还不强，对住建行业法律法规的了解不多、掌握不全、理解不深，在贯彻落实上有差距，未形成齐抓共管工作合力，导致个别项目未批先建，未按程序取得相关审批手续等问题。对习近平生态文明思想的学习、贯彻、落实尚需深入，尤其是建筑工地超时施工扰民、扬尘污染防治、城市污水治理工作有待加强。执法人员教育培训不够，行政执法规范化建设还有差距，与其他执法部门的沟通协调不够，执法水平和执法力度需进一步提升。

(二)**干部队伍建设有待加强**。住建系统内干部队伍年龄结构、专业结构（消防、燃气等）不平衡、不合理。全局实际在职职工 62 人，其中 50 岁及以上职工 21 人，占比 35%，全局建筑领域相关专业干部不足 30%，未来 3 年还将退休 10 余人。专业结构失衡，专业人才较为紧缺，尤其缺乏消防、燃气等特殊专业人才。目前人员配备情况与上级要求和群众愿望尚有差距，在老旧小区改造等难度较大的工作中，有的工作人员基层工作经验不够丰富。事业人员的职称晋升渠道不够畅通，有些职工的干事创业主动性和积极性未充分激发。

(三)**城乡建设管理力度不够**。城市建设管理欠账不少，人居环境需持续改善。城市道路及配套市政基础设施不足，群众盼望加快城市之眼市政配套道路建设，早日拓宽 2 号桥、解决玉津农贸市场、翡翠城等处交通拥堵问题，尽快改造小南街及互和社区城南片区低洼地带等地段。对建成区管线开挖施工的过程监管不够到位，开挖后恢复质量不高，影响美观。有些建设项目竣工后资金结算和拨付不及时。有的施工项目施工封闭道路范围较宽、时间较长，影响群众生产生活。对个别项目前期工作做的不够细致，考虑群众诉求不充分，造成项目实施过程中出现阻工、投诉、资金支付不及时等现象。部分项目存在工程质量良莠不齐，拖欠农民工工资，建筑垃圾堆放不规范，施工人员安全意识不强，超时施工扰民等问题，投

诉较多。存在重建设轻维护现象，城市管护人员力量不足，巡检维护不够及时。

三、基本评价

调查组认为，2021年换届以来，县住房城乡建设局坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记对四川工作系列重要指示精神为指导，紧紧围绕省委“讲政治、抓发展、惠民生、保安全”工作思路、市委“345”工作思路和县委“一心一地一城”发展定位、“工业强县、文旅兴县”发展战略，充分发挥全县城乡建设、住房保障牵头部门的职能作用，全力以赴拼经济搞建设惠民生，为全县经济社会持续健康发展作出了积极贡献。但仍存在政策法规宣传成效不高、城乡建设管理力度不够、干部队伍建设有待加强等问题。

四、意见建议

县住房城乡建设局要深入贯彻党的二十大精神，坚持“人民城市人民建、人民城市为人民”，紧扣经济工作主基点，坚定信心，凝心聚力，攻坚克难抓项目促发展，为全县经济社会高质量发展作出更大贡献。为此，提出如下建议。

（一）进一步统一思想凝心聚力。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，作为当前和今后一个时期住建系统的首要政治任务，抓好学习研讨、宣传宣讲、教育培训，切实增强做好新时代住建工作的使命感和责任感。严格落实党建、党风廉政建设和意识形态工

作责任制，抓好干部队伍思想素质、业务素质和能力素质培养，加强住建领域法律法规学习宣传，切实增强依法行政能力，引导干部队伍在大局中思考、在大局下行动，凝心聚力干事业、谋发展。主动对接汇报，及时补充人员，有针对性引进专业人员，加强人才队伍建设，完善激励机制，确保住建铁军始终保持昂扬斗志和生机活力。

（二）进一步推动项目促进发展。围绕中省在住房城乡建设领域新动态新政策，抢抓机遇、主动出击，谋划包装储备一批具有全局性、基础性、战略性的重大项目，积极对接上级相关部门，全力争取城市有机更新、老旧小区改造、防洪排涝、天然气管网改造、海绵城市建设等政策资金支持。坚持问题导向、目标导向、结果导向，以“四个城市”等重点项目推进为抓手，高质量推动宜居城市建设发展，力争在服务中心大局中展现住建新担当、新作为。严格落实各项规定，狠抓工程质量和安全监管两个突出重点，坚持定期检查与不定期抽查相结合，及时排查整治风险隐患，确保不发生一起质量安全相关的事故。

（三）进一步统筹城乡促进融合。围绕讲政治、抓发展、惠民生、保安全，突出“稳”，坚持“房住不炒”定位不动摇，加强监管，严防风险，促进房地产市场健康稳定发展；突出“保”，积极争取政策及资金，制定完善切实可行的方案，更好地服务和保障群众住房安

全，完善住房保障体系，做到“应保尽保”；突出“优”，履行生态文明职责，优化城市功能，抓好城市污水处理、工地扬尘和噪音防治，搞好绿化美化亮化，改善城市人居环境，追求“优美舒适”；突出“实”，夯实村镇建设基础，加强农房建设管理，巩固脱贫攻坚成果，促进“乡村振兴”；突出“严”，坚持“人民至上”，坚守安全生产底线，推动建筑业高质量发展。以实际行动全力确保习近平总书记来川视察

重要指示精神和省委、市委、县委各项决策部署在住建系统落地落实、开花结果。

附件：犍为县人大常委会评议县住房城乡建设局工作收集到的问题意见建议反馈

附件

犍为县人大常委会 评议县住房城乡建设局工作 收集到的问题意见建议反馈

县住房城乡建设局：

在县第十八届人大常委会对你局工作评议期间，共收集到人民群众和人大代表反映提出的问题、意见和建议共 53 条，我们将其整理分类后，归纳为 7 个方面，共计 24 条。现反馈你局，希望认真按照县人大常委会工作评议的要求，坚持问题导向，认真抓好整改落实。

一、生态环境保护类（2 条）

1. 强化建筑工地超时施工噪音和扬尘污染防治、城市污水治理，加强市政绿化亮化指导，改善城市人居环境。

2. 加强对建筑施工单位扬尘污染防治督

检力度，严惩在落实“六必须、六不准、六个百分之百”要求上存在偏差的行为。

二、住房保障类（5 条）

1. 加强对老旧小区摸排调查，将符合条件的老旧小区应纳尽纳，惠及更多群众。

2. 在老旧小区改造、电梯增设过程中，加强政策宣传，做好与社区、群众的沟通联系，争取支持理解。

3. 制定完善工匠管理有关规定，加大对实施、参与违规农房建设工匠的处罚力度。

4. 继续积极争取危房改造政策及资金，制定完善切实可行的危旧房改造方案，满足农村

和集镇低收入群众改造需求，更好地服务和保障群众住房安全，巩固脱贫攻坚成果，促进乡村振兴。

5. 针对因岷江航电蓄水后水位抬升导致房屋出现裂缝问题，及时督促相关单位消除房屋安全隐患，保障人民群众生命财产安全。

三、城镇建设类（5 条）

1. 加强对燃气管道、道路建设施工的规划设计，严格施工过程的监督管理，做到有序施工。

2. 加强市政设施建设，持续改善人居环境，尽快解决 2 号桥等处交通拥堵问题，改造互和社区城南片区低洼地带。

3. 及时完成项目竣工验收及结算，协调解决项目建设经费和资金拨付。

4. 合理组织雨污分流项目施工，加快施工进度，减少道路封闭时间和路长，降低对群众生产生活影响，减少矛盾。

5. 加快城市之眼市政配套道路建设，尽快完善配套基础设施。

四、房地产开发及施工类（3 条）

1. 重视问题楼盘化解工作，尽快交房办证，及时化解群众矛盾。

2. 加强对企业的指导，充分运用建筑企业信用机制，强化对建筑企业的监督管理。

3. 主动协调解决企业发展面临的问题，促进房地产开发企业的健康发展。

五、行政执法类（2 条）

1. 加强房地产、建筑施工、城市管理有关政策法规宣传力度，提高群众知法、守法意识。

2. 加强行政执法规范化建设，强化执法人员教育培训，加强与其他执法部门的沟通协调，进一步提升执法水平和执法力度。

六、机关管理类（2 条）

1. 系统内干部队伍年龄结构、专业结构（消防、燃气等）不平衡、不合理，加大人才引进培养力度，配备更多专业年轻干部。

2. 关心事业人员的发展，畅通职称晋升渠道，提升干事创业主动性和积极性。

七、服务群众工作类（5 条）

1. 加强对物业管理工作人员的培训和物业公司的检查力度，强化对相关法律法规的学习，提升服务意识、服务能力、服务水平。

2. 严格执行消防等特殊工程的专项验收，及时协调解决后期出现的质量问题。

3. 加强用气安全知识的宣传，指导燃气公司对老旧燃气管网维护更新和居民燃气设施设备检测，提升燃气安全隐患排查整治的成效。

4. 加强市政设施巡检力度，及时维护损坏的座椅、休闲花台等市政设施。

5. 加强对住宅专项维修资金使用的监督审查，督促业主委员会或社区及时公示使用情况，打消群众疑虑。

犍为县人民代表大会常务委员会

关于对县卫生健康局工作的评议意见

犍为县卫生健康局：

2023年12月26日，犍为县第十八届人民代表大会常务委员会第十七次会议开展了对县卫生健康局工作的评议。常委会组成人员应到会31人，实到会27人，测评结果：很满意2票、满意23票、基本满意2票，根据《犍为县人大常委会工作评议办法》规定，综合评议结果为满意。会议认为，2021年以来，县卫生健康局深入贯彻落实党的十九大、二十大和习近平总书记系列重要指示批示精神，在县委、县政府的正确坚强领导下，县卫生健康局始终践行“以人民健康为中心”的发展理念，在三年抗疫工作中，县卫生健康局主动担当作为，组织全县卫生系统干部职工闻令而动奔赴一线，冲锋在前，筑牢了人民群众生命健康的保障防线；医技水平、服务能力有较大提升，行风持续改进；在认真贯彻落实新时代卫生健康工作方针，推动卫生健康事业高质量发展，为全县人民提供全方位、全周期健康服务方面做出了积极贡献。但仍在深入推进医药卫生体制改革、人才队伍建设、医疗资源整合、老百姓期盼大病不出县等方面还存在差距。提出了如下工作评议意见：

一、深化医药卫生体制改革

一是加快医共体建设。以全面建成“紧密型县域医疗卫生共同体”为核心，科学配置各类医疗卫生资源。按照《四川省紧密型县域医共体“八统一”管理指导意见》，积极推动结合我县实际的“县+镇+村”三级一体化统一运行，完成我县紧密型医共体顶层设计和区域整体规划，分步实施，整体推进。二是加快推进薪酬制度改革。县卫生健康局要在“两个允许”的框架内，结合我县实际制定薪酬制度改革方案。体现医疗行业特点，符合医院公益性，有利于内部绩效分配均衡，体现多劳多得和优绩优酬，充分调动广大医务人员积极性。三是加强医疗资源整合。各医疗机构还存在医疗资源重复，差异化发展不明显、学科建设不突出等问题，资源共享不充分、优势互补未协同，各医院之间还未形成错位发展的局面。卫生健康局要科学研究，统筹规划医疗资源的优化配置，加大各医院特色业务建设，创建更多省市级重点学科、专科。

二、进一步加强队伍建设

一是加快基层医疗机构换届。推动镇卫生院实质性整合，加大基层医疗机构换届工作，

理顺管理体系，配强领导班子。二是进一步做好人才引进、培训、管理工作。积极配合县委人才办修订《键为县引进高层次人才考核管理办法》，优化评价指标体系；采取与高端专家签订协议、聘请知名专家担任技术顾问、联合高校科研机构进行技术攻关等形式，引进急需紧缺的高层次人才，提升专业学科综合实力。强化对人才培养力度，依托继续教育、进修、“传帮带”等多种形式提升专业化素质能力；建立科学考核机制，体现奖勤罚懒，充分调动医务人员的工作积极性。三是进一步加强村医的管理。建立健全村医管理制度，畅通进退机制，优化村医队伍，提升公共服务能力。四是加强党风廉政建设。卫生健康局要进一步建立健全党风廉政建设相关制度，压实主体责任，抓好行风治理，落实好专项治理工作；进一步加强机关作风建设，不断提高业务能力和服务意识；切实加强下属单位党风廉政建设督查和考核，压实下属单位党风廉政建设责任，营造风清气正、干事创业的良好环境。

三、提升服务能力

一是以创建促建设。通过创建提升管理水平、医疗技术能力、服务质量。县医院创建三级甲等综合医院，疾控中心创二级甲等疾控机构，县域医疗次中心争创二级医院工作。在爱

国卫生运动工作中，要起好牵头协调工作，确保市级月考取得好的名次和国家卫生县城复审顺利通过。二是加快推动重点专科（学科）建设。卫生健康局要加强领导，明确任务要求，及时做好过程跟踪指导，各医疗卫生机构要切实履行主体责任，细化工作举措，以此提高医疗技术，提升服务能力。三是进一步加强中医药传承保护。制定中医药传承保护政策措施，弘扬中医药文化，充分发挥已建成的中医馆、中医工作室成果，回馈百姓。四是提高保障能力。卫生健康局要加强对上争取力度，争取更多专项资金，保障项目有序推进。加强与财政沟通协调解决历史遗留问题，督促各下属医疗单位加强管理，强化运营效益，增收节支，开源节流，提高资金使用率，确保公立医院的公益性。五是加大人口与家庭工作力度。积极谋划鼓励生育，提高生育率的支持措施，为县委政府决策提供依据。

县卫生健康局要对以上评议意见进行认真研究，切实抓好整改。并于一个月内将整改方案报送人大常委会，2024年5月底前向人大常委会书面报告整改落实情况，人大常委会将适时进行跟踪监督。

犍为县卫生健康局 工 作 报 告

人大常委会：

首先衷心感谢县人大各位领导、各位委员长期以来对卫生健康工作的指导监督和关心支持。

县人大常委会启动评议工作以来，县卫健局党组高度重视，把评议作为接受检阅、改进工作、提升为民服务能力的重大机遇，全面动员，全员参与。迅速成立领导小组，制定实施方案，召开动员会和专题会安排部署；围绕评议内容，局班子成员分片联系，认真组织自查；采取多种方式广泛征求意见；主动对接县人大评议组，认领反馈问题；坚持边评边改，明确整改措施；将接受评议与重点工作、重点任务同步推进，提升了服务效能和服务质量，提升了群众满意度和获得感。现将有关情况报告如下：

一、基本情况

（一）医疗卫生机构情况

全县医疗卫生机构 543 个，其中县级医疗机构 3 家、基层医疗机构 16 家、疾病预防控制中心 1 家、卫生执法监督机构 1 家、民营医院 8 家、村卫生室 417 个、个体诊所（门诊部）97 个。现有编制床位 2045 张，实际开放床位 3009 张。

（二）公办医疗卫生机构人员情况

1. 人员编制情况。全系统核定事业编制 1194 个，其中：局机关、执法大队、会计核算中心共核编 52 个，县级医疗卫生单位核编 645 个，基层医疗机构核编 497 个。

2. 人员在岗情况。截至目前，全县卫生健康系统有在职职工 2063 人，在编 952 人（其中局机关、执法大队、会核中心 44 人，县级医疗卫生单位 560 人，基层医疗机构 348 人），自聘 1111 人（其中县级医疗机构 725 人，基层医疗机构 386 人）。

2021 年以来，公开考试、考核招聘卫生专业技术人员 131 名，柔性引进 12 名高级医疗卫生专家，自主招聘 225 人。6 人获评“乐山好人”，评出“乐山好医生”16 人、“乐山好护士”15 人、“犍为好医生”10 人、“犍为好护士”100 人。

（三）全县主要健康指标

全县人均期望寿命达到 81.72 岁，孕产妇死亡率达到 0/10 万，婴儿死亡率下降到 0.59%，5 岁以下儿童死亡率下降到 4.15%，婚检率达到 96.71%，住院分娩率达到 99.94%。新生儿疾病筛查率达到 95.11%。主要健康指标优于全省平均水平。

二、2021 年以来工作情况

2021 年以来，县卫健局以“健康犍为”

建设为主线，以保障群众生命安全和提高群众健康水平为目标，认真履行职能，主动担当作为，在深化医药卫生体制改革、提升医疗服务质量、新冠肺炎疫情防控等方面取得明显成效，为加快推动犍为经济社会高质量发展、建设“一心一地一城”夯实健康底色。

2021年6月，被四川省扶贫基金会乐山市分会乐山市扶贫开发协会评为四川省社会扶贫先进单位；2022年1月，牵头成功创建为全国基层中医药工作先进单位；2023年2月，被乐山市卫生健康工作领导小组评为2022年度传染病报告管理工作优秀单位；2023年8月，被国家卫生健康委员会评为“2023年度《人口与健康》杂志宣传工作先进单位”。

（一）冲锋在前，在新冠疫情防控中勇挑重担

在新冠疫情防控工作中，牵头承担防控指导、核酸检测、隔离转运、医疗救治、疫苗接种工作组的工作任务，同时重点参与流调溯源、物资保障等工作。面对“3·30”、“11·22”两轮输入性突发疫情，第一时间统筹组织全县卫生系统干部职工闻令而动，昼夜奋战，冲锋在前，争分夺秒开展流调溯源、核酸筛查，累计完成区域核酸检测193.6万人次，排查管控密接人员3596人，快速实现社会面“动态清零”，没有发生外溢病例。同时，先后派出医务人员9批次374人驰援夹江、市中区、成都、宜宾、阿坝州、新疆等地开展疫情处置，圆满

完成应急支援任务。面对常态化疫情防控，坚持“人、物、环境”同防，快速建成全市最大县域核酸检测基地（日检测能力达到4.2万管）和集中隔离方舱，核酸检测基地完成了省市分配的成都、宜宾、眉山等地核酸样本检测任务111万人次，县人民医院被确定为全市新冠肺炎救治定点（后备）医院，疫苗接种60岁以上加强免疫覆盖率居全市第一，最大限度地保护了人民群众生命安全和身体健康。面对后期防控策略优化调整，坚持“保健康、防重症”，扎实做好保就医、保药品等工作，方舱医院升级改造为定点后备医院，完成ICU能力提升、医疗设备配置，全面开展医务人员诊疗专业培训，充实重症救治专家组，全力以赴降病亡，平稳度过了感染高峰。2022年，在四川省农业农村经济运行调度暨农村地区疫情防控电视电话会议、全市推进新冠肺炎疫情防控能力建设座谈会上我县作了经验交流。犍为县被评为全省去冬今春农民工服务保障疫情防控工作先进单位，疫情防控工作被省委、省政府予以通报表扬。

（二）尽心竭力，统筹推进医疗卫生重点项目

2021年以来，围绕医疗服务水平提升、公立医院综合改革推进，统筹推进医疗卫生项目共14个，总投资91455万元。已完成项目6个，在建项目4个，筹备实施项目4个。投资9755万元完成县人民医院传染病分院建设项

目、集中隔离方舱及方舱医院建设项目、县中医医院服务能力提升项目、县疾控中心服务能力提升项目、县域医疗次中心建设项目、玉津社区卫生服务中心医养结合项目；有序推进县应急后备医院及中医医养结合项目、县人民医院创建三级甲等综合医院项目、县域医共体信息化建设项目、县人民医院医养结合项目，计划投资 47700 万元；筹备实施县人民医院健康管理中心提升项目、县中医医院业务综合大楼新建、玉屏镇卫生院新建、清溪镇中心卫生院搬迁等项目，计划投资 34000 万元。

（三）奋勇争先，扎实推进医疗卫生重点工作

1. 稳步推进基层医疗机构布局优化调整。编制《犍为县“十四五”卫生健康事业发展规划》《犍为县“十四五”医疗卫生服务体系规划》，为“十四五”时期推动全县卫生健康高质量发展提供了遵循，优化设置 15 个建制镇卫生院、1 个地名卫生院、8 个卫生院分院。积极探索推进紧密型医共体建设，县人民医院与清溪镇中心卫生院、县中医医院与孝姑镇中心卫生院、龙孔镇中心卫生院与玉屏镇卫生院医共体试点工作有序推进。

2. 积极推动医疗机构提质增效。2021 年，县人民医院创成三级乙等综合医院，创建三级甲等综合医院工作正稳步实施，县中医医院创成三级乙等中医医院。2022 年，县妇幼保健院创成二级甲等妇幼保健院。罗城镇、孝姑镇

中心卫生院创成全省首批县域医疗卫生次中心；连续两年共对 100 个村卫生室进行提质增能，村卫生室标准化水平得到进一步提升。现有市级重点专科 12 个，在创省级重点专科 2 个，建成基层临床特色科室 2 个，三、四级手术比例逐年增长；建成胸痛中心、卒中中心及危重孕产妇、危重新生儿救治中心，危重症患者的救治能力得到进一步提升。大力推进“互联网+医疗健康”示范县和健康医疗大数据试点建设。

3. 促进中医药传承创新发展。2021 年，犍为县成功创建为全国基层中医药工作先进单位，为全市唯一。县中医医院“互联网+居家养老”医养结合项目入选全国医养结合典型经验。现有全国名中医师承班 1 个、省名中医工作室 1 个、全省基层名老中医药专家传承工作室 1 个。建立完善县级乡村中医服务体系，100% 的卫生院设置中医馆，70% 以上的村卫生室能够按照中医药技术操作规范开展 4 类以上的中医药技术方法。

4. 扎实开展基本公共卫生服务。健康档案电子建档率提高到 98.47%，328 个家庭医生服务团队常态化开展入户工作；婚检孕检稳步实施，婚检率、农村妇女免费两癌筛查均超额完成目标任务。5 个基层医疗机构已达到全国优质服务基层行推荐标准，位居全市第一。创成省级慢性病综合防控示范区，省级儿童早期发展基地完成评估验收，二级甲等疾控中心创

建即将现场评估。

5.严重精神障碍患者管理治疗。现有在册严重精神障碍患者 2376 人、目前在管 2335 人，辖区内常住人口数 411749，报告患病率 5.77%。开展专项应急演练，提升应急处置能力，确保在本地发生严重精神障碍患者肇事肇祸事件时，能够快速反应、高效处置。

6.做好重大传染病防治。积极开展艾滋病疫情流行病学调查、监测，对重点人群实施干预，按照统计人口数落实艾滋病防治经费，在全县设置 4 个艾滋病初筛实验室和 36 个艾滋病抗体快速检测点，2023 年常住人口检测覆盖率达 50.29%、抗病毒治疗覆盖率 96.79%、治疗成功率 97.75%，均达到市级评价指标。

7.做好免疫规划工作。2012 年犍为县成功创建“四川省免疫规划示范区”以来，我县持续巩固示范区创建成果。截至目前，全县共有 18 个接种门诊，包括 2A 门诊 4 家、3A 门诊 12 家、5A 门诊 2 家，其中实现预防接种数字化门诊 10 家。及时为儿童办理预防接种证和预防接种卡，建证率和建卡率均为 100%。

8.做好妇女儿童和计划生育工作。持续投入国家、省、市、县财政补助资金，免费增补叶酸、婚前医学体检、孕前优生健康检查、地中海贫血筛查、宫颈癌筛查等。同时，认真开展新增计划生育奖励扶助、特别扶助对象资格审核，2023 年奖励扶助享受对象 18634 人，特别扶助享受对象 1860 人，独生子女父母奖

励金享受家庭 4382.5 户，奖励金通过“一卡通”平台和打卡方式及时、准确发放到扶助对象，共计发放 3815.57 万元，发放特扶家庭慰问金 50.34 万元，并持续做好计生特殊家庭信访维稳工作。

9.加强医疗服务质量监管。严格执法监管，依法依规严厉查处打击医疗卫生领域违法违规行为，累计查处各类案件 184 起，罚没金额 38.72 万元。组织全体执法干部深入学习《执业医师法》《传染病防治法》《职业病防治法》等各类法律法规，促进执法人员综合素质进一步提高，执法业务能力进一步提升。围绕医疗服务、工作作风、医疗收费、药品购销等重点环节，扎实开展作风行风专项整治、干部执行力提升及实干争先专项行动。累计查出不合理诊疗、不合理用药、不合理使用耗材等突出问题 620 条，立案查处 79 件，共处罚金 12.07 万元。

10.主动接受人大监督。认真贯彻执行人大及其常委会的决议决定，及时办理人大代表意见和建议，2021 年以来办理人大建议 3 件，主要涉及基层医疗卫生建设、独生子女奖励政策等方面，均在充分调研的基础上向人大代表进行了回复，采纳建议 3 条，办结率和满意率达到 100%。

（四）转变作风，自身建设不断加强

坚持党建引领，全面加强党的建设。以学习宣传党的二十大精神、习近平总书记来川视

察重要指示精神为重点，深入贯彻省委十二届四次全会、市委八届八次全会，引导卫生健康系统党员干部切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”。强化组织建设，确保党建引领源动力。认真落实党建工作责任制，履行党建主体责任，严格执行党组成员联系基层制度，深入基层调研帮助解决瓶颈问题。组织开展年度党组织书记抓党建述职，成立中国共产党键为县卫生健康行业委员会，持续推动卫生健康系统党建工作提质增效。强化廉政教育，狠抓作风建设。在全系统开展廉政教育和键为县医药领域腐败问题集中整治专项警示教育暨谈心谈话，组织观看党风廉政警示教育专题片，坚持以案为鉴、以案明纪。扎实开展作风纪律专项整治，严格对照政治要求，全面排查医疗机构腐败问题易发多发的“关键领域”，累计查出突出问题 390 条，主动说清问题 88 人，上交金额 21.67 万元。同时，加强医疗机构依法执业管理，健全各级医疗机构医疗纠纷预防和处置预案，落实医疗机构监管主体责任。2021 年以来，共有 14 人受到纪律处分，干部的廉洁自律意识进一步加强。

三、存在问题

（一）两项改革“后半篇”文章推进有差距

一是人员统筹落实不到位。按照键两改组（2021）2 号文件要求，应于 2021 年 10 月底

前完成基层医疗机构领导班子换届工作，但乡镇卫生院优化调整后，只对各卫生院负责人进行了调整，至今未完成整体换届。二是政策配套力度不够。探索建立适应基层医疗卫生服务的薪酬分配制度力度不够，未建立起适宜的绩效工资动态调整机制。

（二）干部队伍管理有差距

一是卫生人才招引瓶颈问题突出。虽然通过多渠道招聘引进人才数量逐年增多，但高层次、高学历人才引进少，学科带头人、学术主任、复合人才引进困难。二是行风治理成效不显著。“脸难看”、“话难听”，对待病人“趾高气昂”的现象还时有发生，服务意识不强，《医疗机构工作人员廉洁从业九项准则》落实不到位。三是党风廉政建设有待加强。干部队伍整体素质有待进一步提高，面对新形势、新任务，知识层面和业务能力亟需提升。

（三）服务能力有差距

一是医药卫生体制改革亟待持续深化。公立医院精细化管理水平不够高，内部管理能力还需提升，绩效激励机制不够完善，专业技术水平还不强，三、四级手术占比还不高，一定程度影响医院创等升级。二是信息化建设相对滞后。医疗机构无统一的信息化平台，“信息孤岛”现象严重，特别是县级医院电子病历系统达标率低，影响医院创等升级。县域医共体建设虽制定了方案，但推进吃力。三是要素保障不充分。个别项目由于前期工作不够扎实、

资金筹集渠道中拟争取的专项债未全部落实、资金筹措调度不到位等问题，导致目前项目建设因资金存在严重缺口，现已停工，且复工难度较大。

四、下一步工作打算

（一）进一步推进两项改革“后半篇”文章走深走实

一是全力做好人员安置。按照要求严格换届流程，严格选人标准，严肃换届纪律，2024年完成基层医疗卫生单位班子换届工作，努力建设一支政治强、促改革、懂业务、善管理、敢担当、作风正的高素质医疗卫生领导干部队伍。会同县人社局、县财政局、县医保局抓好公立医院薪酬制度改革落实。二是全力建成紧密型医共体。按照《四川省紧密型县域医共体“八统一”管理指导意见》，积极推动结合我县实际的“县+镇+村”三级一体化统一运行，完成我县紧密型医共体顶层设计和区域整体规划，分步实施，整体推进。三是全力落实乡村医生退出和养老保险机制。加快推进村医参加基本养老保险相关政策，解决乡村医生养老问题。

（二）进一步加强人才队伍建设

一是加强柔性引才。采取与高端专家签订协议、聘请知名专家担任技术顾问、联合高校科研机构进行技术攻关等形式，引进急需紧缺的高层次人才，提升专业学科综合实力和医疗服务水平。二是创新人才激励机制。积极配合

县委人才办修订《犍为县引进高层次人才考核管理办法》，建立关心爱护长效机制，优化评价指标体系，完善绩效工资制度，充分调动医务人员的工作积极性。三是持续强化行风建设、医德医风建设。深入开展全县医药领域腐败问题集中整治工作，严厉查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题。总结历年行风整治工作经验，对普遍问题进行分析研究，加大整改力度、督导力度和处罚力度，形成长效整治效果。

（三）进一步提升医疗服务能力

一是加快推进县人民医院三级甲等综合医院创建工作。按照《实施方案》有序推进创建工作，特别是“千县工程”四个五大中心建设项目、综合服务能力提升建设项目、学科专科能力提升建设项目及信息化建设项目，全面提升医院综合服务能力，确保评审关键指标数据质量的持续改进。二是加快信息化建设力度。完善信息化平台建设，整合医疗信息资源，实现县域内共享共用；大力推行远程诊疗、远程会诊、预约挂号等信息化技术，实现便捷就医、高质量就医。三是加强医疗质量安全管理。建立健全医疗质量安全责任制，促进医疗质量持续改进机制的形成，实施精细化管理，落实制度标准，规范诊疗行为，提升医疗质量，通过狠抓核心制度落实、关键部门质量、医院药事管理、医院感染控制、病种规范诊疗等，确保医疗安全。

犍为县人大常委会工作评议调查组 关于对犍为县卫生健康局工作评议的 调 查 报 告

2023 年 12 月 26 日在犍为县第十八届人大常委会第十七次会议上

县人大常委会委员、科教文卫委主任委员 郭盛洪

主任、各位副主任、各位委员：

按照犍为县人大常委会办公室《关于对犍为县卫生健康局开展工作评议调查的通知》（犍人办通〔2023〕29号）要求，县人大常委会工作评议调查组于10月至11月开展了对县卫生健康局的评议调查。评议调查组组织召开了评议动员暨自评大会，对县卫生健康局领导班子、中层干部、一般干部、下属单位负责人、退休干部代表进行了个别谈话和征求意见；召开部分县级部门、下属单位、镇、四小行业座谈会；同时分别征求市卫生健康局，县委、县政府、县政协领导，县纪委监委、县委组织部的意见。在评议调查过程中，发出意见征求表264份，收回意见征求表260份，收集到各种意见建议249条，归纳整理为3个方面，共计19条。发出民主测评表264张，收回有效测评表260张，满意率98.46%，基本满意率1.54%，没有不满意。现将评议调查情况报

告如下：

一、工作开展情况

2021年换届以来，县卫生健康局紧扣“一心一地一城”发展定位，以建设市域医疗次中心为发展目标，全力加快卫生健康发展，不断强化卫生健康监管执法，全面提升医疗服务水平，为实现“两个率先”、建设“五个犍为”作出了积极贡献。全县疫情防控工作被省委、省政府予以通报表扬、先后被四川省扶贫基金会乐山市分会乐山市扶贫开发协会评为四川省社会扶贫先进单位、被乐山市卫生健康工作领导小组评为2022年度传染病报告管理工作优秀单位，2022年牵头成功创建为全国基层中医药工作先进单位；连续多年在全县年度考核中名列前茅，无偿献血、脱贫攻坚等工作多次荣获省市主管部门的通报表扬。

（一）依法行政，不断提升执法质量

一是加大重点领域执法力度。按照“预防

为主、标本兼治、打防并举、以案促改”的原则，依法依规严厉查处打击卫生领域违法违规行为，重点打击职业健康、非法行医等行为。累计查处各类案件 184 起，罚没金额 38.72 万元。二是**从严规范行政处罚行为**。强化执法人员法律法规学习，本着“打铁还需本身硬”的思想，坚持以学习促发展，利用职工会、专题学习、经验交流、参加上级各类培训等多种形式，组织全体执法干部深入学习各类法律法规，执法业务能力进一步提升。三是**持续从严开展行风整顿**。结合系统实际持续开展卫生健康系统行风专项整治，以医疗服务、工作作风、医疗收费、药品购销等内容为重点，共查出不合理诊疗、不合理用药、不合理使用耗材等突出问题 620 条，涉及违法案件 79 起，立案查处 79 起，累计罚款金额 12.07 万元。

（二）突出重点，不断优化医疗资源

一是**勇担责任，勇毅战疫彰显新作为**。在疫情防控工作中挑大梁、扛重担，牵头承担防控指导、核酸检测、隔离转运、医疗救治、疫苗接种工作组的工作任务，同时重点参与流调溯源、物资保障等工作，特别是“3·30”全省首轮疫情五天内实现动态清零，并有效处置“11·22”聚集性疫情，为人民群众筑牢了生命健康的保障防线。闻令而动赴一线，支援各地抗疫。县人民医院被确定为全市新冠肺炎救治定点（后备）医院，建成全市最大县域核酸

检测基地和集中隔离方舱，2022 年在全省农村地区疫情防控电视电话会和全市新冠肺炎防控能力建设座谈会上作经验交流，全县疫苗接种 60 岁以上人群加强免疫覆盖率均位居全市第一。犍为县被评为全省去冬今春农民工服务保障疫情防控工作先进单位。

二是统筹推进，卫健项目再上新台阶。

2021 年以来，统筹推进的医疗卫生项目共 14 个，总投资 91455 万元。已完成项目 6 个，在建项目 4 个，筹备实施项目 4 个。已建成县人民医院传染病分院建设项目、集中隔离房间（方舱）及方舱医院建设项目、县中医医院服务能力提升项目、县疾控中心服务能力提升项目、县域医疗次中心建设项目等。县人民医院创成三级乙等综合医院，三级甲等创建工作正稳步实施，县中医医院创成三级乙等中医医院，县妇幼保健院创成二级甲等妇幼保健院。罗城镇、孝姑镇中心卫生院创成全省首批县域医疗卫生次中心，100 个村卫生室开展了提质增能。

三是**积厚成势，中医药传承创新有新突破**。2021 年，犍为县成功创建为全国基层中医药工作先进单位，为全市唯一。县中医医院“互联网+居家养老”医养结合项目入选全国医养结合典型经验。现有全国名中医师承班 1 个、省名中医工作室 1 个、全省基层名老中医药专家传承工作室 1 个。健全了县级乡村中医

服务体系，100%的卫生院设置中医馆，70%以上的村卫生室能够按照中医药技术操作规范开展4类以上的中医药技术方法。

四是实绩惠民，服务水平迈上新台阶。健康档案电子建档率提高到98.47%，328个家庭医生服务团队常态化开展入户工作；婚检孕检稳步实施，建成艾滋病抗体快速检测点36个、初筛实验室4个，抗病毒治疗覆盖率95.98%、治疗成功率95.93%。5个基层医疗机构已达到全国优质服务基层行推荐标准，位居全市第一。省级慢性病综合防控示范区建设、省级儿童早期发展基地完成评估验收，稳步推进二甲等疾控中心创建工作。

（三）主动践行，不断增强人大意识

县卫生健康局人大意识较强，自觉接受人大监督，在解决社会突出矛盾的重大政策措施及群众普遍关心的带有全局性、长远性的重大事项，充分征询人大代表的意见；认真贯彻执行人大及其常委会的决议决定，对基本公共卫生审议意见专题研究，认真办理。高度重视人大代表意见和建议，做到件件有落实、事事有交代。2021年以来，办理人大建议3件，主要涉及基层医疗卫生建设、独生子女奖励政策等方面，均在充分调研的基础上向人大代表进行了回复，采纳建议3条，办结率和满意率达到100%。

（四）强化管理，不断提高干部素质

县卫生健康局班子认真落实全面从严治党要求，强化干部管理。建立健全行政决策、项目管理、廉政教育提醒等内控制度35个。依托继续教育医联体、医共体、“传帮带”等多种形式进行人才培养。6人获评“乐山好人”，评出“乐山好医生”16人、“乐山好护士”15人、“犍为好医生”10人、“犍为好护士”70人。严格落实“两个责任”，大力推进党风廉政建设和反腐败工作，共有12人受到纪律处分。

二、存在的主要问题

（一）两项改革“后半篇”文章推进有差距

一是镇卫生院没有实质性整合和开展班子换届工作。乡镇行政区划调整后，县卫生健康局按改革要求尚未完成镇卫生院实质性整合和开展班子换届，致使管理没有完全理顺。**二是紧密医共体推进迟缓。**县人民医院龙头作用未充分发挥，对下级医院指导实效性不强；信息化建设滞后，远程诊疗信息技术有差距；县域内医疗机构间缺乏信息交流平台，对患者的治疗结果和健康状况等资源不能共享，影响双向转诊开展。**三是薪酬制改革未推进。**部分卫生院亏损严重，职工收入不高，薪酬考核制度不够完善，影响医护人员工作积极性。

（二）队伍管理有差距

一是人才引进培养有差距。部分特殊高精尖、复合型人才不能入编，引进较为困难；学

科带头人年龄偏大，优秀医护人员流失严重，近三年，引进本科及以上学历卫生专业技术人才 100 人，辞聘 39 人，流失率达 39%；管理人才缺失，中层断层现象明显；乡村医生老龄化问题突出。现有乡村医生 545 人，平均年龄 56 岁，其中 60 岁以上的 181 人，占 33%，乡村医生退出机制和养老保障制度还未落实。二是**行风治理有差距**。“脸难看”、“话难听”，对待病人“趾高气昂”的现象还时有发生，服务意识不强，《医疗机构工作人员廉洁从业九项准则》落实不到位。三是**党风廉政建设有差距**。卫生健康局抓党风廉政建设不够，在制度建设、宣传教育、监督检查、系统专项治理推进上存在差距，下属单位抓党风廉政建设意识不强，个别领导班子成员履行“一岗双责”不到位。今年，九井镇卫生院出现“微腐败”现象，反映出个别基层党组织没有把主体责任抓牢抓实，在落实党风廉政建设责任上，还存在漏洞。

（三）服务能力和水平有差距

一是**医疗质量不高**。学科建设数量及质量较差，表现在无省级重点专科（学科）及市级重点学科，县级医院开展科研较少，部分医技人员满足于现状，基层医疗机构开展适宜技术不多；专业技术人员业务水平不够精，县域内就诊率还有差距；严格执行医疗核心制度和操作规程落实不到位，致使医疗纠纷时有发生，

医疗技术水平离患者期望还有差距；疑难疾病诊治水平不高，四级手术、微创手术占比低；基层卫生单位诊治水平较低，对常见病诊断准确率偏低，对危重患者抢救能力不足，急诊急救能力不强。二是**保障能力不强**。公共卫生经费、献血补助经费、艾滋病筛查经费、质量监测专项经费划拨不到位，医院公益性支出大，部分医疗卫生单位垫支费用较多，以致基层医疗机构运行困难；部分村卫生室条件差，设施设备缺失。三是**项目推进迟缓**。在建项目因资金不能及时到位处于干干停停状态，部分建制镇卫生院基础条件极差，无法满足群众就近就医需求，如石溪卫生院、寿保卫生院、玉屏卫生院。四是**爱国卫生运动工作推动乏力**。在牵头、协调等工作方面作用发挥不够，每月的全市考核中多次排名靠后。五是**人口与家庭工作开展有差距**。近年来，县域人口出生率持续下降，呈负增长趋势。

三、基本评价

评议调查组认为，2021 年以来，县卫生健康局深入贯彻落实党的十九大、二十大和习近平总书记系列重要指示批示精神，在县委、县政府的正确坚强领导下，县卫生健康局始终践行“以人民健康为中心”的发展理念，在三年抗疫工作中，县卫生健康局主动担当作为，组织全县卫生系统干部职工闻令而动奔赴一线，冲锋在前，筑牢了人民群众生命健康的保

障防线；医技水平、服务能力有较大提升，行风持续改进；在认真贯彻落实新时代卫生健康工作方针，推动卫生健康事业高质量发展，为全县人民提供全方位、全周期健康服务方面做出了积极贡献。但仍在深入推进医药卫生体制改革、人才队伍建设、医疗资源整合、老百姓期盼大病不出县等方面还存在差距。

四、意见建议

（一）深化医药卫生体制改革

一是加快医共体建设。以全面建成“紧密型县域医疗卫生共同体”为核心，科学配置各类医疗卫生资源。按照《四川省紧密型县域医共体“八统一”管理指导意见》，积极推动结合我县实际的“县+镇+村”三级一体化统一运行，完成我县紧密型医共体顶层设计和区域整体规划，分步实施，整体推进。**二是加快推进薪酬制度改革。**县卫生健康局要在“两个允许”的框架内，结合我县实际制定薪酬制度改革方案。体现医疗行业特点，符合医院公益性，有利于内部绩效分配均衡，体现多劳多得和优绩优酬，充分调动广大医务人员积极性。**三是加强医疗资源整合。**各医疗机构还存在医疗资源重复，差异化发展不明显、学科建设不突出等问题，资源共享不充分、优势互补未协同，各医院之间还未形成错位发展的局面。卫生健康局要科学研究，统筹规划医疗资源的优化配置，加大各医院特色业务建设，创建更多省市

级重点学科、专科。

（二）进一步加强队伍建设

一是加快基层医疗机构换届。推动镇卫生院实质性整合，加大基层医疗机构换届工作，理顺管理体系，配强领导班子。**二是进一步做好人才引进、培训、管理工作。**积极配合县委人才办修订《犍为县引进高层次人才考核管理办法》，优化评价指标体系；采取与高端专家签订协议、聘请知名专家担任技术顾问、联合高校科研机构进行技术攻关等形式，引进急需紧缺的高层次人才，提升专业学科综合实力。强化对人才培养力度，依托继续教育、进修、“传帮带”等多种形式提升专业化素质能力；建立科学考核机制，体现奖勤罚懒，充分调动医务人员的工作积极性。**三是进一步加强村医的管理。**建立健全村医管理制度，畅通进退机制，优化村医队伍，提升公共服务能力。**四是加强党风廉政建设。**卫生健康局要进一步建立健全党风廉政建设相关制度，压实主体责任，抓好行风治理，落实好专项治理工作；进一步加强机关作风建设，不断提高业务能力和服务意识；切实加强下属单位党风廉政建设督查和考核，压实下属单位党风廉政建设责任，营造风清气正、干事创业的良好环境。

（三）提升服务能力

一是以创建促建设。通过创建提升管理水平、医疗技术能力、服务质量。县医院创建三

级甲等综合医院，疾控中心创二级甲等疾控机构，县域医疗次中心争创二级医院工作。在爱国卫生运动工作中，要起好牵头协调工作，确保市级月考取得好的名次和国家卫生县城复审顺利通过。二是**加快推动重点专科（学科）建设**。卫生健康局要加强领导，明确任务要求，及时做好过程跟踪指导，各医疗卫生机构要切实履行主体责任，细化工作举措，以此提高医疗技术，提升服务能力。三是**进一步加强中医药传承保护**。制定中医药传承保护政策措施，弘扬中医药文化，充分发挥已建成的中医馆、中医工作室成果，回馈百姓。四是**提高保障能**

力。卫生健康局要加强对上争取力度，争取更多专项资金，保障项目有序推进。加强与财政沟通协调解决历史遗留问题，督促各下属医疗单位加强管理，强化运营效益，增收节支，开源节流，提高资金使用率，确保公立医院的公益性。五是**加大人口与家庭工作力度**。积极谋划鼓励生育，提高生育率的支持措施，为县委政府决策提供依据。

附件：**犍为县人大常委会评议县卫生健康局工作收集到的问题意见建议反馈**

附件

犍为县人大常委会 评议县卫生健康局工作收集到的 问题意见建议反馈

县卫生健康局：

在县第十八届人大常委会对你局工作评议期间，共收集到人民群众和人大代表反映提出的问题、意见和建议共 249 条，我们将其整理分类后，归纳为 3 个方面，共计 19 条。现反馈你局，希望认真按照县人大常委会工作评议的要求，坚持问题导向，立行立改，切实抓

好这些问题、意见和建议的整改落实。

一、推进改革方面（4 条）

1、基层医疗机构换届工作滞后。区划调整后，未及时调整各镇医院领导班子。加快推进调整力度，切实加强对基层医疗机构的工作指导。

2、医共体建设推进力度不够。加快推进

医共体建设，提升信息化水平。

3、医疗资源整合不够。强化医疗资源的优化整合配置，加大各医院特色业务建设，创建更多省市级重点专科。

4、薪酬制改革推进力度不够。部分镇卫生院亏损严重，职工收入不高。加快完善薪酬考核制度，提升基层临床医生、一线护理人员、管理人员的待遇。

二、人才队伍管理方面（5条）

1、人才培养引进有差距。管理人才缺失，中层断层现象明显，领导班子与青年干部的沟通交流不够。建议加强中层干部培养力度。

2、人才引进力度不够。编制缺少，高精尖、复合型人才引进较为困难；学科带头人年龄偏大，专科护士流失严重。建议建立健全人才培养、考核长效机制，提升基层业务能力，积极关爱护理人员身心健康。

3、基层指导力度不够。县卫生健康局领导班子下基层指导不够，部分工作推进不及时；普惠性政策宣传不够。建议加大基层调研指导力度，加强医疗单位的管理，提升服务能力。

4、执法人员少，监管任务重。需加强执法大队人员的补充、人员的整合。

5、加强重点岗位，重点领域风险点监控，强化干部职工廉政教育。

三、服务能力和水平方面（10条）

1、医疗水平有待提升。加快县医院三甲创建工作，拓展新技术，提高科研能力，健全医务工作者的学习、培训、业务考核制度。

2、中医药传承保护力度不够。要加快落实中医药传承保护政策措施。

3、村医管理力度不够。加强对村医管理考核，加大对村医常规培训，建立村医进退机制。

4、资金统筹拨付力度不够。公共卫生经费划拨不及时，献血补助经费未及时到位，艾滋病筛查经费拨付不到位，质量监测专项经费、项目建设经费不足。要加大对上项目资金的争取和财政部门的协调，解决经费缺口。

5、防艾宣传力度不够。未成年人早期性行为、艾滋病防控宣传不够，早孕现象时有发生，艾滋病人外地随访困难。要加大防艾宣传力度，强化部门间的协调配合。

6、基层医疗机构运行困难。医院公益性支出大，结核病药品垫付费用高，部分药品集采价格高、部分药品短缺，部分医院垫支费用无法解决。要加强与财政部门的协调，以及资金整合力度，减轻基层医疗机构负担。

7、村卫生室条件改善需进一步加强。村卫生室条件差，设备老化，医保报销只能到镇卫生院。要加强改善村卫生室硬件条件，提升公共服务能力。

8、服务水平有待提升。老年人体检、早

孕检查参与度低，体检后服务脱节。建议加强宣传引导，强化检查后的延伸服务。

9、康养项目建设力度不够。要加快推进县中医院传承创新项目，打造养老医疗产业。加快康复康养项目建设，大力引进保健医生，

培养针灸康复科人才，壮大康养科，统筹建设全县儿保科和脑瘫康复科。

10、优势特色科室打造不够。要重视优势业务打造，加大宣传力度，办出特色科室。

犍为县人民代表大会常务委员会 关于批准犍为县国民经济和社会发展第十四个 五年规划纲要中期调整方案的决议

2023年12月26日犍为县第十八届人大常委会第十七次会议通过

犍为县第十八届人民代表大会常务委员会第十七次会议听取和审查了县人民政府关于《犍为县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要实施情况中期评估报告》及犍为县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要中期调整方案草案。会议

同意县人民政府提出的《犍为县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要实施情况中期评估报告》。决定批准犍为县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要中期调整方案。

犍为县人民政府

关于《〈犍为县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要〉实施情况中期评估报告（草案）》和《犍为县国民经济和社会发展的第十四个五年规划纲要中期调整方案（草案）》的报告

县人大常委会：

现将《〈犍为县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要〉实施情况中期评估报告（草案）》（以下简称《评估报告》）和《犍为县国民经济和社会发展的第十四个五年规划纲要中期调整方案（草案）》（以下简称《调整方案》）报告如下。

一、中期评估工作开展情况

根据省、市对《犍为县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《纲要》）中期评估工作统一安排，我县于今年6月启动了该项工作。旨在从主要目标指标、重大战略任务、重大改革举措、重大工程项目推进等方面，客观评价规划实施的进展和成效，分析存在的问题和挑战，提出下一步推动规划实施的思路和举措，确保“十四五”规划顺利完成。自该工作启动以来，我们通过开展数据采集、项目调查、座谈调研、

报告撰写等工作，在总结各行业部门、专项规划评估成果的基础上，结合市上中期评估报告以及市、县全委会相关精神，先后2次征求各部门意见，于11月形成《评估报告》。目前，已经县委财经委员会、县政府常务会、县委常委会议审议通过，形成今天提交会议审查的报告文本。《评估报告》重点就《纲要》实施两年半以来，全县经济社会发展主要指标进展情况和重点任务完成情况进行评估。同时，我们根据当前形势变化及我县发展存在的问题拟制了《调整方案》，提出了《纲要》调整建议和进一步实施好《纲要》的建议。

二、《纲要》实施的进展情况

（一）主要指标进展情况

《纲要》从经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色生态和安全保障五个方面提出了21项具体指标，其中预期性指标16项，约束性指标5项。评估认为，《纲要》实施以来，在

县委的正确领导下，在县人大监督支持下，我县规划执行取得了阶段性成效，《纲要》确定的主要目标和战略任务总体完成较好。21项具体指标中，单位 GDP 能源消耗降低、单位 GDP 二氧化碳排放降低、能源综合生产能力 3 项指标尚未考核，商标注册量、农村居民人均可支配收入增长、人均预期寿命 3 项指标完成情况超过预期目标，地方一般公共预算收入、研发经费投入增长、研究与试验发展经费投入强度等 9 项指标完成情况达到预期目标或进度，地区生产总值、五年累计全社会投资额、常住人口城镇化率等 6 项指标完成情况未达预期目标或进度。

1. 地区生产总值。若要实现 2025 年地区生产总值达到 400 亿元的目标，“十四五”时期后 3 年需年均提升 14.5%（未扣价格因素）。考虑到疫情后经济复苏尚需时日，且宏观经济整体形势发生较大变化，预期难以实现在“十四五”末经济总量达到 400 亿元的目标。

2. 五年累计全社会投资额。2021 年 1 月—2023 年 6 月累计完成全社会固定资产投资 386.12 亿元，随着全县工业基地、化工园区、文旅服务业等重大项目加快推进，预期“十四五”末可完成累计达到 1000 亿元的目标。

3. 常住人口城镇化率。受人口红利消退、城镇化资源有限等因素影响，常住人口城镇化速度放缓，我县 2022 年常住人口城镇化率仅为 42.27%，与当初提出的“十四五”末常住

人口城镇化率达到 60% 的目标之间存在较大差距，预期难以实现“十四五”规划提出的目标。

4. 每万人口高价值发明专利拥有量。我县工业基础较为薄弱，企业创新动能不足，加之自 2021 年后我县取消了商标、专利申请成功的补助政策，影响部分企业创新积极性。考虑到我县新型工业基地逐步发展壮大，化工园区即将取得许可证，随着招商引资企业陆续入驻，将培育出一批高价值专利产出多的科技型企业，预期可以完成“十四五”规划提出的 2025 年达到 1.1 件的目标。

5. 城镇居民人均可支配收入。受疫情影响，近两年城镇居民收入增速放缓，2022 年城镇居民人均可支配收入仅为 4.48 万元。但随着疫情的缓解和经济的复苏，许多行业和企业经营情况得到改善，就业机会增多，加之政府采取了一系列减税、降费、补贴等政策措施减轻企业和居民负担，预计可以实现“十四五”规划提出的目标。

6. 每千人口拥有执业（助理）医师数。当前我县医疗人才队伍建设面临基层医院人才引进困难、缺乏高精尖人才、医养服务专业资源不足等挑战，但近年来，我县医疗水平持续提升，乡村医疗卫生机构布局全面完成，村卫生室标准化水平得到进一步改善，县委、县政府高度重视公共卫生建设和医疗人才培养引进，国家卫生县创建成果和水平得到巩固提升，预期可以实现“十四五”规划提出的目标。

（二）重点任务推进情况

《纲要》对融入发展新格局、构建产业新体系、开创城乡融合新局面、强化发展新支撑、厚植生态新底色、满足群众新期待、开创和谐新局面、加强社会主义民主法治建设等重点任务作出了系统部署。从评估情况看，各项任务推进有力有序，总体完成情况良好。但是，仍然存在发展能级有待提升、产业支撑有待加强、发展质量有待提高、要素制约依然突出、民生保障与群众期盼还有差距等问题，今后我们将着力解决。

三、《纲要》思路目标及项目调整建议

当前，世界面临的百年未有之大变局加速演变，外部宏观形势依然严峻复杂，世纪疫情影响深远，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大，但我国经济长期向好的基本面没有变，各项政策效果持续显现。随着“一带一路”建设、长江经济带发展、西部大开发、成渝地区双城经济圈建设等国家重大战略走深走实，随着乐山建设中国绿色硅谷和世界重要旅游目的地，以及市委赋予犍为建设市域副中心、发展装备制造业、创建飞地化工园区的重大任务，结合犍为深入推进新型工业化，加快建设以实体经济为支撑、以制造业为骨干的现代化产业体系的目标任务进一步明晰，犍为“扬优势、锻长板，促创新、增动能，建集群、强主体”的发展路

径加快形成。因此，拟对《纲要》的主要指标、重点项目、产业体系作出相应调整。

（一）主要指标调整建议

受疫情等多重因素影响，从规划的科学性和指导性出发，建议对以下3项指标进行调整。地区生产总值指标，由原规划到2025年达到400亿元调整为“十四五”期间年均增速达到7.5%以上；常住人口城镇化率指标，由原规划到2025年达到60%调减为45%左右；每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数指标，由原规划到2025年达到3个调增至5个。

（二）重点项目调整建议

根据当前和今后一段时期的实际情况，在认真总结分析、全面清理对接、严格评估筛选的基础上，建议调出生物质能发电、G213线五通界至岷江大桥等项目115个，新增万华禾香绿色建材（乐山）高端智能制造一体化、犍为马边磷资源综合利用产业等项目120个。综上所述，原“十四五”规划重点项目共369个，总投资2196亿元，“十四五”期间计划完成投资1589亿元，经本次中期评估调整，计划实施“十四五”重点项目374个，总投资2518.3亿元，“十四五”期间计划完成投资1593.62亿元。

（三）产业体系调整建议

根据《中共犍为县委关于深入推进新型工业化加快建设以先进制造业为骨干的现代化产业体系的决定》（犍委发〔2023〕5号），建

议对犍为县“十四五”规划纲要的现代化产业体系作出以下调整。

1. 现代工业方面，调整为重点发展装备制造、绿色化工、新能源新材料和数字经济“3+1”主导产业，加快建设百亿级产业集群、千亿级工业园区。

2. 现代服务业方面，调整为重点发展文化旅游和医疗康养、现代物流、特色餐饮、新兴产业“1+4”主导产业，加快建设服务业强县。

3. 现代农业方面，重点发展花、茶、姜、果、兔、竹六大优势产业，积极发展油茶、水产等特色产业，构建“8+2”现代农业体系。

四、进一步实施好《纲要》的建议

下一步，我们将坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大及历次全会精神 and 习近平总书记来川视察重要指示精神，认真落实省委十二届二次、三次全会、市委八届六次、七次全会、县委十五届七次、八次全会决策部署，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极融入新发展格局，围绕省委“四化同步、城乡融合、五区共兴”发展战略，紧扣全市“产业强市、旅游兴市”实践定位和“345”工作思路，坚定“一心一地一城”发展定位，坚持“工业强县、文旅兴县”发展战略，全力以赴拼经济、搞建设，坚定不移推动高质量发展，确保如期圆满完成《纲要》目标任务。在具体工作中，一是以新型工业化引擎，加快推进工业强县；二是推动服务业

提质增效，加快推进文旅兴县；三是紧扣乡村振兴战略，加快推进农业现代化；四是聚焦以人为本，加快推进新型城镇化；五是持续扩大对外开放，加快融入新发展格局；六是加强生态文明建设，厚植高质量发展底色；七是以共同富裕为导向，加快民生社会事业发展。

- 附件：1. 《犍为县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》实施情况中期评估报告（草案）
2. 犍为县国民经济和社会发展的第十四个五年规划纲要中期调整方案（草案）

《犍为县国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要》 实施情况中期评估报告（草案）

评估依据：《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》《四川省发展和改革委员会关于开展“十四五”规划实施中期评估工作的通知》（川发改规划〔2023〕138号）、《乐山市委办公室市政府办公室关于印发〈乐山市“十四五”规划目标任务推进实施方案〉的通知》（乐委办〔2022〕69号）、《犍为县发展和改革局关于印发〈犍为县“十四五”规划纲要中期评估工作方案〉的通知》（犍发改〔2023〕8号）。

评估内容：《犍为县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》的实施情况。

数据采用：正式公布的统计数据。

评估时限：2021年1月1日起，年度数据截至时点为2022年12月31日，月度数据截至时点为2023年6月30日。

《犍为县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《纲要》）是我县乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋

斗目标进军的第一个五年规划。《纲要》实施两年多来，国内外环境复杂多变，世纪疫情与百年变局交织，犍为与国、省、市都面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力，还先后经历疫情冲击、极端气候等多重超预期因素叠加影响。面对复杂严峻形势，在中央、省、市的正确领导下，县委、县政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记来川视察重要指示精神和中央、省委、市委决策部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，牢牢把握高质量发展首要任务，以成渝地区双城经济圈建设为总牵引，围绕省委“四化同步、城乡融合、五区共兴”发展战略和乐山“产业强市、旅游兴市”实践定位，坚定犍为“一心一地一城”发展定位，坚持“工业强县、文旅兴县”发展战略，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，奋力推动《纲要》各项目标任务落地落实，全县国民经济和社会发展各项事业取得新的重大进展。

一、主要指标进展情况

从评估情况看,《纲要》从经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色生态和安全保障五个方面提出了 21 项具体指标,其中预期性指标 16 项,约束性指标 5 项。目前,21 项具体指标中,3 项超过预期目标、9 项达到预期目标或进度、6 项未达预期目标或进度,有 3 项尚未考核。具体情况如下:

(一) 经济发展类指标

1.地区生产总值(预期性)。《纲要》提出,全县实现地区生产总值 400 亿元的目标,年均增速约 9.5%。2021、2022 年全县地区生产总值分别为 256.09 亿元、266.42 亿元,年均名义增长 7.0%,暂未达到预期进度。

2.地方一般公共预算收入(预期性)。《纲要》提出,全县一般公共预算收入达到 20 亿元,年均增速需达到 21%。2021、2022 年全县一般公共预算收入分别为 10.01 亿元、12.07 亿元,年均增速 25.7%,达到预期进度。

3.五年累计全社会投资额(预期性)。《纲要》提出,五年累计全社会投资额 1000 亿元的目标,2021 年 1 月—2023 年 6 月累计完成全社会固定资产投资 386.12 亿元,暂未达到预期进度。

4.常住人口城镇化率(预期性)。《纲要》提出,到 2025 年达到 60%,2021、2022 年全县常住人口城镇化率分别为 41.69%、42.27%,年均提高仅 0.81 个百分点,暂未达到预期进

度。

(二) 创新驱动类指标

5.研发经费投入增长(预期性)。《纲要》提出,到 2025 年完成市下达目标。随着全县工业产业体系建设逐渐成型,研发经费投入逐年增加,2021、2022 年均完成市下目标任务,达到预期进度。

6.研究与试验发展经费投入强度(预期性)。《纲要》提出,到 2025 年达到 1%,2021、2022 年全县研究与试验发展经费投入强度分别为 0.86%、0.94%,达到预期进度。

7.每万人口高价值发明专利拥有量(预期性)。《纲要》提出,到 2025 年达到 1.1 件,2021、2022 年每万人口高价值发明专利拥有量均为 0.2 件,未达预期进度。

8.商标注册量(预期性)。《纲要》提出,到 2025 年商标注册量累计达到 2500 个,截至 2023 年 6 月,全县商标注册量累计为 3288 个,超过预期目标。

(三) 民生福祉类指标

9.城镇居民人均可支配收入增长(预期性)。《纲要》提出,年均增长 7.5%,2021、2022 年城镇居民人均可支配收入分别增长 9%、4.8%,年均增长 6.9%,暂未达到预期目标。

10.农村居民人均可支配收入增长(预期性)。《纲要》提出,年均增长 8.5%,2021、2022 年农村居民人均可支配收入分别增长

10.5%、6.9%，年均增长 8.7%，超过预期目标。

11. 劳动年龄人口平均受教育年限（约束性）。《纲要》提出，到 2025 年达到 10.8 年，2021、2022 年全县劳动年龄人口平均受教育年限分别为 10.45 年、10.58 年，年均提高 0.14 年，达到预期进度。

12. 每千人口拥有执业（助理）医师数（预期性）。《纲要》提出，到 2025 年达到 3 人，2021、2022 年全县每千人口拥有执业（助理）医师数分别为 2.46 人、2.48 人，暂未达到预期目标。

13. 基本养老保险参保率（预期性）。《纲要》提出，到 2025 年达到 93% 的目标，2021、2022 年全县基本养老保险参保率分别为 90%、92%，达到预期进度。

14. 每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿的托位数（预期性）。《纲要》提出，到 2025 年达到 3 个，2022 年全县每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿的托位数为 2.98 个，达到预期进度。

15. 人均预期寿命（预期性）。《纲要》提出，到 2025 年达到 78.3 岁。截至 2022 年全县人均预期寿命为 80.59 岁，超过预期目标。

（四）绿色生态类指标

16. 单位 GDP 能源消耗降低（约束性）。《纲要》提出，完成市下达目标任务，2021、2022 年全县单位 GDP 能源消耗分别降低 7.9%、11.6%，尚未考核。

17. 单位 GDP 二氧化碳排放降低（约束

性）。《纲要》提出，完成市下达目标任务，2021、2022 年全县单位 GDP 二氧化碳排放量分别降低 10.01%、6.62%，尚未考核。

18. 县城空气质量优良天数比例（约束性）。《纲要》提出，完成市下达目标任务，2021、2022 年全县空气质量优良天数比例分别为 91.2%、90.4%，达到预期目标。

19. 森林覆盖率（约束性）。《纲要》提出，到 2025 年达到 44.853% 的目标，2021、2022 年森林覆盖率分别为 44.66%、44.67%，达到预期进度。

（五）安全保障类指标

20. 粮食综合生产能力（预期性）。《纲要》提出，到 2025 年达到 28 万吨的目标，2021、2022 年全年粮食总产量分别为 27.99 吨、27.41 吨，近年来大力实施高标准农田建设，2023 年预计粮食总产量为 28 万吨，达到预期进度。

21. 能源综合生产能力（预期性）。《纲要》提出，完成市下达目标任务，目前数据未公布，尚未考核。

（六）指标差距分析

总的来说，《纲要》多数考核指标实现了“时间过半、任务过半”，其中创新驱动、民生福祉等方面部分指标已提前或超额完成任务，工作成效显著。主要差距在 6 项指标上：

一是地区生产总值。若要实现 2025 年地区生产总值达到 400 亿元的目标，“十四五”

时期后 3 年需年均提升 14.5%（未扣价格因素）。考虑到疫情后经济复苏尚需时日，且宏观经济整体形势发生较大变化，预期难以实现在“十四五”末经济总量达到 400 亿元的目标。

二是五年累计全社会投资额。2021 年 1 月—2023 年 6 月累计完成全社会固定资产投资 386.12 亿元，随着全县工业基地、化工园区、文旅服务业等重大项目加快推进，预期“十四五”末可完成累计达到 1000 亿元的目标。

三是常住人口城镇化率。受人口红利消退、城镇化资源有限等因素影响，常住人口城镇化速度放缓，我县 2022 年常住人口城镇化率仅为 42.27%，与当初提出的“十四五”末常住人口城镇化率达到 60%的目标之间存在较大差距，预期难以实现“十四五”规划提出的目标。

四是每万人口高价值发明专利拥有量。我县工业基础较为薄弱，企业创新动能不足，加之自 2021 年后我县取消了商标、专利申请成功的补助政策，影响部分企业创新积极性。考虑到我县新型工业基地逐步发展壮大，化工园

区即将取得许可证，随着招商引资企业陆续入驻，将培育出一批高价值专利产出多的科技型企业，预期可以完成“十四五”规划提出的 2025 年达到 1.1 件的目标。

五是城镇居民人均可支配收入。受疫情影响，近两年城镇居民收入增速放缓，2022 年城镇居民人均可支配收入仅为 4.48 万元。但随着疫情的缓解和经济的复苏，许多行业和企业经营情况得到改善，就业机会增多，加之政府采取了一系列减税、降费、补贴等政策措施减轻企业和居民负担，预计可以实现“十四五”规划提出的目标。

六是每千人口拥有执业（助理）医师数。当前我县医疗人才队伍建设面临基层医院人才引进困难、缺乏高精尖人才、医养服务专业资源不足等挑战，但近年来，我县医疗水平持续提升，乡村医疗卫生机构布局全面完成，村卫生室标准化水平得到进一步改善，县委、县政府高度重视公共卫生建设和医疗人才培养引进，国家卫生县创建成果和水平得到巩固提升，预期可以实现“十四五”规划提出的目标。

表 1 “十四五” 中期主要指标进展情况

类别	指标名称	属性	“十四五” 规划目标		进展情况			
			2020 年	2025 年	2021 年	2022 年	2023 年 上半年	进度 评价
经济发展	1. 地区生产总值（亿元）	预期性	232.83	400	256.09	266.42	125.24	未达预期 进度
	2. 地方一般公共预算收入（亿元）	预期性	7.64	20	10.01	12.07	7.03	达到预期 进度
	3. 五年累计全社会投资额（亿元）	预期性	[618]	[1000]	149.48	167.15	69.49	未达预期 进度

类别	指标名称	属性	“十四五”规划目标		进展情况			
			2020 年	2025 年	2021 年	2022 年	2023 年 上半年	进度 评价
	4.常住人口城镇化率（%）	预期性	40.66	60	41.69	42.27	—	未达预期 进度
创新驱动	5.研发经费投入增长（%）	预期性	/	完成市下目标	—	—	—	达到预期 目标
	6.研究与试验发展经费投入强度（%）	预期性	0.91	1	0.86	0.94		达到预期 进度
	7.每万人口高价值发明专利拥有量（件）	预期性	0.74	1.1	0.2	0.2		未达预期 进度
	8.商标注册量（个）	预期性	[1937]	[2500]	[2586]	[3102]	[3288]	超过预期 目标
民生福祉	9.城镇居民人均可支配收入增长（%）	预期性	6.2	7.5	9.0	4.8	4.6	未达预期 目标
	10.农村居民人均可支配收入增长（%）	预期性	8.9	8.5	10.5	6.9	7.7	超过预期 目标
	11.劳动年龄人口平均受教育年限（年）	约束性	10.3	10.8	10.45	10.58	0.14	达到预期 进度
	12.每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	预期性	2.49	3	2.46	2.48		未达预期 目标
	13.基本养老保险参保率（%）	预期性	90	93	90	92		达到预期 进度
	14.每千人口拥有3岁以下婴幼儿的托位数（个）	预期性	0.32	3	—	2.98		达到预期 进度
	15.人均预期寿命（岁）	预期性	76.8	78.3	—	80.59		超过预期 目标
绿色生态	16.单位GDP能源消耗降低（%）	约束性	1.1	完成市下目标	7.9	11.6		尚未考核
	17.单位GDP二氧化碳排放降低（%）	约束性	3	完成市下目标	10.01	6.62		尚未考核
	18.县城空气质量优良天数比例（%）	约束性	94.3	完成市下目标	91.2	90.4		达到预期 目标
	19.森林覆盖率（%）	约束性	44.63	44.853	44.66	44.67		达到预期 进度
安全保障	20.粮食综合生产能力（万吨）	预期性	27.4	28	27.9	27.4		达到预期 进度
	21.能源综合生产能力（万吨）	预期性	/	完成市下目标				尚未考核

注：1. []内数据为累计数；

2. 能源综合生产能力指煤炭、石油、天然气、非化石能源生产能力之和

二、重点任务推进落实情况

《纲要》对融入发展新格局、构建产业新体系、开创城乡融合新局面、强化发展新支撑、厚植生态新底色、满足群众新期待、开创和谐新局面、加强社会主义民主法治建设等重点任务作出了系统部署。从评估情况看，各项任务推进有力有序，总体完成情况良好。

（一）工业经济质量持续攀升

产业加快聚链成群。紧扣工业“4+1”主导产业体系，围绕“产业链”部署“创新链”，装备制造、绿色化工、新能源新材料百亿级产业链稳步构建。高新技术企业、科技型中小企业倍增计划全面启动，科技型产业集群加速形成。稳工业增长服务专项行动全面实施，产业升级困难与问题得到切实解决。“十四五”以来工业发展资金 44.76 亿元，分别完成工业和技改投资 69.84 亿元、13.90 亿元，新增规模以上工业企业 9 户。2022 年全县规模以上工业企业产值 101.24 亿元、主营业务收入 94.79 亿元，浆纸、机械加工等传统产业进一步壮大，工业对经济增长的贡献率达到 21.0%。

工业园区加快成型。新型工业基地逐步发展壮大，园区累计开发建设面积达 5 平方公里，被列为全省“5+1”重点特色园区培育对象。基地承载能力大幅提升，“十四五”以来累计投入 20 亿元，坚持外引内育，先后引进万鹏、航达、万华等项目 6 个，投资总额 203 亿元，万华、鸿业达等项目建成投产，工业园

区成为推动犍为经济高质量发展的主要驱动力。

招商引资提速增效。围绕工业“4+1”产业体系，大力开展上门招商、产业链招商，依托西博会等平台，深入开展制造业招商引资“百日攻坚”行动，招商引资成效显著，获评全市制造业招商引资成效突出县。截至 2023 年 6 月，累计正式签约工业类项目 17 个，签约总金额达 444.76 亿元，新能源新材料、绿色化工等新兴产业加快布局。

（二）文旅商贸产业亮点纷呈

文旅品牌提档升级。犍为“车镇花庙水”文旅资源与世界茉莉博览园、罗城古镇等景区景点相结合，完成多元现代化旅游业态体系构建。文旅品牌创建成果丰硕，嘉阳国家矿山公园获评嘉阳国家工业旅游示范基地，芭蕉沟社区获评省级乡村旅游重点村，嘉阳·桫欏湖入选全国乡村旅游精品线路。特色产业景区化发展，罗城凉厅子、舞雩兔公馆、芭沟水晶樱桃等农旅融合产业园加快培育，成功创建特色生态农业旅游品牌。嘉阳小火车、罗城古镇代表中国文旅四川形象登上央视，“四季嘉年华”系列文旅活动精彩纷呈，犍为旅游品牌知名度大幅提升。

文旅商贸繁荣发展。聚焦“食、住、行、游、购、娱”要素，立足文旅资源，成功打造“游客+商家+景区”良性循环圈，获评全省促进服务业发展工作先进县。多举措促消费、扩

内需，围绕“音乐+啤酒+美食+夜游”，形成禅茶夜话等文旅新业态、新模式，游客参与度高，个性化旅游需求得到满足，文旅事业发展实现优化升级。“十四五”以来旅游综合收入累计达到 180.72 亿元，新增限上商贸和规上服务业企业 40 户，获评全省商贸和服务业“升规入统”先进县，文旅商贸服务业持续壮大。

文旅景区扩容提质。嘉阳·桫欏湖景区矿山主题乐园、侏罗纪探险谷、粮站商业街二期等项目竣工投用，嘉阳老矿区获评第三批国家工业遗产，罗城古镇获评天府旅游名镇，犍为文庙获评巴蜀文化旅游走廊新地标，全域旅游完成多点突破。“十四五”以来累计实施文旅项目 18 个、总投资 253 亿元，新增国家 4A 级旅游景区 1 个，成功创建省级全域旅游示范区。

（三）乡村振兴战略全面实施

特色农业提质增效。特色农业资源不断整合，以产业化思维做强茉莉花茶产业，全面完成罗城凉厅子茶旅融合现代农业园区改造升级，斩获四川茶博会“金熊猫奖”与世界茉莉红茶产品质量推选活动大金奖、金奖。“藏粮于地、藏粮于技”战略深入实施，以标准化生产夯实粮油根基，截至 2023 年 6 月，累计建成高标准农田 35.02 万亩，粮食综合生产能力稳定在 28 万吨以上，犍为再生稻米获得国家农产品地理标志，粮猪实现稳产保供。

乡村振兴稳步推进。乡村产业振兴基础不

断夯实，成功创建全省农作物种业工作先进县、全省有机产品认证示范区。坚持科技兴农，建成全国最大的茉莉花良种繁育中心，顺利培育全国首个通过品种审定的茉莉花品种，完成茉莉茶自动窈花机等发明专利 13 项。人才保障计划有效落实，近 3 年引进高层次人才 549 人，建成农村家庭能人实训基地 26 个，成功培育孵化种养殖“土专家”“田秀才”5000 余人。农村“五清”行动扎实开展，农村人居环境得到全面优化。

农业园区提档升级。梯次培育国省市级现代农业园区，成功打造集种植、养殖、加工、销售、农旅融合等于一体的种养循环现代农业园区。现代农业园区和基础设施建设持续推进，姜粮油现代农业园区、惠田优质稻现代农业园区提升为县级现代农业园区。犍为县茉莉花农旅现代农业园区成为全市唯一省五星级现代农业园区。

（四）城乡基础设施不断完善

城市品质稳步提升。实施城市之眼配套基础设施项目，道路路基施工完成，原有雨污水检查井提升完成 30 座，电力、通信等管道改迁全面竣工。城市基础设施补短、市容环境整治等行动持续实施，成功创建国家卫生县城、省级文明城市、省级生态园林县城，持续巩固国家卫生县城和省级文明城市创建成果，积极争创全国文明城市提名城市，智慧停车项目正式启动，新建 5G 基站 509 个，城市功能得到

优化提升。“十四五”以来，完成老旧小区改造 5400 余户，房地产开发 100 万平方米。“四大片区”重点项目总投资达 23.9 亿元，罗城镇成为首批省级百强中心镇。

农村设施全面升级。水、电、气、通信等基础设施建设有序推进，农网改造、农村低电压改造和镇村燃气全覆盖行动持续开展，累计延伸天然气管网 110 公里，新建农村安全饮水管网 297 公里，实施农网改造 15 个村。畜禽粪污综合利用率达 98%，规模养殖场粪污处理设施装备配套率达 100%，畜禽粪污得到有效治理。农村生产生活条件明显改善，乡镇公共文化服务提质增效，27 个镇综合文化站、164 个村文化服务中心得到提档升级，惠及上万群众，农村面貌焕然一新。

交通体系强基补短。岷江犍为航电枢纽工程机组全面投运，岷江龙溪口航电枢纽工程船闸已实现通航，预计 2023 年具备发电条件。仁沐新高速、五犍沐快速通道建成投用，S215 线加快建设，国省干线公路养护考核连续 4 年全市排名前列。泉福路改建工程、仁沐新高速罗城互通至游客中心景观大道建成通车，成功创建全国城乡交通运输一体化示范县。开展智慧交通综合管理信息化平台建设，交通运输信息化、智能化水平得到提升。

水利基础不断巩固。积极融入长征渠水网规划，中小型灌区渠系配套与节水改造持续推进，饮水安全得到有效保障，全县灌溉水有效

利用系数提高到 0.51，农村自来水普及率达到 90.6%。新建救生高台 4 处、堤防重建 5.5 公里，防洪减灾能力稳步提升。扎实推进节水型社会和现代高效节水农业建设，创成公共机构节水型单位 54 个，用水计量监测体系不断完善。

（五）群众民生福祉持续增进

就业工作成效显著。就业帮扶政策全面落实，发放创业担保贷款 4160 万元，建成“犍帮帮”灵活就业数字化平台和就业超市。积极开发城乡公益性岗位，累计安置 3018 人就业，连续三年获评全省去冬今春农民工服务保障工作先进单位。构建县、镇、村三级“1+15+N”公共就业服务体系，成功帮助 164 个村级劳务合作社完善建设，达成线上线下全方位就业服务平台建设成就，实现就业群体更充分、就业质量更优化。集中开展政策宣传和岗位推送活动，促进 4.7 万余人实现就业创业。

教育事业快速发展。积极推进新高考综合改革，累计投入 400 万元购买新高考综合改革配套设备及系统软件，2023 年全县普通高中重本、本科上线人数创下历史新高。不断扩大“经济区”学位供给，玉津小学改扩建、龙孔幼儿园新建、博睿特等项目竣工投用，公办幼儿园占比达 50.8%，学校教育布局得到优化，教育资源走向集中。普通高中职业教育荣获全市教育教学质量综合评估一等奖，犍为职中斩获 3 项全国职业技能大赛一等奖，犍为一中成

为四川省一级示范性普通高中（引领型）、清溪高中创成省二级特色示范性普通高中。

医疗水平持续提升。犍为县人民医院传染病分院建成投用，双溪、清溪卫生院全面投用，县妇幼保健院完成二级甲等妇幼保健院评审。深入推进“三减三健”行动，国家卫生县创建成果和水平得到巩固提升。公立医院改革扎实推进，强化公立医院绩效考核，实施“医疗机构、医务人员、医疗行为”信息化监管，医疗卫生体制更加健全。乡村医疗卫生机构布局全面完成，建制镇卫生院和村卫生室实现提质增能。创成市级重点专科 12 个，县人民医院、县中医医院获评全省首批老年友善医疗机构，罗城镇、孝姑镇中心卫生院创成全省首批县域医疗卫生次中心。

社会保障体系加速完善。群众参保工作成效突出，“十四五”以来，我县职工医保参保 5.2 万人，居民医保参保 39.65 万人，参保率达到 98.45%。落实医疗救助，累计对困难群众实施医疗救助 2.99 万人次，救助医疗费用 3017.22 万元。持续推进慈善工作制度化和规范化，广泛开展慈善志愿服务，走访困难群众 1704 人次。切实打通服务退役军人“最后一公里”，全县 9 个部门联合成立社保接续工作专班，全国示范型退役军人服务中心（站）创建工作持续开展，市县下达的社保接续任务得到全面完成。

（六）美丽犍为建设扬帆起航

生态保护力度加大。突出环境问题“百日攻坚”和“清零”行动持续开展，第二轮中央生态环境保护督察反馈问题按时办结。严格落实河（湖）长制，强化“三线一单”管控，一体推进山水林田湖草保护修复，桫欏湖湿地公园生态修复工作持续推进，完成犍为犀牛沱水厂等技改项目，实施芭马溪流域生态保护修复、集中式饮用水源地整治等项目。“绿美金犍”行动不断推进，世行贷款造林、竹产业高质量发展示范等项目全面竣工，累计新增营造林 7 万亩，森林覆盖率稳步提升，成功创建省级现代竹产业园区，获评省级竹产业高质量发展县。

环境治理成效显著。“减排、抑尘、压煤、治车、控秸”五大工程深入开展，夏季臭氧防控和秋冬季颗粒物治理攻坚稳步进行。“十四五”以来县城空气质量优良天数率年均达 90%，氮氧化物、挥发性有机物排放减少比例满足国家、省、市考核要求。土壤污染源头管控加强，全县三家涉重金属排放企业已严格按照排污许可证要求开展大气重金属监测。

绿色发展水平提升。工业企业入驻工业园区持续推进，五联研砖厂、沃耐稀等高耗能高污染企业陆续关停。项目“绿色”门槛不断提高，环境容量“一票否决”顺利实行，环评执行率达到 100%。“碳达峰十大行动”加快落实，重点行业能源利用效率稳步提升，绿色低碳技术研发和推广应用的主动性不断增强，绿色生

产生活方式得到普遍推行，有利于绿色低碳循环发展政策体系进一步完善。

（七）改革创新动能显著增强

重点改革持续深化。“两项改革”任务圆满完成，“后半篇”文章扎实推进，实现县域经济版图整体性重塑、基层治理体系和治理能力结构性变革。国资监管体系持续完善，闲置存量资产摸底行动深入开展，国有企业实体化转型步伐加快。深入推进“放管服”改革，“一网通办”综合成绩居全市前列。建立健全联动机制，出台《犍为县审批监管协同联动管理办法》，开展专家“线上函审”，专家审查时间提速 50%以上。持续推进政务服务“三化建设”，率先组建“村小二”党建品牌，创新实施“党建+政务服务+金融”工程，完成农村金融服务站 100 个，打通政务服务“最后一公里”。四川犍为经开区政务服务中心列入全省首批省级园区示范政务服务中心试点。大力推进营商环境综合改革与财税金融体制改革，地方一般公共预算收入突破 12 亿元，新开办市场主体 8038 户，金融生态排名居全省前列。

创新动能不断增强。企业自主创新能力有效提升，全社会研发与试验经费投入达到 2.5 亿元，高新技术企业达 10 户、国家科技型中小企业达 23 户，新增“专精特新”企业 2 户。创新创业孵化水平持续提高，一批创新创业载体加快建成，新建市级及以上人才平台 8 个，与 24 所科研院校达成 40 余项战略合作项目。

创新人才“引育用留”能力不断提升，依托重点产业园区，投入 1 亿元建成新型工业孵化中心，引进科技人才 103 人，培育特种纸、正负极材料等领域研发人才 52 人。

（八）安全治理水平有效提升

法治社会建设扎实推进。“八五”普法全面启动，完成行政复议体制改革，“府院”“府检”常态联动，建成全省第一个进景区的青少年法治教育基地，寿保镇邓坝村被评为全国民主法治示范村。圆满完成政府系统换届工作，“十四五”以来办理县人大代表意见、批评、建议案 361 件，县政协委员提案 593 件，办结率和满意率、基本满意率均达 100%。城乡社区警务战略深入落实，社区和乡镇警务室建设不断强化。

社会治理能力稳步提升。单位主体责任、行业部门指导检查责任、公安机关监督指导责任严格落实，幼儿园、学校、医院、金融机构等重点单位的安全防范措施不断完善。物业小区全部纳入单位内部治安保卫工作范围。“三无”老旧开放式小区集中整治。常态化开展扫黑除恶、禁毒防艾等专项斗争，成功破获全市首例涉“高利贷”犯罪案件，罗城派出所被评为“全省公安机关成绩突出集体”。深入推进平安犍为建设，连续 5 年获评全省平安建设先进县。

安全保障能力持续加强。基层治理、小区治理高效推进，实现小区治理数字化、电子

化、可视化，通过推广“小区管理+四川e码”安防模式，推动社区“治理”向社区“智理”转变。“十四五”以来，全县已建设47个智慧小区。排查整改安全生产隐患，枪支弹药、民爆物品、剧毒化学品等重点物品的源头管控不断加强，严防其非法流散社会、发生安全事故。强力打击非法集资，严防发生系统性金融风险，金融风险总体可控。

三、重大工程项目进展情况

《纲要》提出重点项目369个，估算总投资2197亿元，“十四五”期间计划完成投资1589亿元，2021年1月至2023年6月实际完成投资413亿元。

1. 完工投产（88个）。岷江犍为航电枢纽工程、犍为县江心岛灾后重建、犍为县人民医院传染病分院等88个项目已完工投产，占比23.8%。

2. 加快建设（99个）。岷江龙溪口航电枢纽工程、孝姑核心区“一纵两横”道路及配套管网工程、犍为县应急后备医疗体系及中医医养结合项目等99个项目正在加快建设，占比26.8%。

3. 前期准备（66个）。高石坝货运作业区、长征渠引水工程（犍为灌区）等66个项目处于前期准备阶段，占比17.9%。

4. 未实施（116个）。由于规划调整、要素制约、社会投资方意愿改变以及项目优化等原因，泰盛年产200万吨包装纸项目及45万

吨林浆纸一体化项目、犍为人工智能数字经济产业项目等116个项目未实施，占比31.4%。

四、《纲要》实施面临的形势和问题

在县委、县政府的坚强领导下，全县上下努力克服新冠疫情、经济下行、极端天气等不利因素带来的巨大影响，《纲要》的实施取得了预期进展和突出成效。但“十四五”后期面临的外部形势更加复杂严峻，机遇与挑战并存，继续实施好《纲要》压力大、任务重，对面临的形势必须要有清醒的认识。

（一）外部环境变化带来的机遇挑战

“十四五”后半段，世界面临的百年未有之大变局加速演变，全国、全省、全市仍将长期处于重要战略机遇期，发展面临着外部环境深刻变化的情形。

从全球看，外部宏观形势依然严峻复杂，世纪疫情影响深远，逆全球化思潮抬头，单边主义、保护主义上升，局部冲突和动荡频发，全球经济前景处于下行阶段，金融风险开始上升。同时，全球范围内数字化经济加速发展，人工智能等科技创新领域取得重大突破，绿色经济和可持续发展成为重要议题，新兴市场国家成为世界经济新引擎，全球经济仍然展现出韧性和创新力。目前，中国经济处于高质量发展转型阵痛期，面临的问题较多，但保持定力、科学应对，经济有望重新引领全球。

从全国看，长期向好的基本面没有变，“稳中求进”是重要目标。我国发展进入战略机遇

和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大，经济恢复仍处于波浪式发展、曲折式前进的过程，巩固经济稳定恢复发展的基础还需要下更大力气。但是我国经济韧性强、潜力大、活力足，各项政策效果持续显现，特别是党的二十大提出“以中国式现代化推进中华民族伟大复兴”，明确了中国式现代化建设的时间表、路线图，提振了发展信心，稳定了未来市场预期。随着前期和近期系列政策措施的出台实施，市场需求逐步恢复，生产供给持续增加，物价就业总体平稳，高质量发展稳步推进。

从全省看，在结构性因素和周期性矛盾叠加影响下，发展不平衡不充分问题比较突出，次级支撑不强，区域中心城市能级有待提升，创新成果转化应用还需加力，制造强省建设步伐还需加快，现代化基础设施体系还不完善，高水平开放型经济发展还不充分，经济持续向好的基础仍不牢固。但随着国家重大区域战略交汇叠加效应不断显现，我省在畅通国内国际双循环、开创我国高质量发展新局面的大棋局中发挥着重大作用。我省是共建“一带一路”的重要节点和向西开放的前沿，是构建新发展格局和服务国家科技自立自强的重要力量，是实施西部大开发战略、推进成渝地区双城经济圈建设等国家战略的重要省份，产业体系完备，科教实力雄厚。

从全市看，与全国各地一样，面临多重困难叠加、多种风险交织，挑战之大多年罕见，经济下行压力较大。同时，支撑乐山经济持续健康发展的有利条件仍然较多，国省重大战略叠加、重大政策加力、重大项目建设提速，特别是习近平总书记来川视察重要指示精神为乐山迎难而上推动高质量发展指明了前进方向，省委十二届二次全会明确“提升区域中心城市能级，支持乐山建设中国绿色硅谷和世界重要旅游目的地”，还将专门为乐山出台加快提升区域中心城市能级的意见，为乐山乘势而上推动高质量发展提供了有力支撑，市委八届历次全会明确了乐山接续而上推动高质量的各项任务，全市发展路径进一步明晰。

从我县来看，市委赋予犍为建设市域副中心、发展装备制造业、创建飞地化工园区的重大任务，我县深入推进新型工业化，加快建设以实体经济为支撑、以制造业为骨干的现代化产业体系的目标任务进一步明晰，“扬优势、锻长板，促创新、增动能，建集群、强主体”发展路径加快形成。但也应看到，受整体宏观经济形势、地区发展阶段影响，我县产业规模小、层次低、工业结构单一、经济基础薄弱的县情尚未得到根本改变，要素制约明显，优势转化不够，创新能力不强，离高质量发展要求还有差距。

（二）《纲要》实施面临的困难问题

总体来看，发展不平衡不充分问题仍然存

在，一些经济社会发展中长期存在的深层次矛盾仍然突出，主要表现为：

发展能级有待提升。经济总量偏小、增速不快，2022 年全县地区生产总值 266.42 亿元、增速 2.8%，经济总量占全市的 11.5%、低于 2020 年 0.1 个百分点，经济增速低于全市平均水平 1 个百分点。主导产业不突出，2022 年三次产业结构为 19.15：40.76：40.09，二产、三产占比基本持平，与县委《关于加快建设市域副中心的决定》提出的 10:55:35 有较大差距。城市吸引力不够，2022 年全县常住人口城镇化率 42.27%，在 2020 年基础上仅增加 1.61 个百分点，年均增长不足 1 个百分点，与市委赋予犍为建设市域副中心的任务有较大差距。

产业支撑有待加强。工业上，规模方面，截至目前全县有规模以上工业企业 74 户，其中十亿级企业仅 3 户，占比仅 4%，工业企业“量多不强”；主要产品方面，我县工业产业门类主要集中在传统制造业，主要工业产品科技含量不高，市场竞争不强，抗风险能力差，随着近年来人工成本、原材料价格、能源费用等不断上升，企业利润空间进一步压缩；产业链方面，仅林浆纸基本形成产业链，其余产业处于“单打独斗”局面，尚未形成较为完备的产业链。**服务业上**，发展层次不高，以生活性服务业为主，电子商务、信息咨询、现代物流等生产性服务业发展滞后，缺乏外向型、智力

型、技术型服务业；传统旅游模式没有打破，智慧化发展程度不高，旅游产品单一化、缺乏创新和犍为特色，还未打响具有市场竞争力、影响力的文旅品牌。外向型产业薄弱，多年来外贸进出口主要靠玖龙纸业和川南减震器集团。**农业上**，农产品主要依赖于初级加工，传统小作坊式的生产方式占主导地位，加工深度和附加值较低，无法实现农产品的更大价值；农产品品牌缺乏，与工业、服务业有效融合不够，影响农产品市场竞争力；主要农作物耕种收机械化率偏低，影响农作物的质量及产量。

发展质量有待提高。工业基地基础承载力不足，园区基础配套不够健全，化工园区建设尚处于起步阶段，园区道路、管网等配套基础设施建设还需进一步加快；园区用地效益较低，工业用地固定资产投资强度为全省平均水平的 44%，工业用地地均税收为全省平均水平的 16%，与全省平均水平相差较大。科技创新力度不足，我县 R&D 投入强度为 0.86%，分别低于全国、全省平均投入强度 1.58、1.4 个百分点，国家高新技术企业、国家科技型中小企业总量仅占全市的 7.63%、5.53%。“三区三线”划定后，我县“十四五”期间可使用城镇开发边界内新增空间为 3378 亩，截至目前使用率达 86.5%，剩余空间难以满足未来工业化、城镇化发展需求。

要素制约依然突出。资金方面，2022 年我县地方一般公共预算收入不及地方一般公

共预算支出的 40%，财政收支矛盾显著；2021、2022 年财政收入税占比分别为 59.06%、37.58%，难以形成持续稳定的税收收入，在项目建设资金保障上存在一定困难。环境容量方面，颗粒物、二氧化硫、氮氧化物、VOCs 等大气类指标存量不足，制约新上项目。能耗需求方面，“十四五”期间全县节能减量指标远不足以支撑拟建项目所需能耗替代指标。

民生保障与群众期盼还有差距。医疗卫生配置不均衡，从卫生预期性指标来说，2022 年我国每千人口执业（助理）医师 3.15 人，而我县为 2.48 人，与全国平均水平差距较大，乡村医生人员老龄化严重，60 岁及以上村医占 39.20%。由于历史体制机制原因，截至目前仍有 143 个行政村未进行整村农网改造，资金缺口较大。教育资源分布不均，中心集镇及城区学校校舍紧张、学位不足，存在“城镇挤”“乡村空”现象，高中学校资源分散，规模办学效应不强，职业教育在县内占比明显偏低。创业发展所需政策环境、融资环境、市场环境、法治环境等还需进一步优化。

辩证来看，目前面临的形势较为严峻，存在一些制约发展的不利因素，但是支撑进一步发展的有利因素加快积累，特别是“十四五”以来，产业体系、基础设施、社会事业等领域不断完善，奠定了坚实基础，通过全县上下的努力，《纲要》规划的目标任务一定能够如期实现。

五、《纲要》思路与项目调整建议

（一）发展目标调整建议

随着发展形势的变化，建议对《纲要》中地区生产总值、常住人口城镇化率等 2 项指标进行调减，每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿的托位数 1 项指标进行调增。具体调整建议如下：

1.地区生产总值。建议将《纲要》中的地区生产总值指标，由 2025 年达到 400 亿元调整为“十四五”期间年均增速达到 7.5%以上。这样调整，充分考虑了疫情冲击、房地产市场低迷等负面影响，同时与乐山市“十四五”规划确定的地区生产总值年均增长 6.5%的目标任务保持一致。

2.常住人口城镇化率。建议将《纲要》中的常住人口城镇化率目标任务调减为 45%左右，主要因为我国进入中高等收入阶段后，人口红利逐渐消退，劳动力资源相对减少，城镇化进程明显放慢，我县与全国情况一致。与此同时，大城市人口虹吸不断增强造成人口外流，我县近两年来迁出人口均大于迁入人口，2021 年、2022 年人口机械增长率分别为 -5.70%、-4.65%，前两年常住人口城镇化率年均提高 0.81 个百分点，从整体趋势来看，预计难以完成 2025 年达到 60%的目标任务。

3.每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿的托位数。建议将我县每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数的规划目标由 2025 年达到 3 个调增至 5 个，主要考虑到需与 2023 年 8 月印发的《乐

山市“十四五”医疗卫生服务体系规划》保持一致。

（二）重点项目调整建议

根据当前和今后一段时期的实际情况，在认真总结分析、全面清理对接、严格评估筛选的基础上，建议对《纲要》规划重点项目作如下调整：

1. 基础建设类项目。调出生物质能发电、G213线五通界至岷江大桥等项目 33 个，调减总投资 96.3 亿元。拟新增 31656 部队犍为营区战备路改建、黄旗坝 110KV 输变电工程、犍为县饮水安全提升改善建设等项目 51 个，新增总投资 294.2 亿元。

2. 产业发展类项目。调出玄武岩汽车应用产业园、第三代有机太阳能(OPV)商业化生产、金橘之恋产业融合示范园等项目 64 个，调减总投资 705 亿元。拟新增万华禾香绿色建材（乐山）高端智能制造一体化、犍为马边磷资源综合利用产业等项目 50 个，新增总投资 962 亿元。

3. 社会事业类项目。调出犍为县中医老年病医院建设、颐和港湾康养中心建设等项目 14 个，调减总投资 22.4 亿元。拟新增犍为一中扩容提质、犍为县中医医院服务能力提升等项目 18 个，新增总投资 10.2 亿元。

4. 其他类项目。调出犍为县文明城市巩固提升工程、犍为县信息化综合服务中心等项目 4 个，调减总投资 4.9 亿元。拟新增犍为县耕

地恢复项目 1 个，新增总投资 2 亿元。

综上所述，原“十四五”规划重点项目共 369 个，总投资 2196 亿元，“十四五”期间计划完成投资 1589 亿元，经本次中期评估调整，计划实施“十四五”重点项目 374 个，总投资 2518.3 亿元，“十四五”期间计划完成投资 1593.62 亿元。

（三）产业体系调整建议

根据《中共犍为县委关于深入推进新型工业化加快建设以先进制造业为骨干的现代化产业体系的决定》（犍委发〔2023〕5 号），建议对犍为县“十四五”规划纲要的现代化产业体系作出以下调整。

1. 现代工业方面，调整为重点发展装备制造、绿色化工、新能源新材料和数字经济“3+1”主导产业，加快建设百亿级产业集群、千亿级工业园区。

2. 现代服务业方面，调整为重点发展文化旅游和医疗康养、现代物流、特色餐饮、新兴产业“1+4”主导产业，加快建设服务业强县。

3. 现代农业方面，重点发展花、茶、姜、果、兔、竹六大优势产业，积极发展油茶、水产等特色产业，构建“8+2”现代农业体系。

六、进一步推进《纲要》实施的对策建议

“十四五”后半期推进《纲要》实施，要坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大及历次全会精神 and 习近平总书记来川视察重要指示精神，认真

落实省委十二届二次、三次全会、市委八届六次、七次全会、县委十五届七次、八次全会决策部署，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极融入新发展格局，围绕省委“四化同步、城乡融合、五区共兴”发展战略，紧扣全市“产业强市、旅游兴市”实践定位和“345”工作思路，坚定“一心一地一城”发展定位，坚持“工业强县、文旅兴县”发展战略，全力以赴拼经济、搞建设，坚定不移推动高质量发展，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，确保如期圆满完成《纲要》目标任务，奋力谱写中国式现代化建设的犍为篇章。

（一）以新型工业化引擎，加快推进工业强县

培育壮大主导产业。实施优势产业提质倍增行动，重点发展装备制造、绿色化工、新能源新材料和数字经济“3+1”主导产业。依托豪杰摩托、川南减震等龙头企业的技术带动和横向支撑作用，做强摩托车整车及摩汽零配件上下游配套产业，打造西南地区摩托车生产基地。加快发展临港重型装备制造、高档数控机床等工业母机、精密铸造、机械加工等产业，构建带动能力强、特色突出、优势明显的先进装备制造体系。依托化工园区独特优势，大力发展新型磷化工产业，延伸发展生物医药、天然气（页岩气）化工、绿氢和涉氢燃料电池催化剂等产业，构建上下游适配的全产业链。依托万鹏时代等龙头企业，大力发展正负极材料

产业，积极发展晶硅光伏配套、锂电材料、电池片等相关产业，建设具有全省影响力的新能源新材料产业基地。加快推进数字经济领域新基建建设，推动数字经济与先进制造业、现代服务业和现代农业深度融合，努力实现关键流程网络化、关键工序数控化、关键管理智能化。确保到2027年，装备制造、绿色化工和新能源新材料产业集群总产值分别达到200亿元、400亿元、400亿元以上，培育数字化标杆企业5户以上。

推动传统产业转型升级。坚持智能化、绿色化、高端化发展，大力推进传统产业转型升级，推动“老树发新芽”。依托凤生股份、玖龙纸业等龙头企业，积极提升产品档次，大力开发食品包装纸、竹炭纤维等高附加值特色产品，打造全国最大竹浆生活用纸生产基地。提高国家高新技术企业发展质量，积极引导企业“退城入园”。利用万华禾香品牌优势，积极引进全国知名绿色家居建材上下游配套企业，打造绿色高端家居产业西南之都。加快推进水泥、节能砖等产业转型升级，加大磷石膏、磷渣等工业固废回收利用，推动传统建材由中低端向高端新型建材发展。依托煤炭、页岩气等资源优势，支持煤炭企业实施机械化、数字化改造，持续推动煤炭等传统能源产业升级改造，同步培育发展氢能等清洁能源供应产业。聚焦茉莉花茶、兔肉、再生稻等优势产品，大力推进农产品精深加工，持续提升特色农产品

品牌知名度，加快培育一批国省级农业龙头企业。

全力加快园区建设。突出抓好工业基地和化工园区开发建设，加快提升承载能力。大力实施工业园区基础设施配套提升行动，完善水、电、气、讯、污水处理等基础配套建设。引导企业向孝姑核心区和板桥园区有序转移，推动企业集中集聚发展。积极推进化工园区申报认定，争创国家级经济技术开发区和绿色化工产业园。加快推进飞地园区基础设施建设，推动马边磷化工企业落地投产。

（二）推动服务业提质增效，加快推进文旅兴县

全力推进全域旅游。聚焦“车、镇、花、庙、水”特色文旅资源，推动罗城古镇、世界茉莉博览园等现有景区景点提质出新。扎实抓好清溪古镇保护开发，持续推进嘉阳·桫欏湖、罗城—铁山、岷江—马边河等旅游片区开发。加快世界茉莉花温泉综合开发等重大文旅项目建设，催生旅游“引爆点”。积极融入巴蜀文化旅游走廊、大峨眉交旅融合先行示范区和南方丝绸之路文化旅游风景道建设，深化犍为、重庆奉节两县“联姻”，加速打造巴蜀文化旅游走廊重要节点，积极争创天府旅游名县和一批天府旅游品牌。

加快发展现代服务业。大力发展健康管理、中医保健、康复疗养、医养结合等产业，着力打造高品质区域养老服务中心。加快推进

临港物流园区和综合物流园区建设，全力打造全省临港物流集散示范区。建立和完善以县城为中心、乡镇为重点、村为基础的县域商业体系，着力强化供应链、物流配送、商品和服务下沉以及农产品上行的功能效益，争创县域商业“领跑县”。大力推进“互联网+”在服务业中的运用，推动“犍为造”产品走出去。加快建设天御新农新城电子商务服务中心，打造具有影响力的区域农副产品贸易结算中心和电子商务产业集聚中心。大力培育现代金融、科技信息等新经济新业态，培育新消费增长极。

突出文旅品牌打造。招引一批有影响力的文旅项目，丰富旅游业态。深入挖掘儒家文化、抗战文化、子云山文化等，精心办好文儒犍为、欢乐犍为“四季嘉年华”文旅品牌活动。大力推进翠屏山体育公园建设，用好县体育中心、女子曲棍球赛训基地等，通过承办具有区域影响力的赛事，促进体旅融合发展。积极开发特色文创产品和文旅商品，推出系列“犍为礼物”。

优化旅游发展环境。加快完善游客集散中心、旅游咨询服务中心、旅游厕所、标识标牌等旅游基础设施和服务平台建设。扎实做好保畅通、保安全、保服务质量工作，常态化开展从业人员培训，完善旅游志愿服务体系。加强旅游市场综合执法，力争旅游投诉办结率和满意率均达100%。推出一批科技旅游产品，升级“吃住行游购娱”旅游消费环境，不断增强

游客体验感。

（三）紧扣乡村振兴战略，加快推进农业现代化

夯实农业发展基础。加快建设新时代更高水平的“天府粮仓”循环示范区，擦亮全国产粮大县和生猪调出大县金字招牌。大力推进高标准农田建设，切实加强耕地保护和用途管控。深入推进粮猪稳产保供、农业强基等“十大行动”。积极推广套种轮作、种养循环等模式。推进“天府农机”行动，强化农业科技和装备支撑。加快“五良”融合产业宜机化改造，争创全省整县推进主要农作物生产全程机械化先行县。

聚力农业园区创建。力争国家级农业园区创建，确保创成省级农业园区2个、市级农业园区4个、县级农业园区6个，形成2+4+6园区布局；充分发挥现代农业园区的示范牵引和重要支撑作用，提升农业质量效益和竞争力，强化联农带农能力。突出抓好茉莉花农旅现代农业园区，改造提升凉亭子茶旅融合园区，推动形成茉莉花茶百里产业环线。培育壮大姜粮油现代农业园区，建成“姜之芽”农旅融合产业园，创成“中国姜黄之乡”。全力打造生猪粮油种养循环现代农业园区，提档升级“水稻+兔”现代农业园区，打造全国规模最大的全产业链肉兔养殖基地。

共绘和美乡村画卷。充分发挥现代农业园区的示范牵引和重要支撑作用，提升农业质量

效益和竞争力，强化联农带农能力。突出抓好茉莉花农旅现代农业园区，争创国家现代农业园区。改造提升凉亭子茶旅融合园区，推动形成茉莉花茶百里产业环线。全力打造生猪粮油种养循环现代农业园区，创成省级现代农业园区。提档升级“水稻+兔”现代农业园区，打造全国规模最大的全产业链肉兔养殖基地。

推进和美乡村建设。统筹村庄规划建设，用好“三区三线”划定成果，进一步优化完善“四大片区”国土空间规划成果内容。优化公共服务配套，盘活农村土地资源，做实两项改革“后半篇”文章。继续实施乡村建设行动、农村“三大革命”和“五清”行动，持续提升乡村水、电、路、气、讯和农田水利等基础配套水平。加强农房规划选址和风貌管控，抓好厕所革命、生活污水治理等工程，提升村庄绿化美化水平，持续推进乡风文明十大行动，县级以上文明村镇创建率达100%。做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，创成市级乡村振兴先进县、省级乡村振兴成效显著县。

（四）聚焦以人为核心，加快推进新型城镇化

做优城市形态。引领城市有机更新，开创犍为城市高质量发展新局面。加快打造“城市之心”，推进文庙广场扩建、片区风貌改造等项目建设，打通城市南北中轴线、东西连接通道，做响“儒在犍为”城市名片。全力推进“城

市之眼”及配套市政基础设施建设，打通城市新区中轴线。继续实施“城市之脊”项目，推进石溪至清溪马边河 30 公里滨江大道交通基础设施建设，形成南北主轴。加快打造“城市之肺”，完善提升翠屏山—岷江水域—黄旗山生态展示窗口，同步推进配套设施建设。统筹推进城市有机更新、老旧小区改造和新区开发，争创海绵城市示范县城。做细城市管理，争创全国文明城市提名县城。

丰富城市内涵。树牢建设公园城市、韧性城市、书香城市、无废城市理念，建设高品质生活宜居城。强化城市发展规划设计，持续提升城市整体形象。依托城市山水本底，突出抓好亮山、亮水、亮城规划建设，逐步提升城市景观和美化亮化水平。构建“两河四岸”城市生态格局，不断提升城市集聚辐射能力。推动城市管理进社区，发动群众共建共治共享美好家园。推进基于信息化、数字化、智能化的新型城市基础设施建设和改造，提升城市精细化、智能化治理水平。

繁荣城市地标经济。加快建设爱琴海购物公园、美食城等项目，打造省级特色街区。以犍为文庙为核心，规划建设文化体验、文创孵化等特色功能区域，打造犍为文庙城市地标，争创国家级旅游休闲街区。丰富夜游、夜食产品供给，提高夜市经济规范化、创意性水平，积极推动美食、文化、娱乐、展览等多元夜间消费业态融合共生，更好地满足多样化、多层

次的夜间消费体验需求，争创国家级夜间文化和旅游消费集聚区。

推动城乡协同发展。统筹划定县域开发与保护格局，推动以县城为重要载体的城镇化建设。强化中心城区极核作用，促进县城三镇同城化发展，适度引导人口空间布局。支持罗城镇建设县域副中心，加快建设应急后备医院，积极推进罗城古镇绕城旅游公路、罗城古镇民宿等项目。同步抓好龙孔镇、定文镇、芭沟镇等重点镇建设。全面推进场镇建设管理服务提升行动，积极培育特色村落和中心村。持续推进道路补短、农网改造等工程，着力提升城乡基础设施和公共服务均等化水平。

（五）持续扩大对外开放，加快融入新发展格局

提升融入基础。积极对接成渝双城圈重大交通项目，畅通对外连接通道，大力推进龙溪口航电枢纽工程建设，全力争取 S45 乐自犍高速、乐山港高石坝作业区、乐宜货运铁路等重点项目。持续加强国省干道、港口、美丽乡村路等项目建设，推进区域路网互联互通。以产业园区推动高能级合作空间载体建设，夯实区域产业合作基础。优化提升区域成果转化通道和科技创新平台，深化人才交流合作。以全省数字乡村试点县为牵引，全面推进 5G 基站、千兆光网、IPv6+、物联网等新型基础设施建设，开展智能化、信息化平台建设。

激发融入动能。积极开展招商引资提升行

动，聚焦主导产业、主攻方向、主支柱企业招大引强。主动参与先进制造集聚区等产业协作配套，加快招引一批关键节点企业。大力促进“两个健康”，持续优化营商环境，积极抓好国、省、市稳市场主体政策争取、配套和落实，切实帮助企业解决信贷资金、能源供应、用工保障等困难问题，提振民营企业信心，力争到2025年，全县民营经济增加值占地区生产总值比重提高到60%以上。积极对接国、省、市“一带一路”合作平台，支持企业发展出口贸易、参与国际合作，推动特色优势产品走向国门。加快实施创新驱动发展战略，扎实培育国家级、省级高新技术企业、科技型中小企业，争创省级创新型县。深入实施人才强县战略，在人才引、育、留等方面给予全方位支持，面向全国引进行业“英才”，力争到2027年全县人才资源总量达到2.8万人以上。

深化重点领域改革。突出抓好国企国资改革，盘活用好各类资源、特许经营权等。深入推进土地、资本、技术等要素市场化配置改革，提高要素配置效率和实际效益。以创建“互联网+政务服务”示范县为统领，实现“一网通办”下的“最多跑一次”，深化“放管服”改革，营造市场化、法治化、国际化营商环境。严格“亩均论英雄”评价，争取国省级开发区集成授权改革试点。建立更加包容和更具柔性的监管方式，健全完善政府承诺事项兑现办理等机制。强化数据赋能全县信用体系，加快建

设“信用瓯为”。

（六）加强生态文明建设，厚植高质量发展底色

抓好环境治理。全面整改落实中央、省环保督察通报问题。打好蓝天保卫战，持续推进“减排、压煤、抑尘、治车、控秸”五大工程，推动氮氧化物、挥发性有机物减量排放，力争超额完成空气质量目标任务。打好碧水保卫战，严格保护饮用水水源地，持续推进小流域环境治理。打好净土保卫战，推动农业废弃物资源化利用和污染耕地安全利用，持续强化化肥农药减量和重金属污染减排。促进固废（危废）管理更加科学规范，持续推进瓯为“无废城市”建设工作。

厚植生态本底。高水平编制落实国土空间规划，严守“三区三线”和“三线一单”约束。抓实河（湖）长制、林长制，持续推进长江“十年禁渔”，依法打击非法采砂、占用河道等行为，大力推进全省乡村水务示范县建设。抓好水土保持等重点生态工程，稳步提升防洪减灾能力。深化“绿美金瓯”行动，持续推进贷款造林、森林质量精准提升等项目。加大自然资源网格化监管力度，完善涵盖大气、水、土壤、噪声、辐射等要素的生态环境质量立体监测网络，争创国家生态文明建设示范县。

推动绿色低碳发展。坚决遏制“两高一低”项目盲目上马，严格落实“碳达峰”十大行动。持续推进工业企业安全环保节能降碳，强化减

污降碳技术推广应用，增加传统产业“含绿量”。大力发展煤炭、页岩气精深加工，形成集约高效的能源产业链，争创一批国省级绿色矿山。鼓励重点企业参与全国碳排放权交易市场。大力发展绿色低碳优势产业，到 2027 年新培育国省级绿色工厂 8 户以上。加快产业、能源、交通运输等结构优化调整，倡导简约适度、绿色低碳的生产生活方式，推进农业、服务业减碳降耗。

（七）以共同富裕为导向，加快民生社会事业发展

突出教育优先发展。全面贯彻党的教育方针，加快“四川省教育评价改革试验区”建设，深化“双规双减”教育改革，办好人民满意的教育。持续优化教育资源布局调整，推动学前教育普及普惠发展、义务教育优质均衡发展、普通高中优质多样发展、职业教育多元特色发展。加快犍为经开区实验学校建设项目、罗城高中普职融通扩建等项目建设。实施教育信息化 2.0 行动计划。探索义务教育学校“学区制”和教师“县管校聘”改革试点，扩大优质教师资源供给，打造有区域影响力的教育名县。擦亮犍为体育赛训招牌，支持竞技体育优势项目和体育产业发展，发挥各类体育场馆设施作用，积极承办国省市级赛事活动。

提升卫生健康水平。大力推进紧密型县域医共体建设，进一步提升县域和基层医疗卫生服务能力。全面推进“互联网+医疗康养”，确

保建成 2 家以上互联网医院。加快县中医医院能力提升等项目建设，县人民医院创建三级甲等综合医院。强化慢性病预防、早期筛查和综合干预，争取普惠托育民生实事项目，依托县妇幼保健院创建托育服务指导中心、玉津镇政府（县卫生健康局）创建示范性托育服务中心，鼓励民营幼儿园开展托育服务，确保创成省级慢性病综合防控示范区。加强二级以上综合性医院老年医学科建设，持续深化全民健康促进行动。补齐医疗卫生人才短板，多措并举大力加强卫生人才引进，采用项目聘用、特聘顾问等多种灵活流动形式柔性引进高层次卫生专业人才，持续抓好毕业后教育、继续教育项目实施，通过网络远程培训、规培、进修学习等方式加强专业技术人员在职培训，不断提高卫生人才专业技术水平。适当降低乡镇卫生人才引进门槛。逐步转变村医身份，将已取得执业（助理）医师资格的村医纳入编制管理。深入开展爱国卫生运动，巩固提升国家卫生县创建成果和水平，加强卫生健康知识普及，推进卫生城镇创建和健康乡镇建设，实施健康社区、健康单位、健康家庭等健康细胞工程。深入实施城乡环境卫生整治行动，促进城乡环境卫生条件明显改善和城乡居民健康水平明显提高。推进“三减三健”和控烟行动，开展中小学健康促进行动，强健青少年体魄。广泛开展全民健身运动，完善城镇社区 15 分钟健身圈。

兜牢社会民生底线。加强高校毕业生、退

役军人、残疾人、失地农民、农民工等群体创业就业服务，积极支持返乡下乡人员创业，支持和规范发展新就业形态。开展一批线上线下招聘活动，确保城镇新增就业人数达到市下目标时序进度，实现零就业家庭动态“清零”。持续做好防止返贫动态监测帮扶，全力支持脱贫群众发展特色产业和就业。多措并举促进城乡居民增收，确保城乡居民人均可支配收入均高于经济增速。抓好就业困难人员、城乡低保对象、特困人员、重度残疾人等困难群众的兜底保障。关心关爱“一老一小”等特殊群体。强化重要民生商品保供稳价。

筑牢安全发展防线。大力推进平安键为建设，推动矛盾纠纷化解法治化、规范化。持续加强安全生产、食品药品等领域监管。系统提升洪涝干旱、地质灾害、森林防火灭火等方面的防灾减灾能力。积极防范财政运行和政府债务风险，守牢政府债务警戒线。扎实做好房地产风险监测、排查和预警，严厉打击非法金融活动和逃废债行为，保障金融稳定。守牢生态红线、耕地红线，引导支持农民多种粮、种好粮。

（八）强化纲要实施保障，圆满完成各项任务

奋力实现主要目标。持续跟踪分析形势变化，对约束性指标和进度滞后的预期性指标加强研究，制定专项推进方案、细化对策措施，确保如期完成。不断巩固提升达到或超过目标

进度的指标，确保圆满或超额完成。完善相关指标统计监测和督查考核，做到应统尽统。

强化重大项目实施。加强统筹协调和政策保障，倒排工期推进各项任务落地落实。持续将《纲要》明确的重点工程项目列入县重点项目统筹推进，加大前期工作力度，积极破解项目实施的制约因素，充分调动各方力量共同推动项目实施，争取尽早开工、早运营。

持续完善机制保障。坚持做好规划实施政策的协同，完善财政、金融、土地等政策协调机制，加强各类政策对规划实施的支撑，引导干部进一步解放思想、转变观念，勇于担当、创新有为，确保各项工作顺利实施。

面对错综复杂的外部环境和艰巨繁重的发展改革任务，唯有接续奋斗、埋头苦干，才能把键为现代化建设事业不断推向前进。全县上下要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，认真贯彻落实党中央大政方针和各级决策部署，在县委、县政府的坚强领导下，在县人大和县政协的监督、支持和帮助下，踔厉奋发、笃行不怠，坚定信心、勇毅前行，不断巩固和扩大发展成果，如期圆满完成“十四五”规划的各项任务和《纲要》确定的各项目标，以优异的成绩收官“十四五”、开启“十五五”，把键为国民经济和社会各项事业发展推向一个更高阶段、更高水平！

犍为县国民经济和社会发展第十四个五年 规划纲要中期调整方案（草案）

当前，世界面临的百年未有之大变局加速演变，外部宏观形势依然严峻复杂，世纪疫情影响深远，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大，但我国经济长期向好的基本面没有变，各项政策效果持续显现。随着“一带一路”建设、长江经济带发展、西部大开发、成渝地区双城经济圈建设等国家重大战略走深走实，随着乐山建设中国绿色硅谷和世界重要旅游目的地，以及市委赋予犍为建设市域副中心、发展装备制造业、创建飞地化工园区的重大任务，结合犍为深入推进新型工业化，加快建设以实体经济为支撑、以制造业为骨干的现代化产业体系的目标任务进一步明晰，犍为“扬优势、锻长板，促创新、增动能，建集群、强主体”的发展路径加快形成。鉴于此，建议对《犍为县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（以下简称《纲要》）主要指标、重点项目、产业体系作出相应调整，现制定方案如下。

一、主要指标调整建议

根据全县经济社会发展实际情况及发展面临形势，对以下 3 项指标作适当调整。

（一）地区生产总值：建议将《纲要》中的地区生产总值指标，由 2025 年达到 400 亿元调整为“十四五”期间年均增速达到 7.5% 以上。这样调整，充分考虑了疫情冲击、房地产市场低迷等负面影响，同时与乐山市“十四五”规划确定的地区生产总值年均增长 6.5% 的目标任务保持一致。

（二）常住人口城镇化率：建议将《纲要》中的常住人口城镇化率目标任务调减为 45% 左右，主要原因为我国进入中高等收入阶段后，人口红利逐渐消退，劳动力资源相对减少，城镇化进程明显放慢，我县与全国情况一致。与此同时，大城市人口虹吸不断增强造成人口外流，我县近两年来迁出人口均大于迁入人口，2021 年、2022 年人口机械增长率分别为 -5.70%、-4.65%，前两年常住人口城镇化率年均提高 0.81 个百分点，从整体趋势来看，预计难以完成 2025 年达到 60% 的目标任务。

（三）每千人口拥有3岁以下婴幼儿的

托位数：建议将我县每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数的规划目标由2025年达到3个调增至5个，主要考虑到需与2023年8月印发的《乐山市“十四五”医疗卫生服务体系规划》保持一致。

二、重点项目调整建议

根据当前和今后一段时期的实际情况，在认真总结分析、全面清理对接、严格评估筛选的基础上，建议调出生物质能发电、G213线五通界至岷江大桥等项目115个，新增万华禾香绿色建材（乐山）高端智能制造一体化、犍为马边磷资源综合利用产业等项目120个。综上所述，原“十四五”规划重点项目共369个，总投资2196亿元，“十四五”期间计划完成投资1589亿元，经本次中期评估调整，计划实施“十四五”重点项目374个，总投资2518.3亿元，“十四五”期间计划完成投资1593.62亿元。

三、产业体系调整建议

根据《中共犍为县委关于深入推进新型工业化加快建设以先进制造业为骨干的现代化产业体系的决定》（犍委发〔2023〕5号），建议对犍为县“十四五”规划纲要的现代化产业体系作出以下调整。

（一）现代工业方面，调整为重点发展装备制造、绿色化工、新能源新材料和数字经济“3+1”主导产业，加快建设百亿级产业集群、千亿级工业园区。

（二）现代服务业方面，调整为重点发展文体旅游和医疗康养、现代物流、特色餐饮、新兴产业“1+4”主导产业，加快建设服务业强县。

（三）现代农业方面，重点发展花、茶、姜、果、兔、竹六大优势产业，积极发展油茶、水产等特色产业，构建“6+2”现代农业体系。

犍为县人大常委会财经工委

关于《犍为县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要实施情况中期评估报告》及十四五规划纲要中期调整方案草案的审查结果报告

2023年12月26日在犍为县第十八届人大常委会第十七次会议上

县人大常委会委员、财经工委主任 朱培秋

主任、各位副主任、各位委员：

根据监督法规定和县人大常委会工作安排，县人大常委会调研组11月至12月对我县国民经济和社会发展第十四个五年规划（以下简称“十四五”规划）纲要中期实施情况进行了专题调研，调研期间听取了县发改局、县经信局、县农业农村局、县商务局等部门关于国民经济和社会发展“十四五”规划纲要中期实施情况、存在问题、主要规划指标调整建议等专题汇报。在此基础上，县人大常委会财经工委组织对县政府提出的《犍为县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要实施情况中期评估报告》及“十四五”规划纲要中期调整方案草案进行了审查，现将有关情况报告如下：

一、关于“十四五”规划纲要中期评估报告的审查意见

我县国民经济和社会发展“十四五”规划纲要实施以来，县政府认真贯彻落实中央、省委、市委、县委决策部署，坚定“工业强县、文旅兴县”发展主线，坚持稳中求进工作总基调，全力以赴拼经济、搞建设，努力克服各种经济不利因素影响，“十四五”规划纲要实施取得了预期进展和较好成效，但也存在诸多困难和问题。

（一）“十四五”规划纲要中期实施情况

1、预期性指标完成情况。16项预期性指标中，有3项提前完成，6项达到预期，6项未达预期，1项尚未考核。3项提前完成的指标分别是商标注册量，超目标788个；农村居民人均可支配收入年均增长8.5%，超目标0.2%；人均预期寿命达到78.3岁，超目标2.29岁。6项达到预期目标的指标分别是地方一般公共预算收入、研发经费投入增长、研究与试

验发展经费投入强度、基本养老保险参保率、每千人口拥有3岁婴幼儿的托位数、粮食综合生产能力。6项未达预期的指标分别是地区生产总值、累计全社会投资额、常住人口城镇化率、每万人口高价值发明专利拥有量、城镇居民人均可支配收入增长、每千人口拥有执业（助理）医师数。1项尚未考核的指标是能源综合生产能力。

2、约束性指标完成情况。5项约束性指标中，有3项达到预期，2项尚未考核。3项达到预期的指标分别是劳动年龄人口平均受教育年限、县城空气质量优良天数比例、森林覆盖率。2项尚未考核的指标是单位GDP能源消耗降低率、单位GDP二氧化碳排放降低率。

3、规划重点任务实施情况。规划纲要提出的八项重大战略任务取得了较好成效。一是积极落实国省战略，全面融入新发展格局。键为经开区马边飞地产业园快速推进、服务长江经济带发展和成渝地区双城经济圈建设的岷江龙溪口航电枢纽加快建设。二是加快构建产业新体系，筑牢经济增长基础。重点特色园区培育逐步成型，装备制造、绿色化工、新能源新材料百亿级产业链稳步构建，浆纸、机械加工等传统产业进一步壮大。三是扎实推进区域发展，城乡面貌持续改善。常态化开展农村人居环境整治、“五清”行动等，美丽乡村建设取得新成效。四是基础设施建设有序推进，发展支撑不断加强。“两航一铁两高速”立体型

交通网络已基本形成，中小型灌区渠系配套与节水改造持续推进，防洪减灾能力稳步提升，通信、电网等智慧城市建设有力推进。五是不断强化民生保障，社会事业全面发展。积极构建县、镇、村三级公共就业服务体系，持续推动义务教育优质均衡发展，公共卫生体系不断加强，医疗应急与传染病救治水平稳步提高。六是坚持绿色发展，生态环境持续向好。以创建国家级生态文明示范县为契机，深入打好蓝天、碧水、净土、固废保卫战，大气、水、耕地污染防治取得明显成效。七是统筹发展和安全，全力防范和化解风险。抗击新冠肺炎疫情取得决定性胜利。全面实施藏粮于地、藏粮于技战略，提升粮食安全保障能力。八是加强社会主义民主法治建设，社会大局和谐稳定。“八五”普法、行政复议体制改革有序推动，安全生产、社会治理等工作扎实开展。

（二）“十四五”规划纲要执行中存在的主要问题

从“十四五”规划纲要实施的总体情况看，全县经济和社会总体保持平稳和健康发展，规划纲要的大部分指标进展顺利，但少数指标按照时序进度完成难度较大，经济社会发展中的一些困难和问题依然存在，对此县政府应高度重视，切实加以解决。

1、经济增长动能不足。一是经济总量偏小、增速不快。2022年我县经济总量占全市的11.5%、经济增速低于全市平均水平1个百

分点，在全省、全市县级经济排位中处于中下水平。二是产业结构不尽合理。2022年三次产业结构为19.15:40.76:40.09。从工业内部结构来看，2022年全县规模以上工业企业仅74户，其中十亿级企业仅3户，占比4%，工业经济缺乏新的、较有力的增长点。三是招商引资成效不明显，缺乏大的增量资金投入，难以形成推动经济持续增长的动能。

2、发展要素制约较多。一是财政收支矛盾显著，项目建设资金保障困难。二是环境资源约束加紧。颗粒物、二氧化硫、氮氧化物等大气类指标存量不足，制约新上项目。“十四五”期间全县节能减量指标远不足以支撑拟建项目所需能耗替代指标。三是其他要素保障不足。土地、林地指标不足，个别项目落地难。工业园区部分企业因用电问题，企业正常生产受限。

3、项目建设进度滞后。“十四五”规划完成重点项目369个，计划完成投资1589亿元。截止2023年6月，实际完成投资413亿元，占计划投资额的26%，已开工完成及在建项目187个，占50.7%，其中：完工项目88个，占23.8%；待建和未实施项目182个，占50.2%。

（三）意见建议

今后两年，是推动“十四五”规划纲要全面实施的关键时期，全县上下要按照高质量发展要求，采取积极有效措施，确保顺利完成规

划目标任务。

1、强化责任落实，确保实现目标。“十四五”规划纲要实施时间已经过半，县政府及相关部门要高度重视，充分认识规划的重要性，特别是要强化约束性指标的严肃性。要进一步完善考核机制、投入机制等目标责任制度，认真做好组织实施，确保规划目标落到实处、规划任务如期实现。

2、建强产业体系，增强发展动能。一是坚定不移推进工业强县战略，把加快工业发展放在更加重要的位置，一手抓优势产业提质倍增、一手抓传统产业转型升级。加快工业基地和化工园区开发建设，提升承载能力，建成经济发展重要增长极。二是坚持以文旅兴县引领现代服务业发展。大力推进“车、镇、花、庙、水”特色文旅资源，加速打造巴蜀文化旅游走廊重要节点。发展健康管理产业，着力打造高品质区域养老服务中心。加快推进临港物流园区和综合物流园区建设，培育现代金融、科技信息等新经济新业态，形成新消费增长极。三是推动农业产业全链条升级。加快建设新时代更高水平的“天府粮仓”循环示范区，深入推进粮猪稳产保供、农业强基等行动，突出抓好茉莉花农旅现代农业园区、生猪粮油种养循环现代农业园区等一批园区建设。

3、加快城乡融合，推动绿色发展。一是建设高品质生活宜居城，强化城市发展规划设计，持续提升城市整体形象。统筹推进城市有

机更新、老旧小区改造和新区开发，争创全国文明城市提名县城。二是统筹规划建设，进一步优化公共服务配套，做实两项改革“后半篇”文章，做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。三是全面整改落实中央、省环保督察通报问题，持续打好蓝天、碧水、净土、固废保卫战。严格落实“碳达峰”十大行动，大力发展绿色低碳优势产业，深化“绿美金键”行动，争创国家生态文明建设示范县。

4、切实改善民生，保持社会稳定。一是全面落实稳就业举措。进一步完善县、镇、村就业创业服务体系，实现零就业家庭动态“清零”，抓好特殊困难群众的兜底保障。二是大力推进紧密型县域医共体建设，进一步提升县域和基层医疗卫生服务能力。持续优化教育资源布局调整，推动教育事业持续健康发展。三是大力推进平安键为建设，推动矛盾纠纷化解法制化、规范化。优化完善防灾减灾救灾应急指挥体系，强化风险防控举措。防范财政运行和政府债务风险，守牢政府债务警戒线。加强金融市场监管，依法打击非法金融活动，守住不发生系统性风险的底线。

二、关于“十四五”规划纲要中期调整方案的审查意见

县政府综合分析当前宏观经济形势、发展趋势和键为发展实际，提出了“十四五”规划纲要中期调整方案。调整内容主要包括：一、发展目标调整。地区生产总值指标由 2025 年

达到 400 亿元调整为“十四五”期间年均增速达到 7.5%以上；常住人口城镇化率由 2025 年达到 60%调减为达到 45%左右；每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数由 2025 年达到 3 个调增至 5 个。二、重点项目调整。将“十四五”规划重点项目共 369 个、总投资 2196 亿元、“十四五”期间计划完成投资 1589 亿元调整为计划实施“十四五”重点项目 374 个、总投资 2518.3 亿元、“十四五”期间计划完成投资 1593.62 亿元。三、产业体系进行适当调整。现代工业体系调整为重点发展装备制造、绿色化工、新能源新材料和数字经济“3+1”主导产业，加快建设百亿级产业集群、千亿级工业园区。现代服务业体系调整为重点发展文体旅游和医疗康养、现代物流、特色餐饮、新兴产业“1+4”主导产业，加快建设服务业强县。现代农业体系调整为重点发展花、茶、姜、果、兔、竹六大优势产业，积极发展油茶、水产等特色产业，构建“6+2”现代农业体系。

财经工委审查认为，县政府提出的“十四五”规划纲要中期调整方案实事求是、积极稳妥，贯彻了中央和省委、市委、县委关于稳中求进、推动经济高质量发展的要求，符合我县经济、社会发展实际及长远发展的需要。为此，建议此次县人大常委会批准县政府提出的键为县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要中期调整方案。

犍为县人民代表大会常务委员会 关于批准犍为县 2023 年预算调整方案的决议

2023 年 12 月 26 日犍为县第十八届人大常委会第十七次会议通过

犍为县第十八届人民代表大会常务委员
会第十七次会议听取了县人民政府《关于犍为
县 2023 年预算调整方案草案的报告》审查了
县人民政府提出的犍为县 2023 年预算调整方

案草案。会议同意县人民政府关于 2023 年预
算调整方案草案的报告及县第十八届人民代
表大会财政预算经济委员会的审查结果报告，
决定批准 2023 年预算调整方案。

犍为县人民政府 关于犍为县 2023 年预算调整方案（草案）的 报 告

县人大常委会：

按照《中华人民共和国预算法》规定，现
将犍为县 2023 年预算调整方案（草案）报告
如下。

一、2023 年地方政府债务举借规模

1. 新增一般债务。今年共下达额度 0.85
亿元，其中一般债券 0.64 亿元、外债 0.21 亿
元。2023 年新增一般债券 0.64 亿元，其中安
排 0.04 亿元用于犍为县 2023 年度小型水库雨
水情和大坝安全监测设施项目、安排 0.15 亿
元用于罗城镇、孝姑镇消防站工程、安排 0.15
亿元用于岷江犍为航电枢纽工程石溪集镇居

民点房屋建设工程、安排 0.3 亿元用于岷江犍
为航电枢纽工程向坪居民点房屋建设工程；新
增举借外债 0.01 亿元，安排用于世界银行贷
款四川长江流域上游森林生态系统恢复项目。

2. 新增专项债务。今年共下达额度 9.99
亿元，2023 年新增专项债券 9.99 亿元，具体
构成为：犍为县城市更新（老旧小区改造）项
目一期 3 亿元、浙乐产业园犍为飞地园区（含
化工园区）产业发展及基础设施配套建设项目
（一期）2.04 亿元、犍为县城区及周边供排
水管网基础设施改造项目 1.45 亿元、犍为经
开区马边飞地化工园区基础设施配套建设项

目（一期）1.3 亿元、犍为县乡村振兴重点工程-城乡供水项目 1.1 亿元、犍为县养老服务中心建设项目 0.6 亿元、犍为县应急后备医疗体系及能力提升项目 0.5 亿元。

根据《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国预算法实施条例》《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）等有关规定，县政府在限额内举借债务，报县人大或其常委会批准。以上 2023 年新增地方政府债务 10.64 亿元，请予审查批准。

3. 再融资债券。为缓解地方政府债券到期偿还压力，财政厅已确定我县 2023 年地方政府再融资债券发行规模为 4.62 亿元，其中：再融资一般债券 1.95 亿元，再融资专项债券 2.67 亿元。再融资债券按照规定全部用于偿还到期地方政府债券本金，不增加地方政府债务总额。

4. 债务余额。2022 年末全县地方政府债务余额为 59.86 亿元，加上 2023 年新增举借债务 10.64 亿元、发行再融资债券 4.62 亿元，减去偿还到期地方政府债务 4.62 亿元后，2023 年全县地方政府债务余额为 70.5 亿元。

二、2023 年预算调整变动情况

在刚性支出急剧增长的严峻形势下，坚持“量入为出、收支平衡、统筹兼顾、确保重点”的原则，预算安排重点保工资、保运转、保基本民生及保年度内县委、县政府确定的重点支

出，优化支出结构，大力压减一般性非刚性支出，严控行政运行成本和“三公”经费支出，确保全年财政收支预算平衡。

（一）一般公共预算

1. 收入预算调整

县十八届人大三次会议审查通过的一般公共预算收入为 324460 万元，拟调整为 413800 万元，较年初预算增加 89340 万元。调整因素包括：一是地方一般公共预算收入调减 10000 万元，主要是未按预期实现国有资源（资产）有偿使用收入。二是转移性收入增加 92940 万元，主要是财力性转移支付补助增量 9789 万元、共同事权转移支付和专项转移支付调增 82822 万元、上年结转收入减少 553 万元、动用预算稳定调节基金 882 万元。三是新增一般债券收入 6400 万元。

2. 支出预算调整

县十八届人大三次会议审查通过的一般公共预算支出为 324460 万元，拟调整为 413800 万元，较年初预算增加 89340 万元。调整因素包括：一是一般公共预算支出调增 86571 万元，主要是中期评估调增年初预算安排项目支出 3749 万元、共同事权转移支付和专项转移支付支出调增 82822 万元。二是转移性支出调增 2769 万元，主要是上解支出增加 2769 万元。

（二）政府性基金预算

1. 收入预算调整

县十八届人大三次会议审查通过的政府性基金收入为 211276 万元，拟调整为 226436 万元，较年初预算增加 15160 万元。调整因素包括：一是本级收入减少 90000 万元。二是专项转移支付调增 5260 万元。三是新增专项债券 99900 万元。

2. 支出预算调整

县十八届人大三次会议审查通过的政府

性基金支出为 211276 万元，拟调整为 226436 万元，较年初预算增加 15160 万元。调整因素包括：政府性基金预算支出调增 15160 万元，主要是中期评估调减年初预算安排项目支出 90000 万元、专项转移支付调增 5260 万元、安排专项债券支出 99900 万元。

以上 2023 年预算调整方案，请予审查批准。

犍为县人大财政预算经济委员会 关于犍为县 2023 年预算调整方案（草案）的 审查结果报告

2023 年 12 月 26 日在县第十八届人大常委会第十七次会议上

人大常委会委员、财政预算经济委员会主任委员 肖毅

主任、各位副主任、各位委员：

县政府向县人大常委会提交《关于犍为县 2023 年预算调整方案（草案）的报告》后，县人大财经委会对预算调整方案（草案）的报告进行了审查，现将审查结果报告如下。

一、预算调整情况

县政府拟在县十八届人民代表大会第三次会议审查批准的县级财政预算方案基础上作如下变动调整。

（一）一般公共预算调整

1. 收入预算调整

2023 年一般公共预算收入增加 89340 万元，其中：地方一般公共预算收入调减 10000 万元；转移性收入增加 92940 万元；新增一般债券收入 6400 万元。一般公共预算收入由县第十八届人民代表大会第三次会议审查通过的 324460 万元调整为 413800 万元。

2. 支出预算调整

一般公共预算支出相应增加 89340 万元，其中：上解支出调增 2769 万元；一般公共预算支出调增 86571 万元。一般公共预算支出由县第十八届人民代表大会第三次会议审查通过的 324460 万元调整为 413800 万元。

（二）政府性基金预算调整

1. 收入预算调整

2023 年县级政府性基金预算收入增加 15160 万元，其中：本级收入减少 90000 万元；专项转移支付调增 5260 万元；新增专项债券 99900 万元。县级收入预算由县第十八届人民代表大会第三次会议审查通过的 211276 万元调整为 226436 万元。

2. 支出预算调整

县级政府性基金支出相应增加 15160 万元，其中：中期评估调减年初预算安排项目支出 90000 万元；专项转移支付调增 5260 万元；安排专项债券支出 99900 万元。县级支出预算由县第十八届人民代表大会第三次会议审查通过的 211276 万元调整为 226436 万元。

（三）国有资本经营预算调整

国有资本经营预算收支情况与县十八届人民代表大会三次会议批准的数据一致，无变动。

（四）社会保险基金调整

社会保险基金预算收支情况与县十八届人民代表大会三次会议批准的数据一致，无变动。

二、地方政府债务情况（草案）

2022 年底，我县地方政府债务余额为 59.86 亿元，今年新增举借债务 10.64 亿元、发行再融资债券 4.62 亿元、偿还到期地方政府债务 4.62 亿元，2023 年我县地方政府债务余额为 70.5 亿元。2023 年地方政府债务限额控制在省政府批准的债务限额范围之内。

三、预算调整及政府债务限额审查意见

县人财财政预算经济委员会认为，预算调整方案符合《预算法》及其实施条例和《四川省预算审查监督条例》的有关规定。县人财财政预算经济委员会建议本次常委会审议后，同意县人民政府提出的《关于犍为县 2023 年预算调整方案（草案）的报告》批准 2023 年县级财政预算调整方案。

四、意见建议

（一）严格预算执行。依法依规组织财政收入，坚决防止虚增财政收入。有效培植税源，努力夯实税源基础，提高财政收入质量。聚焦关键领域和薄弱环节，加强预算与规划、项目的衔接，推动尽快形成实物工作量，确保资金高效合规使用。

（二）防范债务风险。要树牢风险意识和底线思维，坚决制止违规举债融资行为，遏制隐性债务增量，严格落实政府债务偿还责任，确保到期政府债务按时足额偿还，牢牢守住不发生系统性风险底线。

（三）做好预算编制。增强预算法治意识，

进一步提高预算编制水平，优化预算调剂管理，提升预算刚性约束力。坚持“量入为出”的基本原则，将艰苦奋斗、勤俭节约的要求落实落地。积极组织调度资金，确保各项专项资

金及时足额拨付到位，确保各项工作有序运转。

以上报告，请予审议。

犍为县人民政府 关于犍为县 2022 年县级预算执行和 其他财政收支审计查出问题整改情况的 报 告

人大常委会：

现就犍为县 2022 年度县级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况报告如下。

一、整改工作部署推进情况

（一）强化政治担当，夯实责任抓整改

县政府高度重视审计查出问题整改工作，组织相关责任单位深入学习贯彻习近平总书记关于审计整改工作的重要指示批示精神，认真落实中央关于建立健全审计查出问题整改长效机制的意见，将审计发现问题整改纳入县政府督查督办内容，压紧压实被审计单位整改责任，不断增强审计整改的政治自觉、思想自觉、行动自觉。今年以来，县政府常务会会议学习上级审计问题整改相关文件 2 次，政府督查室通报督促审计问题整改 3 次。

（二）压实整改责任，强化督促推整改

县政府积极研究部署审计整改工作，督促县审计局认真履职，切实做好审计的“下半篇文章”。一是对于已发现和揭示的问题，着眼治理消化存量，深入剖析问题背后的体制机制性障碍、制度性漏洞，健全相关制度，完善相关措施，并推动部分苗头性问题前置整改，达到治标又治本的效果，全年审计提出整改建议 70 条，向县纪委和县级相关部门移送问题线索 3 件，促进被审计单位制定、废除、修订相关制度 10 余项；二是依托省审计厅部署的“审计整改清零行动”专项工作方案以及“回头看”工作方案，将 2020 年以来的所有未整改问题进行了一类、二类以及立行立改、分阶段整改、持续整改的分类管理，梳理出 17 个问题，涉及 11 个单位，发整改督促函 11 份，现场检查 2 个单位，上缴收回财政资金 1.226 万元。

（三）强化贯通协同，形成合力促整改

持续完善县委领导、人大监督、政府督促、被审计单位整改、主管部门监管、审计机关指导的贯通协作整改工作机制，织密扎牢监督网，以“钉钉子精神”督促问题整改，推动问题整改到位、责任追究到位、建章立制到位，形成多维监督综合叠加效能，提升审计整改工作质量和成效。

二、审计查出问题的整改情况

截至目前，2022年度县级预算执行和其他财政收支审计查出问题报告反映的7个项目50个问题，40个问题已完成整改，3个问题基本完成整改，6个问题为分阶段整改问题，已达到本阶段时序进度，正在整改中，1个问题为持续整改问题，该问题处于司法追偿阶段，正在整改中。

（一）2022年度预算执行审计查出问题的整改情况

2022年度县级财政预算执行审计涉及“决算草案部分收支不准确、一般债券小型水库安全运行项目实施缓慢、部分专项债券资金闲置、专项拨付、使用不规范、存量暂付款消化难度大、道路交通事故社会救助基金科目列入不准确、追偿不到位、超范围列支”8个问题，其中立行立改问题5个，4个已完成整改，1个基本完成整改；2个分阶段整改问题已达到本阶段时序进度，正在整改中；1个问题为持续整改问题，该问题处于司法追偿阶段，正在

整改中。

1. 关于决算草案部分收支不准确的问题。县国资局已将2022年度国资收益595.78万元缴入国库。

2. 关于一般债券键为小型水库安全运行项目实施缓慢问题，现小型水库安全运行项目已全面完工，完成验收。

3. 关于部分专项债券资金闲置问题，现已全部使用完毕。

4. 关于专项拨付、使用不规范的问题。县财政局已按照岷江键为县东门堤防工程项目进度，分阶段将项目资金2762.3万元拨付到位。

5. 关于存量暂付款消化难度大的问题。县财政局着力加强预算管理、严把预算支出关口、严格执行人大批复的预算、严格控制预算追加，确保暂付款只减不增，并分阶段按进度消化暂付款。

6. 关于道路交通事故社会救助基金科目列入不准确的问题。县财政局已将上级拨入救助基金18万元转入省上指定账户。

7. 关于道路交通事故社会救助基金追偿不到位的问题。该问题为持续整改问题，县公安局交通警察大队经办公会研究决定，将聘请专业律师对所有未追偿到位的救助基金案件进行起诉，通过法律手段进行追偿，正在追偿中，并于2018年至2022年委托会计师事务所对救助基金年度财务会计报告进行了审计。

8. 关于道路交通事故社会救助基金超范围列支的问题。县公安局交通警察大队已委托会计师事务所，对救助基金年度财务会计报告进行审计，该问题涉及的 3 起救助基金，2 起已在医院开具超范围列支救助基金的特殊情况说明，另外 1 起也是因特殊原因进行救助，正在对接医院补充情况说明。

（二）捷为县教育局部门预算执行审计查出问题整改情况

捷为县教育局部门预算执行审计涉及“部门收入预算编制不完整、部门决算报表相关数据不准确、一般性支出压减未达到规定比例、相关资产核算不规范、采购流于形式、贯彻落实中央八项规定精神和省委省政府十项规定及实施细则不到位、违规发放津补贴、项目资金预算执行进度慢、往来款清理不及时、会计核算不规范决算信息不准确、财政性资金未以实际发生的经济业务事项进行结算”11 个问题，均为立行立改问题，已全部完成整改。

1. 关于“部门收入预算编制不完整、部门决算报表相关数据不准确”两个部门预决算编制方面的问题。县教育局落实单位负责人问题整改主体责任和报账员的具体责任，组织召开全系统预决算培训会，对各单位预决算信息编制进行详细解读、培训，切实提高各单位综合财务管理水平，提升单位预决算编制的完整性和规范性。

2. 关于一般性支出压减未达到规定比例

的问题。县教育局强化预算执行，坚持“先有预算、后有支出”，不超预算安排支出，并积极推进节约型机关建设。

3. 关于“相关资产核算不规范、采购流于形式、贯彻落实中央八项规定精神和省委省政府十项规定及实施细则不到位、违规发放津补贴”4 个执行财经纪律方面的问题。县教育局一是对涉及的 4 个单位已完成固定资产补录入账，机关党组织对经办人员进行了批评教育；二是对涉及不规范的资金（货款）进行了追缴，南门小学完成不规范资金追缴 0.45 万元、收回重复报销午餐补助 0.048 万元，少儿体校退还违规发放津补贴 3.362 万元，并对相关责任人给予书面诫勉或批评教育；三是结合县政府安排，由恒裕昇国有公司全面介入学校食堂食品原材料采购工作；四是组织开展全县学校财务管理专项检查，突出对财务报销凭证规范性的督查和问题整改。

4. 关于项目资金预算执行进度慢的问题。县教育局积极向县委、县政府汇报项目建设情况，并与县财政做好对接，按节点支付项目款项，督促工程实施进度。

5. 关于往来款清理不及时的问题。县教育局厘清每一笔往来款项具体发生情况，待县财政出台往来款处理相关规定后统一调账处理，做到及时查账、对账，加强往来款清理力度，提升单位综合财务管理水平。

6. 关于会计核算不规范决算信息不准确

的问题。县教育局加强会计理论学习，提高业务水平能力，严格按照预算科目执行，做到账表一致，数据准确。

7. 关于财政性资金未以实际发生的经济业务事项进行结算的问题。县教育局补充完善相关开支票据及明细资料，今后此类费用开支采取实报实销，强化资金管理规范，杜绝再次发生此类问题。

（三）捷为县水务局部门预算执行审计查出问题整改情况

捷为县水务局部门预算执行审计涉及“部门收入预算编制不完整、部门决算报表相关数据不准确、一般性支出压减不够到位、三公经费中接待费同比出现增长、相关资产核算不规范、相关资产核算不规范，未及时计入固定资产、项目资金预算执行进度慢，执行率不高、往来款清理不及时、会计科目核算不准确、政府会计制度改革时，未及时对部分会计科目进行调整清理”10个问题，均为立行立改问题，其中9个问题已完成整改，1个问题基本完成整改。

1. 关于“部门收入预算编制不完整、部门决算报表相关数据不准确”两个部门预决算编制方面的问题。县水务局一是加强财务人员专业业务学习，在以后编制年初预算时，如实反映资金结转结余情况，确保部门预算编制完整性，科学性、规范性。二是强化财务人员的责任意识，认真编制部门决算，切实做到部门决

算报表和财务账表一致性。

2. 关于“一般性支出压减不够到位、三公经费中接待费同比出现增长”两个贯彻落实紧日子要求方面的问题。县水务局一是将大力压减“一般性支出”经费支出，严格执行“一般性支出”压减的相关要求。二是将严格控制公务接待费用，力争将2023年公务接待费按照相关规定压缩5%，确保“三公经费”支出有所下降。

3. 关于“相关资产核算不规范、未及时计入固定资产”两个执行财经纪律方面的问题。县水务局会计人员已将财务账表与资产管理系统中反映的固定资产明细调整一致。认真学习政府会计制度，真实准确的反映资产核算管理系统资产状况。

4. 关于项目资金预算执行进度慢，执行率不高的问题。县水务局已组建工作专班、落实专人负责，全方位、多角度推进项目建设。同时加快项目资金执行进度，提高预算资金使用效益。

5. 关于往来款清理不及时的问题。县水务局已将往来款项清理完毕，并将清理结果上报县财政，下一步将根据相关政策要求按程序对呆账、坏账进行处理。

6. 关于会计科目核算不准确的问题。县水务局会计人员加强专业业务学习，认真学习政府会计制度，规范会计科目明细核算，提高基础会计信息质量。同时严格按照预算科目执

行，确保会计科目的准确性和真实性。

7. 关于政府会计制度改革时，未及时对部分会计科目进行调整清理的问题。县水务局会计人员已按相关规定将“长期股权投资”“长期借款”余额调至相关科目。

（四）捷为县耕地保护政策落实情况专项审计调查查出问题整改情况

该审计项目在报告中涉及的“培育新型粮食生产经营主体力度不够、对粮食生产经营主体的资金支持力度较弱、不重视规模经营流转土地资格审查”3个问题均为立行立改问题，已全部完成整改。

1. 关于培育新型粮食生产经营主体力度不够的问题。县农业局对全县录入系统家庭农场进行清理和补录，并大力宣传耕地“非农化”“非粮化”政策要求，引导家庭农场主种植粮食作物。

2. 关于对粮食生产经营主体的资金支持力度较弱的问题。县政府组织相关职能部门及时兑现 2022 年耕地地力保护补贴、种粮农民一次性补贴、水稻价格指数补贴等惠农政策 6000 余万元，并在 2022 年中央财政农业生产发展资金支持农民专业合作社、家庭农场项目中划拨 80 万元用于支持从事粮食和大豆油料种植类的经营业主，占项目资金的 50%，同比增长 23.1%，稳步提高社会主体的种粮积极性。

3. 关于不重视规模经营流转土地资格审查的问题。县农业局全面审查 2021 年以来纳

入流转台账管理的 11.05 万亩耕地，并对全县所有流转土地进行工商资本资格审查，严格工商资本资格审查，指导各镇按耕地下发图斑自行加快耕地恢复流入。

（五）捷为县人民医院医疗收费和采购等情况审计查出问题整改情况

捷为县人民医院医疗收费和采购等情况审计涉及“医疗项目未严格执行收费标准、药械采购制度执行不严格、违反采购相关管理规定，自行指定医学检测服务企业且合同服务期限超过了授权代理期限、新增药械未按规定程序执行、网络与数据存在安全隐患”5个问题，其中医疗项目未严格执行收费标准问题为立行立改问题，已完成整改，另外 4 个为分阶段整改问题，正在阶段性整改中。

1. 关于医疗项目未严格执行收费标准的问题。县人民医院已全面停止涉及的 6 类 25 项违规收费项目，将违规收费资金按审计要求进行清退，其中涉及医保基金的 181.92 万元已上缴医保，涉及患者自费的部分，经张榜公示后，清退了 24 人次 1384.5 元，其余无法退还的 132.45 万元已上缴财政。

2. 关于药械采购制度执行不严格的问题。县人民医院组织相关人员学习，认真分析研究医院采购管理工作，重新整合采购管理各项职能职责，按照公立医院内部控制管理要求实行论、采、管相分离，成立采购中心，重新制定、完善和修订采购制度、采购流程和采购中心的

职能职责，现制度正在完善修订中。

3. 关于自行指定医学检测服务企业且合同服务期限超过了授权代理期限的问题。县人民医院清理医院现有医学检测服务项目和2023年采购的11个项目，完善项目采购流程，现制度正在完善修订中。

4. 关于新增药械未按规定程序执行的问题。县人民医院将目前医院所有在用的检验试剂、医用耗材分批次重新公开招标，招标完成后签订采购合同，并按审计要求合同中约定采购品种、规格、剂型、数量等重要信息，该项工作将在今年12月底前完成。

5. 关于网络与数据安全方面存在安全隐患的问题。县人民医院一是完善和修订网络安全相应的运维操作规范、操作规程和相关制度，并对相关工作人员进行培训，针对运维人员相关操作无记录的情况，医院在信息系统网络安全等级保护整改项目建设中进行整改，该项目将在12月底前完成整改。二是将医院信息系统网络安全等级保护整改项目通过四川政府采购网上进行了采购意向公示，现正在论证阶段。

（六）犍为县应对新冠肺炎疫情防控资金专项审计查出问题整改情况

犍为县应对新冠肺炎疫情防控资金专项审计涉及“采购程序不规范、专用设备未及时纳入固定资产、防疫物资管理不规范、防疫设备和物资闲置，再利用率低”等7个问题，均

为立行立改问题，已全部完成整改。

1. 关于采购程序不规范的问题。县人民医院完善了单位内部采购管理制度，明确了项目申报、审批、采购、验收流程，对采购的相关人员开展了系统化培训，要求今后严格按采购流程进行采购。

2. 关于专用设备未及时纳入固定资产的问题。已完成将购入防疫物资计入固定资产，全部整改完毕。

3. 关于“县疾控中心疫情防控物资登记台账无详细的出入库明细表、物资领用手续履行不规范、防疫物资清理盘存不到位、2022年县卫生健康局对部分物资未及时进行回收”4个防疫物资管理不规范的问题。县疾控中心组织单位工作人员对疫情防控物资的登记和物资领用资料等进行清理、分类归档，并对库房的防疫物资进行了全面清理盘点，分类别完善了《应急物资盘点表》。同时，为了提高防疫物资的使用率，在满足县疾控中心物资储备的情况下，计划将其余的物资分发给各医疗卫生机构。强化内控制度建设，修订并印发了《犍为县疾病预防控制中心制度汇编-库房管理制度》。县防疫物资资产清理小组成员对隔离点、方舱医院等资产进行了核查，并对清理的物资资产分类汇总，建立了物资资产清查台账。

4. 关于防疫设备、物资闲置，再利用率低的问题。县新冠防控指挥中心发文通知全县各镇、各部门、各医疗卫生机构对本单位在疫情

防控期间以县财政支出修建、购置、领用和社会捐赠的疫情防控相关物资进行全面清理和核查。一是对疫情防控相关物资进行全面清理核查、分类汇总，建立了物资资产清查台账；二是方舱隔离点建设项目已完成在建工程转固工作，并将疫情防控相关资产划拨请示报送至县国资局；三是将卫生材料及隔离点现有的低值易耗品分配给有需求的医疗卫生机构，完成了物资移交和出入库台账登记工作。

（七）自然资源资产管理和生态环境保护审计整改情况

键为县清溪镇（原）党委书记杨周同志、镇长董堂德同志任职期间自然资源资产管理和生态环境保护责任审计涉及“清溪镇网格化监管无问题整改资料，未开展全面巡查、清溪镇胭脂村 3、4 组（玖龙纸厂背后）个别排水沟（渠）存在黑臭水现象、清溪镇未对流转的 5890.54 亩土地进行备案工作、2019 年至 2020 年垃圾清运服务项目未按要求进行政府采购、清溪镇仅在 4 月、5 月、6 月开展了秸秆禁烧巡查、清溪镇‘厕所革命’项目较目标任务数差 9 户，且未在规定时间内完成建设”6 个问题，均为立行立改问题，已全部完成整改。

1. 关于清溪镇网格化监管无问题整改资料，未开展全面巡查的问题。清溪镇政府压实工作责任、提高思想认识，重新修改完善印发了《清溪镇环境保护、安全生产党政同责一岗双责实施方案》。并对全域重点行业、重点点

位等进行全面巡查，同时督促各村（社区）落实网格化环境监管责任，做好环保宣传，加强督促检查。

2. 关于清溪镇胭脂村 3、4 组（玖龙纸厂背后）个别排水沟（渠）存在黑臭水现象。清溪镇发动村组干部对周边群众进行宣传教育，同时筹集资金 8 万余元，对胭脂村 3、4 组排水沟进行清理，共清理沟渠黑臭水体 1000 余米，加盖 420 米，有效解决污染问题，并制定了《清溪镇推进“五清”行动常态化工作方案》，加强环保巡查。

3. 关于清溪镇未对流转的 5890.54 亩土地进行备案工作问题。清溪镇已完成备案登记，并组织镇村干部学习相关政策法规，认真落实土地监管责任。

4. 关于对 2019 年至 2020 年垃圾清运服务项目未按要求进行政府采购的问题。清溪镇加强对政府采购政策的学习，完善《键为县清溪镇人民政府采购内控管理制度》，严格按照制度实施采购。

5. 关于清溪镇仅在 4 月、5 月、6 月开展了秸秆禁烧巡查的问题。清溪镇开展专题部署、优化完善《清溪镇秸秆禁烧和综合利用工作方案》，加强秸秆禁烧相关法律法规的宣传力度。

6. 关于清溪镇“厕所革命”项目较目标任务数差 9 户，且未在规定时间内完成建设的问题。清溪镇对未完成的 9 户再次进行了核查，

深入查找原因，并研究整改措施。镇分管领导主动认领工作责任，并召集镇村相关人员进行反思和教育。

三、审计移送违纪违法问题线索查处情况

截止目前，县审计局收到相关移送线索处理结果共有 3 人被追责问责，其中党纪政务处分 2 人，组织诫勉谈话 1 人，追收追缴问题资金 3.362 万元。

四、下一步工作安排

（一）压实整改责任，强化制度执行

压实被审计单位审计整改主体责任、主管部门监督管理责任、审计机关督促检查责任，深入贯彻执行《四川省审计厅审计查出问题整改分类管理暂行办法》《四川省审计厅审计整改结果认定办法（试行）》等制度，督促被审计单位做到举一反三、标本兼治、深入整改，并依法依规将审计结果进行公告。

（二）凝聚监督合力，强化协作贯通

持续推动审计监督与其他监督贯通协同，建立纪审联动、巡审联动协作机制，在信息沟通、线索移交、联合监督等方面加强协同配合。打通审计整改的全链条、各环节，推动问题有序化解处置，切实提高整改效率。

（三）健全追责机制，强化成果运用

一是健全审计整改问责追责机制，对拒不整改、推诿整改、敷衍整改、虚假整改的单位和个人，依规依纪依法追究问责。二是完善审计结果运用机制，将审计结果及整改情况作为对相关部门、单位绩效考核的重要依据，作为考核、任免、奖惩被审计干部和制定政策、完善制度的重要参考。

附件：关于犍为县 2022 年度县级财政预算执行和其他财政收支情况审计突出问题整改台账

附件

关于犍为县 2022 年度县级财政预算执行和其他财政收支情况 审计突出问题整改台账

序号	审计项目	问题标题	定性依据	处理意见	具体整改情况	整改状态	整改分类
1	犍为县 2022 年度预算执行审计	存量暂付款清理消化目标任务完成难度大。	以上行为不符合《四川省财政厅关于转发〈财政部关于严格规范地方财政暂付款项管理的通知〉的通知》（川财办〔2019〕7号）关于“2018 年底前形成的暂付款项原则上应在 2023 年底前消化完毕，其中，市、县暂付款清理消化‘三年攻坚行动’期间（2020 年底前）清理消化原则上不低于累计余额的 60%”的规定。	责成县财政局进一步加大暂付款的催收和分类处置工作，分类明确消化措施，积极消化暂付款，确保完成规定的目标任务；严格按照按暂付款管理有关要求，加强资金对外借款的管理，确保库款支付安全。	县财政将着力加强预算管理，确保全年收支平衡，同时，严把预算支出关口，坚持非法定预算不安排支出，严格执行人大批复的预算。严格控制预算追加，执行中除党委、政府重大决策、应急救灾等外，原则上不再追加预算，也不出台增加当年支出的政策，确保暂付款只减不增。	正在整改	分阶段整改
2	犍为县 2022 年度预算执行审计	追偿管理不到位，114.96 万元垫付支出未收回。	以上行为不符合《道路交通事故社会救助基金管理试行办法》（2009 年财政部 保监会 公安部 卫生部 农业部第 56 号令）第二十四条、第二十九条和四川省财政厅、四川省公安厅《四川省道路交通事故社会救助基金财务管理试行办法》（川财金〔2010〕15 号）第五项关于救助基金的垫付和追偿的规定。	鉴于该基金已上缴省上，县财政局应督促县公安局交通警察大队及时与上级沟通，对审计发现的问题及时进行整改，切实发挥救助基金扶危救急的保障作用，维护救助基金安全高效和可持续运行。	该基金已上缴省上，对审计发现的问题及时进行整改，大队办公会研究决定聘请专业律师对所有未追偿到位的救助基金案件进行起诉，通过法律手段进行追偿。大队 2010 年至 2017 年未委托会计师事务所对救助基金年度财务会计报告进行审计及公告，为加强救助基金管理，大队 2018 年至 2022 年已委托会计师事务所对救助基金年度财务会计报告进行审计。	正在整改	持续整改
3	教育局 2021 年度部门预算审计	采购流于形式	以上行为不符合《2020 年 9 月 17 日犍为县南门小学食堂食品原材料采购合同》“……乙方供应的蔬菜以乙方参与甲方食堂食品原材料竞争性谈判时中标的市场零售价下浮比例（即市场零售价下浮 47%）进行价格结算”和《2020 年 9 月 12 日犍为县南门小学食堂食品原材料采购合同》“……乙方供应的禽蛋以乙方参与甲方食堂食品原材料竞争性谈判时中标的市场零售价下浮比例（即市场零售价下浮 40%）进行价格结算”的规定；以上行为不符合犍为二中与犍为县惠丰超市 2021 年 3 月 31 日签订的《犍为二中食堂食品原材料采购合同（教师餐后水果、牛奶等及配送）》中约定的“……合同期限为壹学期（自 2021 年 3 月 31 日至 2021 年 8 月 31 日）”和 2021 年 9 月 29 日签订的《犍为二中食堂食品原材料采购合同（教师餐后水果、牛奶等及配送）》中约定的“……合同期限为壹学期（自 2021 年 9 月 1 日至 2022 年 1 月 31 日）”的规定。以上行为不符合乐山市教育局《关于加强学校食堂财务管理的实施意见》（乐教发〔2015〕3 号）第三条第二项的规定。	鉴于南门小学今年已对学校 2020 年 9 月至 2021 年 7 月伙食团原材料小标段自行采购进行了自查，并向县教育局提交了自查报告，自查发现的不规范金额 4489.13 元已追回并缴库，故不再作审计处理。责成县教育局加强本部门各单位食堂原材料采购的监管与指导，规范食堂财务管理和经营管理，杜绝此类问题再次发生；责成犍为二中加强采购法律法规的学习，认真履行采购程序。县教育局应加强本部门各单位政府采购工作的监管与指导，切实规范采购行为；责成县教育局将少几体校纳入集中采购学校，降低食堂采购成本。	一是成立审计问题整改工作领导小组，召开问题整改部署会，落实单位负责人问题整改主体责任和报账员的具体责任。1. 对全县学校食堂采购进行了全面清查，对涉及不规范的资金（货款）进行了追缴，南门小学涉及不规范资金猪肉 486.72 元、蔬菜 836.43 元、禽蛋 3165.92 元，共计 4489.12 元，2022 年 7 月完成不规范资金的追缴，目前，资金已缴入县纪委相关账户；2. 县教育局党组对学校负责人给予书面诫勉，学校党组织对具体经办人员进行批评教育；3. 恒裕昇国有公司已在 3 所高中学校开展食堂食品原材料采购配送试点，条件成熟时向全县学校全面铺开。二是食堂食品原材料采购管理，确保先采购，后配送；加强业务培训，对经办、验收、审核人员进行学习培训，强化纪律教育，对预订和实际送货有变化的，及时调整配送方案，要作详细记录，有据可查；2022 年下半年已召开了全县学校（单位）后勤工作会。三是 2022 年初，少几体校食品原材料已实施了公开采购，确定了食堂原材料供货商，签订了供货合同，既规范了采购流程，又降低了采购成本；2023 年开展学校财务专项检查，将食堂采购及财务管理作为重点检查内容，强化督查，促进问题整改。	已完成整改	立行立改

序号	审计项目	问题标题	定性依据	处理意见	具体整改情况	整改状态	整改分类
4	教育局2021年度部门预算审计	违规发放津补贴	以上行为不符合相关津补贴发放规定	责成少儿体校退回违规发放的津补贴,并将该事项线索移交。	少儿体校已将违规发放的3.362万元退回,并对1名相关人员进行诫勉谈话。	已完成整改	立行立改
5	水务局2021年度部门预算审计	“三公”经费中“接待费”同比出现增长。	以上行为不符合《四川省财政厅关于转发〈财政部关于2020年地方压减一般性支出有关事项的通知〉的通知》(川财政〔2020〕1号)第二条及《四川省财政厅关于批复省级2021年部门预算的通知》(川财资环〔2021〕10号)第五条的规定。	责成县水务局今后严格控制一般性和“三公”经费支出,确保各项经费支出总体规模按要求压减。	立即整改,长期坚持。县水务局将严格控制公务接待费用,简化公务接待,严格控制宴请、接待规模和规格,力争将2023年公务接待费按照相关规定压缩5%。“三公”经费也要压缩一切不必要的开支,确保“三公经费”支出有所下降。	已完成整改	立行立改
6	键为县耕地保护政策落实情况专项审计	培育新型粮食生产经营主体力度不够	违反了四川省农业农村厅《关于印发〈四川省家庭农场名录管理办法〉的通知》(川农函〔2020〕379号)第十一条和第十六条的规定。	责成县政府督促县农业农村局加强名录系统录入、审核、监测及信息更新等工作,提高家庭农场入库质量,提升家庭农场等新型粮食生产经营主体培育质量。	一是对全县录入系统家庭农场进行清理,截至2022年11月底,全县录入系统家庭农场1983个,其中种植业或种养结合家庭农场有1395个。二是大力宣传耕地“非粮化”“非粮化”政策要求,引导家庭农场主“退林还耕”,采取间种、套种等方式,种植粮食作物。截至2022年11月底,全县1395个种植业或种养结合家庭农场中,当年有粮食产量的家庭农场有318个,占比由10%提高到22.8%。	已完成整改	立行立改
7	键为县耕地保护政策落实情况专项审计	对粮食生产经营主体的资金支持力度较弱	违反了《国务院办公厅关于防止耕地“非粮化”稳定粮食生产的意见》(国办发〔2020〕44号)第十条的规定。	责成县政府制定并落实整改措施,积极统筹整合资金,加大对耕地保护和稳定粮食生产的财政投入保障;加大对种植粮食主体的政策激励和资金扶持,逐步缩小种植粮食与经济作物之间的效益差距,提高种植粮食和种粮积极性;及时总结项目资金效益发挥情况,深入查找原因,并在今后的项目中总结经验,结合实际规划项目建设内容。	一是及时兑现2022年耕地地力保护补贴、种粮农民一次性补贴、水稻价格指数补贴等惠农政策6000余万元,缩小种植粮食与经济作物之间的效益差距。二是在2022年中央财政农业生产发展资金支持农民合作社、家庭农场项目中划拨80万元用于支持从事粮食和大豆油料种植的经营主体,占项目资金的50%,同比增长23.1%,稳步提高社会主体的种粮积极性。	已完成整改	立行立改
8	键为县耕地保护政策落实情况专项审计	不重视规模经营流转土地资格审查	违反了省委办公厅、省政府办公厅以川委办〔2015〕10号文件印发的《关于进一步引导农村土地经营权规范有序流转发展农业适度规模经营的实施意见》第四条和省政府办公厅以川办便函〔2021〕28号印发的《四川省防止耕地“非粮化”稳定粮食生产重点任务清单》第4、2条的规定。	责成县政府纠正与上级要求不符的管理制度和做法,摸清土地流转特别是规模以上土地流转经营情况,清理违反产业规划和土地利用优先序原则大规模从事“非粮化”生产的项目,加强对土地流转的资格审查和项目审核。	一是对2021年以来纳入流转台账管理的11.05万亩耕地,进行了全面核查,现实有流转土地8.51万亩。通过推广粮经复合、间种套种等生产模式,引导各类主体种植粮食作物,目前全县流转土地中,粮食作物种植面积由0.32万亩增加到1.5万亩。二是对全县所有流转土地进行工商资本资格审查,现有流转土地100—500亩的经营主体230户、500亩以上的26户。下一步,将按照产业规划和土地利用优先序原则,严格工商资本资格审查,防范“非粮化”风险。三是各镇按耕地地下发图斑自行加快耕地恢复流入。	已完成整改	立行立改

序号	审计项目	问题标题	定性依据	处理意见	具体整改情况	整改状态	整改分类
9	键为县人民医院收费及采购专项审计	医疗项目未严格执行收费标准	以上行为违反了《医疗保障基金使用监督管理条例》第十五条、国家卫生计生委等部门以国卫办发〔2013〕49号文联合印发的《加强医疗卫生行风建设“九不准”》的规定以及《全国医疗服务价格项目规范(2012年版)》《乐山市医疗服务项目与价格汇编(2021年版)》相关项目内涵。以上行为违反了《中华人民共和国价格法》第三十九条、第四十一条、《医疗保障基金使用监督管理条例》第十五条以及《乐山市医疗服务项目与价格汇编(2021年版)》相关物价内涵的规定；以上行为违反了《全国临床检验操作规程》和《乐山市医疗服务项目与价格汇编(2021年版)》的相关规定。以上行为违反了《医疗保障基金使用监督管理条例》第十五条、国家卫生计生委等部门以国卫办发〔2013〕49号文联合印发的《加强医疗卫生行风建设“九不准”》的规定以及《全国医疗服务价格项目规范(2012年版)》《乐山市医疗服务项目与价格汇编(2021年版)》康复评定、疼痛综合评定等项目内涵的规定。以上行为违反了国家发展改革委办公厅《关于医药卫生服务价格检查有关政策界限的通知》(发改办价检〔2011〕3156号)相关规定以及《乐山市医疗服务项目与价格汇编(2021年版)》中关于光学相干断层成像(oct)计价单位为次的物价内涵规定。以上6个打捆收费行为违反了《社会保险法》《中华人民共和国价格法》《中华人民共和国消费者权益保护法》等法律规定，且违反了《医疗保障基金使用监督管理条例》第十五条的规定，还违反了国家卫生计生委等部门以国卫办发〔2013〕49号文联合印发的《加强医疗卫生行风建设“九不准”》以及《全国临床检验操作规程》中临床操作等相关规定。	责成县人民医院立即停止相关违规收费行为，限期将违规收费资金进行清退，其中：涉及医保基金的，上缴医保；涉及患者自费的，退还患者个人，无法退还的，依据相关规定上缴财政。并在院内组织开展全面自查清理，制定积极有效措施予以整改，举一反三，严格执行医疗收费有关规定，杜绝再发生类似问题。对于本次审计发现的问题，审计厅将依法依规移交相关主管部门处理。	一是县人民医院全面停止涉及的6类25项违规收费项目；二是县人民医院将违规收费资金按审计要求进行清退，其中涉及医保基金的181.922666万元，已上缴医保，涉及患者自费的，向社会张贴公告后，清退了24人次1384.5元，其余无法退还的132.456119万元，按相关规定已上缴财政；三是县人民医院各部门按照整改任务清单除对审计涉及的违规收费问题，逐一分析整改外，同时组织临床科室对审计大数据分析的其他违规收费问题进行梳理自查，并通过院内专题培训、科室组织学习等形式，持续加强对《中华人民共和国价格法》《医疗保障基金使用监督管理条例》《全国医疗服务价格项目规范(2012年版)》《四川省医疗服务价格项目汇编(2022年版)》等内容的培训，提高临床各类人员对诊疗服务项目收费内涵的认识和理解。	已完成整改	立行立改
10	键为县人民医院收费及采购专项审计	药械采购制度执行不严格	以上行为违反了《四川省医疗机构上药药品阳光采购合同暂行管理办法》第十二条及键为县人民医院设施设备采购及房屋维修管理办法》相关规定。	成县人民医院加强药械采购合同签订审查，按合同约定具体药品品种、数量及价格等要素，并加强对医院内控制度的学习，严格执行制定的相关制度。	县人民医院组织相关人员外出学习，认真分析研究医院采购管理工作，重新整合采购管理各项职能职责，按照公立医院内部控制管理要求实行论、采、管相分离，成立采购中心；重新制定、完善和修订采购制度、采购流程和采购中心的职能职责，现制度正在完善修订中。	正在整改	分阶段整改

序号	审计项目	问题标题	定性依据	处理意见	具体整改情况	整改状态	整改分类
1 1	键为县人民医院收费及采购专项审计	新增药械未按规定程序执行	以上行为违反了《关于印发医疗机构医用耗材管理办法（试行）的通知》（国卫医发〔2019〕43号）第十七条、《键为县人民医院设备耗材采购制度》第十二条、第十四条及相关采购流程的规定。	责成县人民医院限期梳理药械采购合同，对照药械配送商实际配送情况、省药械集采平台产品信息，严格履行院内的药品引进审批决策程序，对超合同约定目录范围采购药品及医疗器械、临时采购药械等进行清查，按程序采购。	县人民医院将目前医院所有在用的检验试剂、医用耗材分批次重新公开招标，招标完成后签订采购合同，并按审计要求合同中的约定采购品种、规格、剂型、数量等重要信息，该项工作将在今年12月底前完成。	正在整改	分阶段整改
1 2	键为县应对新冠肺炎疫情防控资金专项审计	防疫设备、物资闲置，再利用率低。			一是对疫情防控相关物资进行全面清理核查、分类汇总，建立了物资资产清查台账；二是方舱隔离点建设项目已完成在建工程转固工作，并将疫情防控相关资产划拨请示报送至县国资局；三是将卫生材料及隔离点现有的低值易耗品分配给有需求的医疗卫生机构，完成了物资移交和出入库台账登记工作。	已完成整改	立行立改

键为县水务局 关于 2022 年度预算执行和其他财政收支查出 问题整改情况的报告

人大常委会：

键为县审计局于 2022 年 10 月至 2023 年 2 月对我局 2021 年预算执行和其他财政收支进行了就地审计，我局对审计查找出的问题高度重视，认真分析存在的问题，深挖问题原因，切实制定整改措施，现将整改情况报告如下。

一、部门预决算编制方面存在的问题

1. 部门收入预算编制不完整，上年结转结余未完整编入部门预算。2021 年部门预算少编 2020 年结转结余 4741.51 万元。

整改情况：立即整改，长期坚持。加强财务人员专业业务学习，认真学习《预算法》及

其实施条例，在以后编制年初预算时，如实反映资金结转结余情况，确保部门预算编制完整性、科学性、规范性。

2. 部门决算报表相关数据不准确，存在账表不一的情况。2021 年未根据实际情况准确编制 2021 年部门决算中的预算支出相关信息表，少编制资产相关信息 10000.3 元，涉及货币资金 10000.3 元。

整改情况：立即整改，长期坚持。强化财务人员的责任意识，提高对决算重要性的认识，要求编报人员以财务账表为基础，认真编制部门决算，切实做到部门决算报表和财务账

表一致。

二、贯彻落实过紧日子要求方面存在的问题

1. 一般性支出压减不够到位。在财政管理信息系统和部门决算报告反映，我局 2021 年具有一般性支出性质的“办公费、培训费、办公设备购置”等 16 项费用中，其中 4 项费用决算同比增长率较高，增长最高的是“劳务费”科目、增长达 350.27%。

整改情况：立即整改，长期坚持。我单位将大力压减“一般性支出”经费支出，牢固树立过“紧日子”的思想，厉行节约，严格执行“一般性支出”压减的相关要求。

2. “三公”经费中“接待费”同比出现增长。2019 年至 2021 年公务接待费分别为 26188 元、31573 元、44773 元，公务接待费用逐年递增，2021 年较 2020 年递增了 42%、2020 年较 2019 年递增了 21%，未达到进一步压减“三公”经费的要求。

整改情况：立即整改，长期坚持。我局将严格控制公务接待费用，简化公务接待，严格控制宴请、接待规模和规格，力争将公务接待费按照相关规定压缩 5%。“三公”经费也要压缩一切不必要的开支，确保“三公经费”支出有所下降。

三、执行财经纪律方面存在的问题

1. 相关资产核算不规范，未及时计入固定资产。在购置的应纳入相应资产类科目核算的

5400 元资产未按规定及时纳入固定资产核算，其中：CPU 处理器 1 个 1200 元，东芝 2508A 定影组件一套 4200 元。

2. 固定资产登记核算不准确。我局在财务账表与资产管理系统中反映的固定资产明细不一致。

整改情况：已整改，会计人员在 2023 年 5 月将 CPU 处理器、东芝 2508A 入账固定资产，在 2022 年底会计人员已将财务账表与资产管理系统中反映的固定资产明细调整一致。要求会计人员认真学习政府会计制度，能真实准确的反映资产核算管理系统资产状况，确保资产账实相符，账账相符、账卡相符。

四、预算绩效管理不规范

1. 项目资金预算执行进度缓慢，使用绩效不高，项目资金财政拨款预算支出执行率总体为 40.66%。

整改情况：我局已组建工作专班、落实专人负责，全方位、多角度推进项目建设，保质保量完成工程建设任务。加快项目资金执行进度，提高预算资金使用效益。

五、其他方面的问题

1. 往来款清理不及时。

整改情况：已整改，我局按照键财政〔2022〕81 号文件要求对往来款项清理完毕，已将清理结果上报县财政，下一步我局将根据相关政策要求按程序对呆账、坏账进行处理。

2. 会计科目核算不准确。

整改情况：已整改，长期坚持。要求会计人员加强专业业务学习，认真学习政府会计制度，规范会计科目明细核算，提高基础会计信息质量。严格按照预算科目执行，确保会计科目的准确性和真实性。

3. 政府会计制度改革时，未及时对部门会计科目进行调整清理。截止 2021 年底，我局“长期股权投资”会计科目账面余额 12.8 万元，“长期借款”会计科目账面余额 97.34 万元。

整改情况：已整改，长期坚持。会计人员已相关规定将“长期股权投资”“长期借款”余额调至相关科目。

六、下一步打算

一是组织财务人员认真学习相关法律、法规和财经纪律，提高风险防范意识和业务水平，进一步履行好会计的核算和监督职能。

二是认真学习《预算法》《政府会计制度》《部门决算管理办法》等，严格按照部门预决算编制要求及财政相关规定，结合本单位履职情况，全面真实反映预决算情况。

三是认真落实地方压减“一般性支出”和“三公”经费，做好预算执行相结合，使“一般性支出”和“三公”经费压减工作落实到实处，确保厉行节约形成长效机制。

犍为县卫生健康局 关于 2022 年度预算执行和其他财政收支审计 查出问题整改情况的报告

县人大常委会：

收到县审计局《关于犍为县 2022 年度县级预算执行和其他财政收支情况的审计报告》，我局高度重视审计报告提出的问题，切实加强领导、认真落实整改。现将整改情况报告如下：

一、审计查出问题整改落实情况

（一）关于采购程序不规范的问题

整改情况：一是强化内控管理。县人民医院按照《关于加强医疗卫生项目申报和审批管理工作的通知》（犍卫健发〔2022〕35 号）要求，完善单位内部采购管理制度，明确项目申报、审批、采购、验收流程。二是规范采购程序。县人民医院按《财政投资评审管理规定》（财建〔2009〕648 号）要求，进一步规范政府采购行为，确保资金安全、项目实施合法合

规，审计结算资料已送财评中心，确保该项目审计结算按时完成。三是开展业务培训。对采购人员开展系统化培训，要求严格按采购流程进行采购，做到合法合规、有据可依，杜绝此类情况再次发生。

（二）关于购入的防疫物资未及时计入固定资产的问题

整改情况：一是开展防疫物资清理盘点，摸清资产底数。县疾控中心对疫情防控物资进行了全面清理盘点，梳理物资来源、供应商、生产厂家、规格及数量等，分类别完善《物资盘点表》。二是开展防疫物资账实核对，及时登记入账。县疾控中心对符合资产入账条件的物资计入固定资产，并在四川省资产管理平台建立了三氧消毒机、医用床单元消毒机等专用设备卡片信息，做到账实一致、账账一致。

（三）关于防疫物资管理不规范的问题

整改情况：一是提高政治站位，压实主体责任。严格落实防疫物资管理责任制，明确物资采购、使用、处置各环节责任人员。二是建立物资购销存台账，规范物资管理。库管员负责物资材料的出入库工作并做好相应记录，每月月底开展盘点工作，并按要求准确填报盘点表，做到日清月结，确保账账相符、账实相符，定时整理原始票据并装订成册，规范保管。

（四）其它问题

整改情况：一是全面清理，形成清查台账。

为防止国有资产的流失和闲置，2023年6月8日县应对新冠疫情应急指挥部指挥中心发文通知全县各镇、各部门、各医疗卫生机构对本单位在疫情防控期间由县财政支出修建、购置、领用和社会捐赠的疫情防控相关物资进行全面清理和核查。在各单位摸排的基础上，县防疫物资资产清理小组对隔离点、方舱医院等资产进行了核查，并对清理的物资资产分类汇总，建立了物资资产清查台账。二是结合单位需求，科学处置疫情防控相关物资。卫生材料及隔离点现有的低值易耗品已分配给有需求的医疗卫生机构，并完成了物资移交和出入库台账登记工作；方舱隔离点建设项目已完成在建工程转固工作，已将疫情防控相关资产划拨请示报送至县国资局。

二、下一步工作计划

（一）严格审核，有序做好疫情防控资金清算。县卫生健康局在全面清理和已审核锁定使用疫情防控资金的情况下，严格区分轻重缓急情况，会同县财政局积极组织资金，严格按照项目资金使用范围、预算管理办法和绩效目标要求，有序安排支付应付款项，确保尽早完成清算，资金使用精准，做到专款专用。

（二）严格管理，防止疫情防控物资资产流失和闲置。县卫生健康局落实专人现场监督资产移交工作，做好资产移交手续；督促相关部门建立疫情防控资产登记台账，做好防疫资产的清查盘点，规范保管、领用、

报损程序，规范会计核算，确保账账相符、账实相符。同时，有效提高资产使用效率，做好疫情防控物资有效再利用，避免国有资产损失和浪费。

（三）举一反三，加强国有资产管理。
将资产管理相关法律法规纳入财政培训工作

重要内容，强化各单位内控制度建设，认真梳理物资采购与资产管理风险点，完善物资采购和资产管理相关制度。同时，加大监督检查力度，确保各项制度落实到位。

犍为县人大法制委 关于 2023 年规范性文件备案审查工作情况的 报 告

2023 年 12 月 26 日在犍为县第十八届人大常委会第十七次会议上

人大常委会委员、法制委主任委员 王永超

主任、各位副主任、各位委员：

根据县人大常委会工作安排，县人大法制委将 2023 年规范性文件备案审查工作开展情况报告如下，请予审议。

对规范性文件开展备案审查是宪法和法律赋予人大常委会的一项重要监督职权。2023 年以来，县人大法制委认真总结过去规范性文件备案审查工作的做法，督促、跟踪“一府一委两院”落实规范性文件备案审查工作情况的报告。以会代训，组织“一府一委两院”的相关工作人员认真学习《乐山市人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查办法》，学深悟

透有关规定要求。切实加强并提升备案审查能力建设、制度建设、工作运行机制建设，较好地完成了 2023 年规范性文件的备案审查工作。

一、开展备案工作的情况

截止 2023 年 11 月 30 日，县人大常委会收到报备的规范性文件 2 件，即《犍为县人民政府 2023 年森林防火禁令》（犍府规〔2022〕1 号）、《犍为县人民政府关于划定犍为县扬尘污染防治重点保护区域范围的公告》（犍府规〔2023〕1 号）。未收到县监委、县法院、县检察院报送备案的规范性文件。

二、开展备案审查工作的情况

为认真做好规范性文件的审查工作，县人大法制委进一步将形式要件审查作为第一道关口，对今年收到的 2 件规范性文件的形式要件开展了认真审查把关，经审查，报送备案的规范性文件的形式要件符合要求，予以了备案登记。对规范性文件登记备案后，在规定时限内，按职责分工及时分送县人大农工委、县人大城环资专委和城环资工委进行审查。县人大农工委、县人大城环资专委和城环资工委发挥专业优势，严格按照法律、法规规定和规范性文件审查要求，对报备的规范性文件的合法性、适当性认真进行了审查，经审查，报备的规范性文件符合实际需要，符合法律规定。

截止 2023 年 11 月 30 日，人大常委会未收到过公民、法人或非法人组织提交的规范性文件进行审查的申请。

三、存在的问题和下一步工作思路

2023 年备案审查工作虽然较 2022 年有了明显改进，做到了县政府、县监委、县法院、县检察院规范性文件报备的全覆盖及“有件必备”的要求，但是仍然存在报备的及时性不够的问题，导致备案审查的时间较紧，在规定时限内，为高质量审查备案文件带来了难度。

为进一步做好来年的规范性文件的备案审查工作，我们将继续按照《乐山市人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查办法》的要求，坚持问题导向，重点做好以下工作：

（一）进一步落实“有件必备”要求。“一府一委两院”应当进一步认真落实规范性文件备案审查的要求，严格把关，凡是属于需要报备的规范性文件，全部报备，杜绝漏报，切实做到“有件必备”。

（二）进一步做好规范性文件报备的及时性。针对过去规范性文件报备的及时性不够的问题，“一府一委两院”要切实做好规范性文件报备的及时性，要在规范性文件公布后的规定时限内及时向人大常委会报备，为人大常委会对报备的规范性文件进行高质量审查创造有利条件。

（三）进一步完善备案审查工作运行机制。切实加强“一府一委两院”规范性文件备案审查工作的沟通衔接，形成互联互通、关系协调、执行顺畅的工作机制；进一步规范备案审查工作内部运行程序，促进人大常委会办公室、法制委与各专门委员会、常委会各办事工作机构高质量开展备案审查工作。

犍为县人民代表大会常务委员会 关于接受罗朝鲜、张林辞去犍为县第十八届 人民代表大会代表职务请求的决定

2023 年 12 月 26 日犍为县第十八届人大常委会第十七次会议通过

因岗位变动，犍为县第十八届人民代表大会代表罗朝鲜、张林向犍为县人民代表大会常务委员会提出辞职。根据《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选

举法》的有关规定，犍为县第十八届人大常委会第十七次会议决定：接受罗朝鲜、张林辞去犍为县第十八届人民代表大会代表职务。

县人大常委会代表资格审查委员会 关于犍为县第十八届人民代表大会代表 缺额情况的报告

2022 年 12 月 26 日在犍为县第十八届人大常委会第十七次会议上

代表资格审查委员会主任委员 张 敏

主任、各位副主任、各位委员：

我受犍为县第十八届人大常委会代表资格审查委员会的委托，现就犍为县第十八届人民代表大会代表缺额情况报告如下。

犍为县第十八届人民代表大会代表总名额为 250 名。2023 年 5 月 24 日犍为县第十八届人大常委会第十三次会议时，实有代表 246 名。

近期，第 13 选区代表郑建英、第 46 选区代表李建修调离犍为县行政区域，2023 年 12 月 26 日犍为县第十八届人大常委会第十

七次会议接受第 1 选区代表罗朝鲜、第 61 选区代表张林辞去犍为县第十八届人民代表大会代表职务，根据《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》第四十九条、第五十条的规定，郑建英、李建修、罗朝鲜、张林的犍为县第十八届人民代表大会代表资格终止，由犍为县人大常委会予以公告。

现在，犍为县第十八届人民代表大会实有代表 242 名，缺额 8 名。

以上报告连同公告(草案)，请一并审议。

犍为县第十八届人民代表大会常务委员会 公 告

(第 7 号)

第 13 选区代表郑建英、第 46 选区代表李建修调离犍为县行政区域。2023 年 12 月 26 日犍为县第十八届人大常委会第十七次会议接受第 1 选区代表罗朝鲜、第 61 选区代表张林辞去犍为县第十八届人民代表大会代表职务。根据《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》第四十九条、第五十条的规定，郑建英、李建修、

罗朝鲜、张林的犍为县第十八届人民代表大会代表资格终止。

现在，犍为县第十八届人民代表大会实有代表 242 名，缺额 8 名。

特此公告

犍为县人民代表大会常务委员会

2023 年 12 月 26 日

犍为县人民代表大会常务委员会 关于补选犍为县第十八届人民代表大会 代表的决定

2023 年 12 月 26 日犍为县第十八届人大常委会第十七次会议通过

因犍为县第十八届人民代表大会代表缺额 8 名，根据工作需要，按照《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》及《四川省〈中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法〉实施办法》的有关规定，犍为县第十八届

人大常委会第十七次会议决定：分别在县第 13、21、61、82 选区补选犍为县第十八届人民代表大会代表各 1 名。选举日为 2024 年 1 月 9 日。有关补选事宜由玉津镇、罗城镇、舞雩镇、铁炉镇人大主席团依法进行。

犍为县人民代表大会常务委员会 关于召开犍为县第十八届人民代表大会 第四次会议的决定

2023年12月26日犍为县第十八届人大常委会第十七次会议通过

犍为县第十八届人民代表大会常务委员会第十七次会议决定：犍为县第十八届人民代表大会第四次会议于2024年1月23日在县委新党校召开，会期预计3天。

建议会议的指导思想为：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在县委的坚强领导下，全面贯彻落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神和省委十二届四次、市委八届八次、县委十五届历次全会精神，紧紧围绕“一心一地一城”发展定位和“工业强县、文旅兴县”发展战略，认真履行宪法和法律赋予的职责，圆满完成大会各项任务，将会议开成一个民主、团结、求实、奋进的大会，动员全县人民更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，凝心聚力、踔厉奋发、勇毅

前行，为奋力开创以中国式现代化引领犍为高质量发展新局面而不懈奋斗。

建议会议的主要议程为：1、听取和审议犍为县人民政府工作报告；2、审查犍为县2023年国民经济和社会发展规划执行情况及2024年计划（草案）的报告、犍为县2024年国民经济和社会发展规划（草案）；3、审查犍为县2023年预算执行情况和2024年预算（草案）的报告、犍为县2024年预算（草案）；4、听取和审议犍为县人民代表大会常务委员会工作报告；5、听取和审议犍为县人民法院工作报告；6、听取和审议犍为县人民检察院工作报告；7、选举；8、审议犍为县人民代表大会常务委员会关于提请审议《犍为县人民代表大会会议事规则（草案）》的议案；9、票决2024年度民生实事项目；10、备案报告。

关于《犍为县人民代表大会常务委员会 关于召开犍为县第十八届人民代表大会第四次 会议的决定（草案）》的说明

2023年12月26日在犍为县第十八届人大常委会第十七次会议上

县人大常委会委员、办公室主任 方明刚

主任、各位副主任、各位委员：

现就《犍为县人民代表大会常务委员会关于召开犍为县第十八届人民代表大会第四次会议的决定（草案）》作如下说明：

一、会议召开的时间、地点：犍为县第十八届人民代表大会第四次会议定于2024年1月23日在县委新党校召开，会期预计3天。

二、建议会议的指导思想为：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在县委的坚强领导下，全面贯彻落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神和省委十二届四次、市委八届八次、县委十五届历次全会精神，紧紧围绕“一心一地一城”发展定位和“工业强县、文旅兴县”发展战略，认真履行宪法和法律赋予的职责，圆满完成大会各项任务，将会议开成一个民主、团结、求实、奋进的大会，动员全县人民更加紧密地团结在以习近平同志为

核心的党中央周围，凝心聚力、踔厉奋发、勇毅前行，为奋力开创以中国式现代化引领犍为高质量发展新局面而不懈奋斗。

三、建议会议的主要议程为：1、听取和审议犍为县人民政府工作报告；2、审查犍为县2023年国民经济和社会发展规划执行情况及2024年计划（草案）的报告、犍为县2024年国民经济和社会发展规划（草案）；3、审查犍为县2023年预算执行情况和2024年预算（草案）的报告、犍为县2024年预算（草案）；4、听取和审议犍为县人民代表大会常务委员会工作报告；5、听取和审议犍为县人民法院工作报告；6、听取和审议犍为县人民检察院工作报告；7、选举；8、审议犍为县人民代表大会常务委员会关于提请审议《犍为县人民代表大会会议事规则（草案）》的议案；9、票决2024年度民生实事项目；10、备案报告。

四、会议相关事项：相关报告单位要认真做好工作报告的起草、征求意见、审定等工作，在规定的时间内将定稿发送至打字室，确保留

有充分时间打印、分发；筹备工作组要层层压实责任、细化举措、严谨细致做好各项筹备工作；加强会风会纪监督，确保会议风清气正。

以上说明请连同决定（草案）一并审议。

犍为县人民代表大会常务委员会 关于接受郑建英辞去乐山市第八届人民代表 大会代表职务请求的决定

2023 年 12 月 26 日犍为县第十八届人大常委会第十七次会议通过

因岗位变动，乐山市第八届人民代表大会代表郑建英向犍为县人民代表大会常务委员会提出辞职。根据《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》的有关规定，犍为县第十八届人大常委会第十七

次会议决定：接受郑建英辞去乐山市第八届人民代表大会代表职务，报送乐山市人民代表大会常务委员会备案、公告。

犍为县人民政府 关于《县人大常委会听取县人民政府关于犍为县 2023 年 1—6 月国民经济和社会发展计划执行情况 报告的审议意见》落实情况的报告

县人大常委会：

今年 7 月，县人大常委会听取了 1—6 月国民经济和社会发展计划执行情况报告，提出了审议意见。县政府高度重视，于 2023 年 8 月 23 日召开第 39 次常务会议研究贯彻落实措

施，并坚持目标导向和结果导向，狠抓工作落实，现将相关情况报告如下。

一、工作落实情况

今年以来，面对日趋严峻复杂的国际形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，在县委的坚

强领导下，在县人大和县政协的监督支持下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党中央、省、市各项决策部署，聚焦全市“四个倍增计划”，紧扣“重大产业项目提升年”经济工作主基点，坚定“工业强县、文旅兴县”发展战略，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，国民经济持续恢复、总体回升向好。预计全年（下同）地区生产总值增长 7.2%，规模以上工业增加值增长 8%，全社会固定资产投资增长 20%，社会消费品零售总额增长 10.5%，城镇居民人均可支配收入增长 4.6%，农村居民人均可支配收入增长 8.4%。

（一）三次产业协调发展

园区承载能力增强。水、电、气、道路、管网等基础设施建设全面推进，建成雨污水管网、园区道路等 48.4 公里，基地孵化园建成投用，经开区政务服务中心正式运行。重点项目有序推进，万华禾香高端智能家居无醛生态板项目一期建成投产，凤生 15 万吨特种纸项目已开工建设。化工园区完成省级综合评审，化工园区进园大道等基础设施项目加快建设，690 亩首期用地已完成拆迁。

工业经济稳步增长。聚焦重点行业，贴心服务重点企业，兑现电力助企惠企资金 2000 余万元，兑现各类扶持补助资金 2126.8 万元，预计全年完成工业投资 21 亿元、主营业务收

入 96 亿元，新增规模以上工业企业 7 户。鼓励企业开展绿色化改造和技改升级，和信益、绿之峰和泽泰釉彩等 7 个技改项目建成投用，预计完成技改投资 3 亿元，凤生纸业获评国家级绿色工厂，三环纸业创成省级节水型企业。

服务业提速回暖。嘉阳·桫欏湖旅游景区开发项目全面完工，持续举办“四季嘉年华”文旅系列活动 120 余场，创新推出“夜发清溪·茉莉飘香”精品旅游线路，与重庆奉节达成文旅“联姻”，开发“一镇一品”乡村振兴文旅品牌，世界茉莉博览园创成国家 AAAA 级旅游景区，嘉阳矿山公园获评国家级工业旅游示范基地，全年预计接待游客人数 904.9 万人次、同比增长 25.8%，实现旅游综合收入 108.6 亿元、同比增长 66.3%。累计发放餐饮、汽车等消费券 37 万元，带动消费 1500 余万元，新增限上商贸单位和规上服务业企业 23 户，获评全省商贸和服务业“升规入统”先进县。

农业发展提质增效。聚焦现代农业产业体系，建成高标准农田 2.5 万亩，改造提升茉莉花种植核心区、姜黄标准化种植示范基地 3 万亩。炒花甘露“五朵金花”获评全省最具影响力茶叶单品，新增“绿色食品”2 个，创成四川省有机产品认证示范区，获评农业农村部肉用畜禽（肉兔）高效生产关键技术示范县和示范基地。围绕“建基地、搞加工、创品牌、促融合”，茉莉花种质资源圃、茉莉花研究中心等项目建成投用，中华茉莉谷等涉农项目加快推

进。持续稳定粮猪生产，完成粮食播种面积 66.5 万亩，粮食产量 28.07 万吨，预计全年生猪出栏 58 万头、存栏 33.5 万头。

（二）有效投资持续加强

重大项目推进有序。优化重大项目推进机制，组建重大项目指挥调度中心，实行“线上+线下”、7×24 督察，通过“比、赛、晒、评”，举办集中开工、项目现场会等活动，倒逼项目天天挣工分、晒成绩，高质高效推进项目建设。1—11 月，6 个省重点项目、9 个市重推项目、28 个市重点项目分别完成投资 26.86 亿元、54.18 亿元、91.38 亿元，分别超出时序进度 61.79 个百分点、5.96 个百分点、10.66 个百分点。

要素保障有力有效。积极向上争取，全年争取到规划建设用地指标 1374 亩、林地定额指标 733 亩，争取到位中省预算内资金 1 亿元，全县到位中省预算内投资、地方政府专项债券等上级资金突破 11 亿元。申报重大政府投资项目 46 个，总投资 68.34 亿元，新增中央投资需求 38.98 亿元；申报特别国债项目 18 个，申报需求 8.4 亿元。加强用地报批、批而未供和闲置土地处置，完成 2020 亩用地报批工作，完成批而未供土地处置 14811.6 亩、处置闲置土地 662.7 亩。

招商引资强力推进。积极参加知名企业“四川行”、西博会等招商活动，围绕“3+1”现代化工业体系，1—11 月累计开展“走出去、

请进来” 164 批次，收集投资线索 65 条，对接企业 164 家，形成在谈项目 40 个，总投资额 1266.35 亿元。正式签约江苏拓海新能源配套用新型炭材料、新沂鸿腾石英坩埚、中石化天然气勘探开发和综合利用等项目 5 个，总投资 219.6 亿元。

（三）城乡融合持续推进

城市品质不断提升。岷江龙溪口航电枢纽完成总工程量的 75%，首台机组即将具备发电条件。“城市之眼”及配套市政基础设施项目加快推进、世莱大道基本呈现，新改建供气管网 22 公里，完成雨污管网改造 3 公里，解决城市内涝及雨污混流问题，完成 30 个老旧小区改造，完工电梯加装 12 台，“一校两基地”建成投用，牟家林新区伏龙路、定文路竣工通车，完成文峰塔、岷江二桥、岷江大桥、仁沐新高速桥节点照明打造，完善岷江流域夜景照明体系。智慧停车服务实质性运营，科学划定智慧停车位 4450 个，安装智慧充电桩 106 个，城区公共停车泊位日均周转率从 1.2 提升至 3.3。

乡村振兴全面推进。大力推广浙江“千万工程”经验，纵深推进环境卫生“五清”行动和场镇建设管理服务提升行动，定文镇方井村获评乡村文化振兴省级样板村。通过实施到户项目、发放小额信贷、推广以工代赈、开展农技培训、实施“雨露计划+”等工作，拨付落实脱贫户到户项目奖补资金 1128 余万元，新增扶贫小额信贷 119 笔 443.67 万元，帮助引导 9887

名脱贫群众和监测对象实现就业，为 619 名接受中高等职业教育脱贫群众和监测户提供补助 103.65 万元。

生态环境持续优化。持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，深化“河湖长制”工作，6 个国、市控考核断面水质均达到或优于地表水Ⅲ类，2 个县城集中式饮用水源地和 14 个乡镇集中式饮用水源地水质达标率为 100%，土壤环境质量稳定可控，成都大运会期间空气质量保障要求圆满完成。深入推进农村生活污水治理示范，完成 8 个行政村“千村示范工程”建设，123 个村完成农村生活污水有效治理，占比达 75%，常态化开展农村生活污水处理设施运维监管，确保农村生活污水治理成效。

（四）民生福祉更加殷实

就业形势总体稳定。打造舞零镇“兔一柑橘”种养循环、芭沟镇水晶樱桃等 3 个县级乡村振兴高技能人才培养基地，茉莉博览园获评市级乡村振兴高技能人才培养基地。打造“犍帮帮”就业服务品牌，聚焦农民工、退役军人、高校毕业生等重点群体，创新服务模式，强化城镇失业人员、就业困难人员等群体服务保障，城镇登记失业率控制在 5.5% 以内。积极开展“春风行动”“公共就业服务进校园”等线上线下招聘活动 15 场，收集推送县内外 400 余户企业用工岗位 3.6 万余个，促进就业 1.2 万余人。

教育卫生全面发展。优先发展教育事业，

犍为经开区实验学校等项目强力推进，新高考综合改革平稳有序推进，高考本科上线 1609 人，上线率达 68%，同比提高 17 个百分点；犍为职中学生代表队斩获 2023 一带一路暨金砖国家技能发展与技术创新大赛一等奖，入选“四川省青少年科技创新教育实验区”，入选首个“四川职业教育高质量发展研究项目试验区”；犍为一中被评为四川省一级引领型示范性普通高中，县教育局获评“四川省教育工作先进集体”。积极推进公立医院综合改革，犍为县慢性病综合防控示范区创建已完成省级评估验收，县妇幼保健院创成二级甲等妇幼保健院，县人民医院创建三甲综合医院加快推进，累计建成市级重点专科 15 个，在建省级重点专科 2 个、市级重点专科 2 个，建成基层临床特色科室 2 个。

守好安全生产底线。狠抓安全隐患排查整治，统筹抓好矿山、非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、工贸行业等领域安全生产监管，全年出动检查组 3809 个，出动检查人员 1.9 万人次，排查整改隐患 2759 条。应急救援能力逐步提升，新建地震监测台和地震观测站，全面贯彻落实防灾减灾“12 个 100%”要求，开展防灾减灾救灾督查指导 70 余次，整改问题 130 余项。

二、下一步工作

2024 年，我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党中央和省委、市委、县委各项决策部署，抢抓成

渝地区双城经济圈建设等重大战略机遇，围绕市委、市政府赋予犍为“建设市域副中心”的重要使命和县委“一心一地一城”发展定位，突出“重大产业项目质效年”经济工作主基点，坚定不移实施“工业强县、文旅兴县”发展战略，推动经济社会高质量发展。

（一）狠抓产业提升。全力推进综合能源服务区等工业园区基础设施建设，确保园区骨干道路管网建成投用。积极引导川南减震、今典印包等企业退城入园，加快推进万华禾香二期、凤生股份 15 万吨特种纸等工业项目建设。推进农业园区提档升级，力争免粮油种养循环现代农业园区创成省三星级现代农业园区，创成全省休闲农业重点县和“中国姜黄之乡”。推动文旅服务业提档升级，积极申报和承办好 2024 年四川省第二届街舞大赛，顺利通过中华诗词之乡和天府旅游名县创建验收。

（二）狠抓招商引资。围绕“3+1”现代产业体系，用好西博会等展会平台，深入开展重大项目招商攻坚行动，瞄准长三角、珠三角和京津冀等重点地区，加强与省市驻外经济合

作机构联动协调，大力实施区域合作招商、“园中园”招商，积极承接优势产业转移，确保全面完成全年招商引资目标任务。

（三）狠抓城乡融合。加快推进旧城改造和新城建设，确保完成“城市之眼”及配套市政基础设施建设，加快实施城市之肺绿化提升工程等项目，深入开展农村“五清”行动、场镇建设管理服务提升行动和爱国卫生运动，不断改善城乡环境。持续改善城乡交通基础，确保岷江龙溪口航电枢纽实现一期 312 米水位蓄水，完成首台机组发电。

（四）狠抓民生改善。加大就业排摸监测力度，强化企业用工对接和就业培训，积极开发公益性岗位、见习基地和“就业超市”，确保城镇调查失业率控制在 5.5% 以内。加快犍为县应急后备医院及医养结合、犍为经开区实验学校等项目建设，全力推进县人民医院三级甲等综合医院创建。健全矛盾纠纷排查化解机制，畅通信访渠道，及时回应群众关切，切实解决群众合理诉求。

犍为县人民政府

关于《县人大常委会听取县人民政府关于残疾人权益保障情况报告的审议意见》落实情况的报告

县人大常委会：

犍为县第十八届人民代表大会常务委员会第十四次会议听取和审议了县人民政府关于残疾人权益保障情况的报告，并提出了审议意见，交县政府研究办理。县政府高度重视，认真抓好落实，在县政府第 39 次常务会议上对审议意见逐项进行研究并审议办理落实建议，研究办理措施。现将相关情况报告如下。

一、主要工作及成效

（一）健全残疾人工作机制。调整完善县政府残工委成员单位职责分工，建立并坚持残工委全体会议和专题会议制度。县政府残工委秘书处发挥参谋协调作用，卫健、财政、教育、民政等残工委成员单位认真履行职责，全力推动各项涉残政策落实。圆满完成县、镇残联换届，规范建立村（社区）残联组织和五大专门协会。积极培育成立乐为助残中心、乐业助残公益服务中心 2 个社会助残组织，形成党委领导、政府负责、部门各司其职、社会广泛参与、残疾人组织充分发挥作用的工作机制。

（二）落实残疾人社会保障政策。坚持“一般性制度加专项制度”“普惠加特惠”的原则，落实了低收入家庭重度残疾人单独享受低保、

困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴，重度残疾人参加城乡居民基本养老保险和居民基本医疗保险个人缴费政府资助等政策，积极推进残疾人商业保险，为残疾人购买意外伤害保险。

（三）抓好残疾人康复服务。建成面积 1700 平米的“犍为县残疾人综合服务中心”，联合县中医医院规范建立残疾儿童脑瘫（肢体）儿童康复中心。制定《犍为县残疾儿童康复救助制度实施方案》，实现有康复需求的 0—14 岁残疾儿童康复救助全覆盖。开展精准康复服务，为残疾人提供假肢安装、辅助器具适配、精神病患者医疗救助、白内障患者免费手术、家医增值服务等康复项目，帮助残疾人减轻残疾程度，保障残疾人康复权益。

（四）助力残疾人就业增收。积极开展职业技能培训，组织残疾人免费开展职业技能和农村实用技术培训。制定出台《犍为县促进残疾人就业创业补贴奖励实施办法》，实施就业补助政策，为残疾人发展生产提供扶持资金，为灵活就业创业残疾人提供就业补助。开展残疾人就业年检年审工作，建立残疾人按比例就业岗位申报制度。开展就业登记招聘工作，联

合人社、就业等部门开展“春风行动”“就业援助月”“金秋送岗”和专项招聘会等活动，搭建就业交流服务平台。

（五）加强残疾人教育帮扶。切实加大教育帮扶力度，基本形成以普通学校随班就读为主体、以特殊教育中心为骨干、以送教上门为补充的犍为县特殊教育体系。适龄残疾儿童少年入学率达 98.99%。积极探索残疾学生职业教育，成立犍为乐为助残中心，吸纳残疾学生职业培训就业。落实了就读特殊学校学生的生活补贴以及残疾学生和残疾人子女考上大学、中等（职高）学校的一次性补贴政策，保障了残疾学生接受教育的权利。

（六）丰富残疾人精神生活。组织开展残疾人自强模范评选活动，黄刚被评为四川省第五届自强模范。组织开展“不忘初心跟党走 自强不息奔小康”“快乐畅行游世博园”“您是我的眼”等文化助残系列活动。加强残疾人全民健身活动，创建 2 个残疾人自强健身示范点。开展残疾人康复（健身）体育进校园、进社区、进家庭活动。高标准承办乐山市第三届残疾人运动会和四川省第十届残疾人运动会暨第五届特殊奥林匹克运动会举重比赛。

二、认真落实审议意见

（一）营造残疾人事业发展良好环境。一是强化组织保障。县政府把残疾人事业发展纳入全县经济社会发展规划，今年多次在县政府常务会议上学习和审议残疾人工作相关文件、

研究部署工作。县政府残工委各成员单位将残疾人工作纳入部门职责，积极支持、紧密配合。各级残联组织适应新形势，认真履职，不断开拓创新，形成协调有力、密切配合、齐抓共管的工作格局。二是强化资金保障。县财政优先保障残疾人事业发展资金，中省资金 100% 拨付到位。加大残疾人就业保障金征收力度，目前全县已收缴残疾人就业保障金 1194.45 万元，足额用于残疾人事业发展。拓宽资金筹集渠道，引导爱心企业、个人捐赠助残资金 80 余万元。三是强化氛围营造。加大残疾人事业宣传力度，动员更加广泛的社会力量支持残疾人事业。积极培育助残社会组织发展，开展“金秋助学”“温暖万家行”等常态化助残志愿服务，大力营造扶残助残的良好社会环境。

（二）完善残疾人社会保障和关爱服务体系。一是完善残疾人救助体系。制定出台《犍为县“十四五”残疾人保障和发展规划》《犍为县 0—14 岁残疾儿童康复救助家庭生活补助实施方案》《犍为县残疾学生教育资助办法》，完善残疾人教育、生活补助、康复等专项救助政策受惠面，使残疾人得到应有保障和有效服务。二是扩大残疾人护理补贴制度覆盖面。建立补贴标准动态调整机制，提高重度残疾人护理补贴标准，从 2024 年 1 月 1 日起，对一级重度残疾人按每人每月不低于 110 元的标准发放护理补贴，对二级重度残疾人按每人每月不低于 80 元的标准发放护理补贴；

2025 年达到一级重度残疾人护理补贴每人每月 120 元，二级重度残疾人护理补贴每人每月 90 元。将三级、四级智力、精神残疾人纳入护理补贴范围。从 2023 年 11 月起，对三级智力、精神残疾人按每人每月不低于 40 元的标准发放护理补贴，对四级智力、精神残疾人按每人每月不低于 30 元的标准发放护理补贴。三是加快发展残疾人托养和照护服务。建立以家庭为基础、社区为依托、机构为骨干的重度残疾人照护服务体系，依托养老院、老年人日间照料中心、卫生院等现有公共服务设施为残疾人提供寄宿托养、日间照料、社区照护等服务。2024 年将为全县 200 名残疾人提供托养照护服务。

（三）保障残疾人受教育权益。一是健全残疾人教育体系。积极发展残疾儿童学前教育，支持普通幼儿园接收残疾儿童随园就读，2023 年全县幼儿园接收 3—6 周岁残疾儿童 12 人入园。推动发展以职业教育为重点的残疾人高中阶段教育，2023 年犍为职中、全县普通高中接收残疾学生 26 人。二是改善特殊教育办学条件。明确将犍为县特殊教育中心整体搬迁到原玉津镇明德小学校址办校，实现普特分校，成立独立法人的“犍为县特殊教育学校”，着力建设高水平的特殊教育学校。三是强化教育保障。加强特殊教育师资队伍建设，2023 年秋季特殊教育中心新增公招教师 2 人。健全送教上门管理制度，科学认定服务对象，进一

步完善送教上门服务标准，提高送教服务质量。实施教育暖心工程，落实从学前到研究生教育全覆盖的学生资助政策。

（四）保障残疾人就业权益。一是落实残疾人按比例就业制度。召开县属国有企业带头安置残疾人就业专题会、群团工作联席会，协调推进党政机关、事业单位、国有企业带头安置残疾人就业。加强残疾人就业政策宣传，深入企业开展走访拓岗活动，全县 71 家用人单位按比例安置残疾人 260 人。二是持续落实残疾人就业创业补助政策。为 1500 名残疾人提供居家灵活就业补贴，扶持 400 名残疾人发展生产，1 名残疾人申请创业补贴。三是扶持发展残疾人就业机构。加强残疾人辅助性就业机构建设，指导犍为乐为助残中心建设为全县首个残疾人辅助性就业机构，给予补助资金 20 万元，已安置 12 名残疾人辅助性就业。引进上海易韵人力资源有限公司成立犍为乐业助残公益服务中心，进一步搭建残疾人就业平台。

（五）提高残疾人公共服务供给水平。一是增强全民预防意识。认真学习贯彻《四川省〈残疾预防和残疾人康复条例〉实施办法》，组织开展爱耳日、全国残疾预防日等主题宣教活动，增强全民残疾预防意识。加强残疾人健康服务，为 2660 名残疾人提供家医签约增值服务。邀请八一康复中心和四川残疾人福利基金会到犍为开展假肢、助听器适配服务。加强

残疾儿童康复救助，开展定点康复机构评估工作，全年为 60 名残疾儿童提供康复救助。二是加强残疾人无障碍环境建设与管理。完善公共场所无障碍设施，投入 3 万余元，对县文体中心、县中医医院残疾儿童定点康复中心等公共服务场所无障碍设施进行改造。县财政列入预算 60 余万元，对残疾人综合服务中心消防设施进行改造。组织县无障碍环境督导队开展 3 次体验督导活动。联合县检察院对全县公共场所、服务窗口、主要街道的无障碍设施进行现场督导，向 2 个行政部门发出公益诉讼检察建议书，督促其规范和完善无障碍设施。三是保障残疾人基本文化和参与体育健身权益。举办“礼赞生命·一起向未来”四川残疾人艺术团励志文艺演出。在寿保镇旺家村、清溪镇洛江村打造 2 个残疾人自强健身示范点，组织残疾人开展喜迎新春、欢乐元宵、全国爱耳日等体育健身活动。开展残疾人全民健身体育活动，组织 200 余名残疾人开展 2 次全民健身体育活动。成功举办乐山市“体育复健进校园”校际联赛特奥滚球比赛。

三、下一步工作打算

（一）持续加强学习贯彻。认真学习贯彻党的二十大精神、习近平总书记来川视察重要指示精神、习近平总书记关于残疾人事业的重要论述，以及中国残联八代会、省残联八代会和市残联七代会精神，坚定不移把残疾人事业发展主动融入全县中心大局，持续拓展深化

“量体裁衣”式残疾人服务，把牢残疾人事业发展的要求、目标、方法、措施，坚持一抓到底，久久为功。

（二）持续改善残疾人民生。不断巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，牢牢守住残疾人不发生规模性返贫的底线，聚焦一户多残、依老养残、老残一体等特殊困难家庭攻坚，落实好残疾人生活保障政策，办好涉残民生实事。千方百计为残疾人纾困排忧解难，加强与相关部门对接，促进符合条件的残疾人应享尽享社会救助、社会福利、社会保险、社会优抚等普惠政策，织密兜牢民生保障底线。

（三）持续增加残疾人服务供给。增加康复服务供给，促进机构康复、社区康复和家庭康复相互衔接，提高基本康复服务的覆盖率。增加残疾人文化体育服务供给，继续实施好文化进社区、进残疾人家庭“五个一”项目，加强文化活动阵地建设，凝聚传递正能量，以举办参加残疾人体育比赛为抓手，促进残疾人群众体育和竞技体育全面发展。持续抓好无障碍环境建设，着眼个性化、实用性、精准度，提高残疾人家庭无障碍改造水平。深入开展无障碍环境督导、体验和宣传活动，切实解决残疾人出行难问题。

（四）持续增强残疾人自我发展能力。在加强特殊教育上持续发力，全力补齐残疾人学前教育 and 高中阶段教育短板，全面建立布局合理、学段衔接、普职融通的残疾人教育体系。

在促进残疾人就业增收上持续发力，建立就业年龄段残疾人信息台账，动态掌握残疾人就业能力、就业意愿等信息，为具备就业能力的残疾人制定就业方案，努力解决残疾人应就业未

就业问题。在维护残疾人合法权益上持续发力，加大普法宣传，规范和畅通残疾人诉求表达渠道，强化同公检法司等部门的合作，坚决打击侵害残疾人合法权益的违法犯罪行为。

犍为县人民政府 关于《县人大常委会听取县人民政府关于 2023 年度民生实事人大代表票决项目推进情况报告的审议意见》落实情况的报告

县人大常委会：

2023 年 10 月 12 日，犍为县第十八届人民代表大会常务委员会第十五次会议听取和审议了县人民政府关于 2023 年度民生实事人大代表票决项目推进情况的报告，会议充分肯定了县政府的工作成效，并针对存在的问题及今后工作，提出了审议意见。根据《犍为县人民代表大会常务委员会关于听取 2023 年度民生实事人大代表票决项目推进情况报告的审议意见》（犍人发〔2023〕28 号）要求，现将审议意见落实情况报告如下。

一、主要工作与成效

2023 年 2 月，犍为县第十八届人民代表大会第三次会议票决确定了 8 件民生实事项目，分别是：电网改造项目、新（改）建农村公路项目、供气管网延伸工程、乡镇污水处理厂及配套雨污管网建设工程、老旧小区改造项

目、集中式饮用水源地突出环境问题整治项目、便民服务体系工程、饮水安全提升改善工程。在县委的坚强领导下，在县人大常委会及全体县人大代表监督支持下，县政府带领各责任单位精心谋划部署，加强工作统筹协调，全力推进民生实事项目实施。截至目前，8 件人大代表票决民生实事项目已全部完成。

二、认真落实审议意见

县政府高度重视县人大常委会审议意见，召开县政府常务会专题研究落实举措，全力抓好审议意见办理。

（一）关于“提高政治站位巩固工作成果”落实情况。县政府坚持把办好民生实事人大代表票决项目作为保障发展、改善民生、维护稳定的重要抓手，进一步提高政治站位，形成“县政府主要领导亲自抓、分管县领导牵头抓、县级部门带头干”的良好工作格局。由县政府办

公室负责，各项目牵头单位配合，对 8 件民生实事人大代表票决项目进行再次梳理，拉清单、列台账、定时限，抓紧对标补短，确保高质量圆满完成。对建设相对滞后的项目，落实分管县领导牵头，加强项目调度，倒排工期加快推进，确保了按时全面完成；对已基本完工的项目，抓紧完善相关后续工作，实现如期交付投运。

（二）关于“建立健全项目长效管理机制”落实情况。落实分管县领导和县政府办公室牵头，各项目牵头单位具体负责，健全完善民生实事人大代表票决项目长效管理机制，加强对项目后续运行工作的管理，切实把已建成的项目设施资源运用好、管理好，充分发挥民生实事人大代表票决项目实际效益，不断增强群众获得感、幸福感、安全感。落实县政府督查室牵头，成立民生实事人大代表票决项目“回头看”督查组，对项目后续管理、运行情况等进行跟踪督导，及时发现问题并督促整改，切实把民生实事人大代表票决项目办好办实。

（三）关于“统筹谋划好来年的民生项目”落实情况。综合“回头看”督查结果，全面梳理总结 2023 年度民生实事人大代表票决项目实施情况、存在问题，加强对 2024 年征集的人大代表票决民生实事候选项目的综合分析和科学评估。坚持尽力而为、量力而行，以问题为导向，聚焦群众最关心最直接最现实的利

益问题，对 2024 年征集的民生实事人大代表票决候选项目的必要性、可行性、公益性、普惠性进行深入论证考量、研判筛选，做到科学审慎、统筹安排，确保选定的候选项目更好地满足广大人民群众高品质生活需求。

三、下步工作打算

下一步，县政府将在县委的坚强领导下，在人大常委会及全体县人大代表监督支持下，采取有力措施，不断提升办理水平和办理实效，努力让人大代表满意，让人民群众满意。

（一）强化总结提升。落实分管县领导和县政府办公室牵头，梳理总结 2023 年度民生实事人大代表票决项目推进过程中的经验做法，认真反思存在问题，进一步改进提升工作水平，切实把民生实事人大代表票决项目办成实事工程、惠民工程、满意工程。

（二）提前统筹规划。加强对 2024 年民生实事人大代表票决项目的统筹规划，加大向上争取力度，提前做好资金、土地等要素保障、综合协调等服务保障，为项目实施营造良好环境。

（三）持续督查督办。将民生实事人大代表票决项目纳入重点督查日程，聚焦时间节点、要素保障、运行管护等重点，从年初一开始就加大督查督办力度，让民生实事人大代表票决项目更好的落地生效。

犍为县人民法院

关于《人大常委会听取县人民法院关于 刑事审判工作情况报告的审议意见》 落实情况的报告

人大常委会：

按照县人大常委会的安排，现就我院关于落实人大常委会对《县人民法院关于刑事审判工作情况的报告》的审议意见情况报告如下：

一、认真传达学习会议精神，狠抓审议意见落实落地

县人大常委会审议我院关于刑事审判工作情况报告并提出审议意见，我院党组高度重视，立即传达学习会议精神，在全院审判质效工作会议上着重进行强调，并通过以下举措来落实常委会的审议意见。

（一）依法审理各类刑事犯罪案件

严格贯彻落实宽严相济的刑事政策，妥善审结法轮功案件 1 件 3 人；严惩涉枪爆犯罪案件 11 件 11 人；依法审结毒品犯罪案件 29 件 38 人，判处十年以上有期徒刑 4 人；审结性侵未成年人案件 19 件 21 人，判处从业禁止 1 人，发送家庭教育指导令 2 人，发送司法建议书 1 份；审结电信网络诈骗及其关联犯罪 38 件 50 人；审结贪污贿赂等职务犯罪 5 件 5 人，其中处级干部 1 人；审结破坏生态环境资源犯罪 7 件 11 人，其中检察机关提起公益诉讼 3

件 3 人。

（二）延伸审判职能，惩治与预防相结合

一是强化法制宣传力度。今年以来，我院通过多形式开展刑事普法宣传，通过“法律七进”活动，进校园、企业、社区等进行法律法规宣传；邀请学生进行庭审观摩及开展模拟法庭活动；通过我院公众号发布相关法律法规、典型案例等。二是发送司法建议书。就教师性侵、危害国家重点保护植物、电信网络诈骗等问题，分别向教育局、自然资源局、联通公司等发送司法建议书，并进行追踪问效。三是开展判后帮教活动。依托“海棠花开·未成年人判后帮教基地”，对涉缓未成年人及监护人开展法制教育。

（三）健全机制，促进各专项审判活动扎实开展

为促进各专项审判活动顺利开展，组织开展电信网络诈骗犯罪、生态环境资源犯罪、打击侵权假冒伪劣产品等审判业务活动 5 次，并制发了《犍为县人民法院关于保障长江十年禁渔指导意见》等规范性文件。

二、推动刑事审判庭审实质化

我院通过以下举措推进以审判为中心的庭审实质化改革。

（一）倾听沟通、不枉不纵，保障被告人辩护权落实

一是充分保障被告人的自我辩护权。客观、审慎对待被告人的“翻供”，既不轻易肯定，也不简单否定，结合全案证据，认真审查判断。二是重视辩护律师的辩护权。依法保障其会见权、阅卷权、调查取证权和当庭充分发表辩护意见的权利，采纳与否均说明理由，实现辩护实质化。三是确保律师辩护全覆盖的实施。对需要法律援助的被告人，尤其是未成年人，及时联系法律援助中心，今年共指派辩护律师 56 名。

（二）宽严有据、罚当其罪，充分适用认罪认罚从宽制度

一是充分适用认罪认罚从宽制度。认罪认罚量刑建议不具有其他可能影响公正审判情形的，法院予以采纳，今年适用认罪认罚从宽制度 203 件 258 人。二是严格审查量刑建议。对认罪认罚案件依然要对被告人的自愿性及认罪认罚具结书内容的真实性、合法性进行审查。对公诉机关的量刑建议有异议的，也不能“照单全收”。今年建议调整量刑建议 2 件 2 人。三是保障控辩双方的上抗诉权。上抗诉权是控辩双方的法定权利，不能因为认罪认罚而予以否定。适用认罪认罚从宽制度后被告人上诉 3 件 3 人。

（三）细化规则、分析研判，确保“三项规程”严格落实

一是通过庭前会议制度厘清有争议的证据与焦点。对证据材料较多、案情重大复杂或控辩双方对事实、证据存在较大争议的案件召开庭前会议，解决有关案件管辖、回避、是否申请鉴定或提交新的证据等程序性问题，并对证据进行质证，有效区分有争议和无争议的事实、证据，确保庭审具有针对性，提高庭审效率。二是通过四类人员出庭作证辅助案件事实认定。对“零口供”或前后供述矛盾、被告人与被害人言词不一致等案件，通知四类人员出庭作证，完善证据链，固定案件事实。今年以来侦查人员出庭 3 件 3 人。三是多媒体示证充分保障被告人的质证权。对案件事实复杂、证据较多、争议较大的案件，通过多媒体示证的方式，全面展示全案证据，让控辩双方尤其是被告方对在案证据发表充分的意见，法院对控辩意见综合分析研判，来确认证据的采信。通过多媒体示证进行庭审 2 件。

三、下一步工作打算

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想，紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”目标，牢固树立正确的刑事审判理念。为加快推进刑事审判理念现代化，必须坚持党的绝对领导，坚持以人民为中心的发展思想，牢记“国之大者”，坚守人民立场，

切实贯彻总体国家安全观，准确贯彻党和国家刑事政策，依法惩治人民群众深恶痛绝的犯罪。

犍为县人民法院 关于拟选任人民陪审员情况的报告

人大常委会：

我院现有人民陪审员名额 120 名，现在任人民陪审员 77 名，其中：2024 年 5 月任期届满 44 名。按照四川省司法厅、四川省高级人民法院、四川省公安厅《关于全省人民陪审员选任工作的实施意见》的有关规定，根据我院

人民陪审员缺额情况及半年内拟免职人民陪审员数，结合审判工作需要，经与犍为县司法局协商，我院拟选任人民陪审员 80 名，其中随机抽选 64 名，个人申请、组织推荐 16 名。特此报告。

犍为县人民检察院 关于《县人大常委会听取县人民检察院关于 “府检消”联动协作机制工作情况报告的 审议意见》落实情况的报告

人大常委会：

2023 年 7 月 26 日，犍为县第十八届人民代表大会常务委员会第十四次会议听取了我院关于“府检消”联动协作机制工作情况报告，并提出了审议意见。我院高度重视，对县人大常委会的审议意见逐项进行研究，提出整

改措施，认真抓好落实。现将落实县人大常委会审议意见情况报告如下：

一、多举措强化公益诉讼检察宣传工作

我院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，自觉把为大局服务、为人民司法融入检察工作，广泛宣传公益诉讼工作，

通过法律知识、监督质效、线上线下、走出去请进来等全方位宣传，不断弘扬法治正能量，以高质量的检察宣传促进和保障公益诉讼检察工作高质量发展。

一是扩大宣传覆盖面。深入开展“检察开放日”“生态环境日”“宪法宣传周”“家门口服务宣传月”等宣传活动，深入社区和乡镇，零距离、面对面开展公益诉讼宣传，采取展板宣传、现场宣讲、发放宣传品等方式进行公益诉讼宣传 12 次，受众达 3000 多人，让更多人了解公益诉讼，支持公益诉讼。

二是加强日常联络，传递检察好声音。邀请人大代表、政协委员、社区群众参加以案释法、公开听证和公益诉讼检察开放日等活动 8 次。采用灵活多样的方式，主动延伸公益诉讼宣传触角，自觉接受监督。主动向人大代表、政协委员通报公益诉讼检察工作，认真梳理代表委员意见建议，持续推进落实，用心答复代表委员意见，及时反馈办理情况，争取广泛支持，让更多人理解参与公益诉讼，追求双赢多赢共赢的监督效果。

三是强化阵地建设，提升检察影响力。制定《犍为县公益诉讼线索举报奖励办法（试行）》，依托院微信公众号、微博等新媒体平台，根据公益诉讼检察工作中各个阶段不同的工作重点和工作亮点，及时进行全方位、多角度的宣传，共发布公益诉讼宣传信息 16 条，制作及转发宣传小视频 3 个，公益诉讼网络宣

传力度得到进一步增强。

二、深化“府检消”联动协作机制，依法推动公益诉讼向纵深发展

一是以食品药品安全为切入点加强消费领域公益诉讼。扎实开展“食安嘉州”专项活动，办理食品安全领域公益诉讼案件 3 件。整合消费惩罚性赔偿实践和课题成果，继续推进食品安全领域惩罚性赔偿制度实践和理论研究，为立法提供实务样本，撰写的论文《消费惩罚性赔偿金公益基金的制度构建》获评四川省法学会法治文化研究会 2023 年学术年会一等奖、四川省人民检察院“打造检察工作现代化四川样板”主题征文优秀奖。“舌尖上的安全--望而生味”微信便民小程序获评第四届数字四川创新大赛数字政法赛道优秀案例。

二是拓展公益诉讼领域。聚焦生态环境，守护绿水青山。依托“林长+河长+田长+检察长”公益诉讼新格局，常态化开展巡林、巡河、巡田行动，倾力守护青山绿水，办理生态环境和资源保护领域案件 23 件，追索生态修复费用 31500 元，向岷江流域增殖放流鱼苗 35.5 万尾。

三是聚焦专项监督，实现精准治理。深入贯彻落实习近平总书记关于安全生产的重要指示精神，聚焦人民群众反映强烈的消防安全、出行安全等重点民生领域，深入开展安全生产和窨井盖整治专项监督，托牢人民群众“脚底下的安全”，督促行政机关排查问题窖

井盖 490 个、逐一整改修复完成。与县消防救援大队会签制定《关于建立消防行政执法与检察监督协作机制的意见》，共同破解公共消防安全难题，形成消防安全治理工作合力，及时消除人民群众身边的公共安全隐患。

三、积极稳妥拓展办案新领域，助推公益诉讼检察上新台阶

一是助力特定群体，让爱无“碍”传递。坚持深化残疾人权益保护，多维度构建残疾人权益司法保护新格局。办理涉残疾人权益保护公益诉讼案件 2 件，有力促进无障碍环境设施的改造整改和功能提升。

二是助力妇女权益保护，公益守护“她”力量。针对县域内个别企业在春节等法定节假日期间未安排女职工休假也未支付三倍劳动

报酬的情况依法向主管部门提出诉前检察建议，督促依法履职，保障女职工合法权益。该案是新修订的《中华人民共和国妇女权益保障法》实施以来，乐山市首例维护妇女权益公益诉讼案。

三是助力文物保护，留住历史记忆。针对罗城镇船型街木质建筑白蚁损害问题，会同文物管理部门、乡镇人民政府进行实地走访调查，摸排受损情况，梳理存在的安全问题，制定常态化防治机制。

我院将以习近平法治思想为指导，切实把党的二十大精神融入到检察公益诉讼工作中，增强人大意识，主动接受人大监督，担当作为，守正创新，依法履职，奋力谱写公益诉讼检察新篇章。

习近平总书记近期重要讲话、指示批示精神 及中央、省、市有关会议精神

一、11 月 28 日至 12 月 2 日习近平总书记 在上海考察调研重要指示精神

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日在上海考察时强调，上海要完整、准确、全面贯彻新发展理念，围绕推动高质量发展、构建新发展格局，聚焦建设国际经济中心、金融中心、贸易中心、航运中心、科

技创新中心的重要使命，以科技创新为引领，以改革开放为动力，以国家重大战略为牵引，以城市治理现代化为保障，勇于开拓、积极作为，加快建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市，在推进中国式现代化中充分发挥龙头带动和示范引领作用。

11 月 28 日至 12 月 2 日，习近平在中共

中央政治局委员、上海市委书记陈吉宁和市长龚正陪同下，先后来到金融机构、科技创新园区、保障性租赁住房项目等进行调研。

28日下午，习近平一下列车就前往上海期货交易所考察。他结合电子屏幕和重要上市品种交割品展示，听取交易所增强全球资源配置能力、服务实体经济和国家战略等情况介绍，了解交易所日常资金管理和交割结算等事项。

习近平强调，上海建设国际金融中心目标正确、步伐稳健、前景光明，上海期货交易所要加快建成世界一流交易所，为探索中国特色期货监管制度和业务模式、建设国际金融中心作出更大贡献。习近平随后乘车来到浦东新区张江科学城，参观上海科技创新成果展。他结合视频短片了解上海市科技创新整体情况，走进展厅详细察看基础研究、人工智能、生物医药等领域的科技创新成果展示，并同科研人员代表亲切交流。习近平指出，推进中国式现代化离不开科技、教育、人才的战略支撑，上海在这方面要当好龙头，加快向具有全球影响力的科技创新中心迈进。要着力造就大批胸怀使命感的尖端人才，为他们发挥聪明才智创造良好条件。

近年来，上海市加快保障性租赁住房建设，为许多来沪新市民、青年人和一线务工人员提供了住房保障。29日下午，习近平到闵行区新时代城市建设者管理者之家考察。听了

当地加大保障性租赁住房筹措建设力度、构建“一张床、一间房、一套房”多层次租赁住房供应体系的情况介绍，习近平给予充分肯定。他先后走进社区住宅型、宿舍型出租房源租户的住房和公共厨房、公共洗衣房等共享空间，仔细了解在此居住的城市一线工作者的生活状况。总书记无微不至的殷切关怀，让在场所有人感动。离开时，社区居民纷纷围拢过来欢送总书记。习近平说，看到来自五湖四海的建设者在这里安居乐业，感到很高兴。城市不仅要有高度，更要有温度。我们的社会主义就是要走共同富裕的路子。外来务工人员来上海作贡献，同样是城市的主人。要践行人民城市理念，不断满足人民群众对住房的多样化、多元化需求，确保外来人口进得来、留得下、住得安、能成业。

12月1日上午，习近平听取了上海市委和市政府工作汇报，对上海各项工作取得的成绩给予肯定。

习近平指出，加快建设“五个中心”，是党中央赋予上海的重要使命。上海要以此为主攻方向，统筹牵引经济社会发展各方面工作，坚持整体谋划、协同推进，重点突破、以点带面，持续提升城市能级和核心竞争力。要以科技创新为引领，加强关键核心技术攻关，促进传统产业转型升级，加快培育世界级高端产业集群，加快构建现代化产业体系，不断提升国际经济中心地位和全球经济治理影响力。要加

强现代金融机构和金融基础设施建设，实施高水平金融对外开放，更好服务实体经济、科技创新和共建“一带一路”。要深入实施自由贸易试验区提升战略，推动国际贸易中心提质升级。要加快补齐高端航运服务等方面的短板，提升航运资源全球配置能力。要推进高水平人才高地建设，营造良好创新生态。要加强同长三角区域联动，更好发挥辐射带动作用。

习近平强调，上海作为我国改革开放的前沿阵地和深度链接全球的国际大都市，要在更高起点上全面深化改革开放，增强发展动力和竞争力。要全方位大力度推进首创性改革、引领性开放，加强改革系统集成，扎实推进浦东新区综合改革试点，在临港新片区率先开展压力测试，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，深入推进跨境服务贸易和投资高水平开放，提升制造业开放水平，进一步提升虹桥国际开放枢纽能级，继续办好进博会等双向开放大平台，加快形成具有国际竞争力的政策和制度体系。要坚持“两个毫不动摇”，深化国资国企改革，落实保障民营企业公平参与市场竞争的政策措施，打造国际一流营商环境，激发各类经营主体活力，增强对国内外高端资源的吸引力。

习近平指出，要全面践行人民城市理念，充分发挥党的领导和社会主义制度的显著优势，充分调动人民群众积极性主动性创造性，在城市规划和执行上坚持一张蓝图绘到底，加

快城市数字化转型，积极推动经济社会发展全面绿色转型，全面推进韧性安全城市建设，努力走出一条中国特色超大城市治理现代化的新路。要把增进民生福祉作为城市建设和治理的出发点和落脚点，把全过程人民民主融入城市治理现代化，构建人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享的城市治理共同体，打通服务群众的“最后一公里”，认真解决涉及群众切身利益的问题，坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善基层治理体系，筑牢社会和谐稳定的基础。

习近平强调，要贯彻新时代中国特色社会主义思想文化思想，深化文化体制改革，激发文化创新创造活力，大力提升文化软实力。坚持不懈用新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，广泛践行社会主义核心价值观，巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位，在各种文化交汇融合中进一步壮大主流价值、主流舆论、主流文化。要注重传承城市文脉，加强文物和文化遗产保护，传承弘扬红色文化，深入实施文化惠民工程，扎实推进群众性精神文明创建，深化拓展新时代文明实践中心建设，推进书香社会建设，全面提升市民文明素质和城市文明程度。

习近平指出，坚持党的领导是中国式现代化的本质要求，也是根本保证。上海是我们党的诞生地，要用好一大会址等红色资源，弘扬伟大建党精神，教育引导广大党员、干部牢记

“三个务必”，在新征程上开拓创新、奋发进取、真抓实干。要贯彻新时代党的组织路线，落实新时代好干部标准，建设一支与社会主义现代化国际大都市相匹配的高素质专业化干部队伍。要把握超大城市特点，创新基层党建工作思路 and 模式，完善党的基层组织体系。要坚决反对和惩治腐败，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，保持风清气正的政治生态。第二批主题教育临近收官，要坚持标准不降、劲头不松，把主题教育同各方面工作结合起来，做到两手抓、两不误、两促进。

12月3日上午，在返京途中，习近平在江苏省委书记信长星和省长许昆林陪同下，来到盐城市参观新四军纪念馆。展厅里，一张张照片、一份份史料、一件件文物、一个个模拟实景，完整展现了新四军浴火重生、浴血奋战的光辉历史。习近平不时驻足察看、同大家交流。他强调，新四军的历史充分说明，民心向背决定着历史的选择，江山就是人民、人民就是江山。这是开展革命传统教育、爱国主义教育的生动教材，要用好这一教材，教育引导党员、干部传承发扬不怕困难、不畏艰险，勇于斗争、敢于胜利的精神，紧紧依靠人民，把强国建设、民族复兴伟业不断推向前进。

中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇陪同考察。

李干杰、何立峰及中央和国家机关有关部门负责同志陪同分别参加上述有关活动，主题

教育中央第五巡回指导组负责同志参加汇报会。

二、11月30日习近平总书记在深入推进长三角一体化发展座谈会上的重要讲话精神

11月30日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在上海主持召开深入推进长三角一体化发展座谈会并发表重要讲话。

习近平总书记强调，深入推进长三角一体化发展，进一步提升创新能力、产业竞争力、发展能级，率先形成更高层次改革开放新格局，对于我国构建新发展格局、推动高质量发展，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，意义重大。要完整、准确、全面贯彻新发展理念，紧扣一体化和高质量这两个关键词，树立全球视野和战略思维，坚定不移深化改革、扩大高水平开放，统筹科技创新和产业创新，统筹龙头带动和各扬所长，统筹硬件联通和机制协同，统筹生态环保和经济发展，在推进共同富裕上先行示范，在建设中华民族现代文明上积极探索，推动长三角一体化发展取得新的重大突破，在中国式现代化中走在前列，更好发挥先行探路、引领示范、辐射带动作用。

习近平总书记指出，深入推进长三角一体化发展，必须坚持和加强党的全面领导。要充分发挥中央区域协调发展领导小组统筹协调职能，坚持规划纲要的战略引领功能。三省一市要认真贯彻党中央决策部署，加强组织领导

和调查研究，加强协调共商和督促检查，推动解决重大问题，推动重大改革落地，推动重点任务落实。要加强忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍建设，激励干部大胆开拓、担当作为。要抓实第二批主题教育，深入推进全面从严治党，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，强化各级党组织的政治功能和组织功能，以严的纪律、实的作风、廉的操守确保各项工作落到实处。

三、10月30日至10月31日习近平总书记 在中央金融工作会议上的重要讲话精神

中央金融工作会议10月30日至10月31日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。

会议强调，金融是国民经济的血脉，是国家核心竞争力的重要组成部分，要加快建设金融强国，全面加强金融监管，完善金融体制，优化金融服务，防范化解风险，坚定不移走中国特色金融发展之路，推动我国金融高质量发展，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力支撑。

会议指出，党的十八大以来，在党中央集中统一领导下，金融系统有力支撑经济社会发展大局，坚决打好防范化解重大风险攻坚战，为如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标作出了重要贡献。党中央把马克思主义金融理论同当代中国具体实际相结合、同中华

优秀传统文化相结合，努力把握新时代金融发展规律，持续推进我国金融事业实践创新、理论创新、制度创新，奋力开拓中国特色金融发展之路，强调必须坚持党中央对金融工作的集中统一领导，坚持以人民为中心的价值取向，坚持把金融服务实体经济作为根本宗旨，坚持把防控风险作为金融工作的永恒主题，坚持在市场化法治化轨道上推进金融创新发展，坚持深化金融供给侧结构性改革，坚持统筹金融开放和安全，坚持稳中求进工作总基调。这些实践成果、理论成果来之不易。同时要清醒看到，金融领域各种矛盾和问题相互交织、相互影响，有的还很突出，经济金融风险隐患仍然较多，金融服务实体经济的质效不高，金融乱象和腐败问题屡禁不止，金融监管和治理能力薄弱。金融系统要切实提高政治站位，胸怀“国之大者”，强化使命担当，下决心从根本上解决这些问题，以金融高质量发展助力强国建设、民族复兴伟业。

会议强调，当前和今后一个时期，做好金融工作必须坚持和加强党的全面领导，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，深刻把握金融工作的政治性、人民性，以加快建设金融强国为目标，以推进金融高质量发展为主题，以深化金融供给侧结构性改革为主线，以金融队伍的纯洁性、专业性、战斗力为重要支撑，以全面加强监管、防范化

解风险为重点，坚持稳中求进工作总基调，统筹发展和安全，牢牢守住不发生系统性金融风险的底线，坚定不移走中国特色金融发展之路，加快建设中国特色现代金融体系，不断满足经济社会发展和人民群众日益增长的金融需求，不断开创新时代金融工作新局面。

会议指出，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，金融要为经济社会发展提供高质量服务。要着力营造良好的货币金融环境，切实加强对重大战略、重点领域和薄弱环节的优质金融服务。始终保持货币政策的稳健性，更加注重做好跨周期和逆周期调节，充实货币政策工具箱。优化资金供给结构，把更多金融资源用于促进科技创新、先进制造、绿色发展和中小微企业，大力支持实施创新驱动发展战略、区域协调发展战略，确保国家粮食和能源安全等。盘活被低效占用的金融资源，提高资金使用效率。做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇大文章。要着力打造现代金融机构和市场体系，疏通资金进入实体经济的渠道。优化融资结构，更好发挥资本市场枢纽功能，推动股票发行注册制走深走实，发展多元化股权融资，大力提高上市公司质量，培育一流投资银行和投资机构。促进债券市场高质量发展。完善机构定位，支持国有大型金融机构做优做强，当好服务实体经济的主力军和维护金融稳定的压舱石，严格中小金融机构准入标准和监管要

求，立足地开展特色化经营，强化政策性金融机构职能定位，发挥保险业的经济减震器和社会稳定器功能。强化市场规则，打造规则统一、监管协同的金融市场，促进长期资本形成。健全法人治理，完善中国特色现代金融企业制度，完善国有金融资本管理，拓宽银行资本金补充渠道，做好产融风险隔离。要着力推进金融高水平开放，确保国家金融和经济安全。坚持“引进来”和“走出去”并重，稳步扩大金融领域制度型开放，提升跨境投融资便利化，吸引更多外资金融机构和长期资本来华展业兴业。增强上海国际金融中心的竞争力和影响力，巩固提升香港国际金融中心地位。

会议强调，要全面加强金融监管，有效防范化解金融风险。切实提高金融监管有效性，依法将所有金融活动全部纳入监管，全面强化机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管，消除监管空白和盲区，严格执法、敢于亮剑，严厉打击非法金融活动。及时处置中小金融机构风险。建立防范化解地方债务风险长效机制，建立同高质量发展相适应的政府债务管理机制，优化中央和地方政府债务结构。促进金融与房地产良性循环，健全房地产企业主体监管制度和资金监管，完善房地产金融宏观审慎管理，一视同仁满足不同所有制房地产企业合理融资需求，因城施策用好政策工具箱，更好支持刚性和改善性住房需求，加快保障性住房等“三大工程”建设，构建房地产

发展新模式。维护金融市场稳健运行，规范金融市场发行和交易行为，合理引导预期，防范风险跨区域、跨市场、跨境传递共振。加强外汇市场管理，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。防范化解金融风险，要把握好权和责的关系，健全权责一致、激励约束相容的风险处置责任机制；把握好快和稳的关系，在稳定大局的前提下把握时度效，扎实稳妥化解风险，坚决惩治违法犯罪和腐败行为，严防道德风险；对风险早识别、早预警、早暴露、早处置，健全具有硬约束的金融风险早期纠正机制。

会议指出，加强党中央对金融工作的集中统一领导，是做好金融工作的根本保证。要完善党领导金融工作的体制机制，发挥好中央金融委员会的作用，做好统筹协调把关。发挥好中央金融工作委员会的作用，切实加强金融系统党的建设。发挥好地方党委金融委员会和金融工委的作用，落实属地责任。要坚持政治过硬、能力过硬、作风过硬标准，锻造忠诚干净担当的高素质专业化金融干部队伍。要在金融系统大力弘扬中华优秀传统文化，坚持诚实守信、以义取利、稳健审慎、守正创新、依法合规。要加强金融法治建设，及时推进金融重点领域和新兴领域立法，为金融业发展保驾护航。

四、习近平总书记在第十个国家宪法日之际重要指示精神及赵乐际委员长出席国家宪

法日座谈会讲话精神

在第十个国家宪法日到来之际，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平作出重要指示指出，宪法是治国安邦的总章程，是我们党治国理政的根本法律依据，是国家政治和社会生活的最高法律规范。党的十八大以来，党加强对宪法工作的全面领导，丰富和发展了中国特色社会主义宪法理论和宪法实践，推动我国宪法制度建设和宪法实施取得历史性成就。

习近平强调，新征程上，要坚定维护宪法权威和尊严，推动宪法完善和发展，更好发挥宪法在治国理政中的重要作用，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚实保障。要坚定政治制度自信，坚持宪法确定的中国共产党领导地位不动摇，坚持宪法确定的人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体不动摇。要贯彻新时代中国特色社会主义思想法治思想，坚持宪法规定、宪法原则、宪法精神全面贯彻，坚持宪法实施、宪法解释、宪法监督系统推进，加快完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，不断提高宪法实施和监督水平。要加强宪法理论研究和宣传教育，坚持知识普及、理论阐释、观念引导全面发力，在全社会大力弘扬宪法精神、社会主义法治精神，推动宪法实施成为全体人民的自觉行动。

全国人大常委会办公厅 4 日会同中央宣

传部、司法部在北京举行“弘扬宪法精神，加强宪法实施，为强国建设、民族复兴提供宪法保障”座谈会。会上传达了习近平重要指示。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长赵乐际出席座谈会并讲话。

赵乐际在讲话中强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，学习贯彻习近平总书记重要指示精神，全面推进宪法实施和宣传教育工作，充分发挥国家根本法的优势和功效。

赵乐际指出，党的十八大以来，习近平总书记就宪法和宪法实施发表一系列重要讲话和文章，作出一系列重要指示，丰富和发展了中国特色社会主义宪法理论，为谱写新时代中国宪法实践新篇章提供了根本遵循和行动指南。要深刻认识坚持中国共产党领导是我国宪法最显著的特征、最根本的要求，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，做到“两个维护”，保证党的领导全面、系统、整体地落实到党和国家事业各方面全过程。要深刻认识我国宪法是具有鲜明社会主义性质的宪法、真正意义上的人民宪法，牢牢把握中国式现代化的本质要求，以宪法凝聚共识，汇聚团结奋斗力量。要深刻认识我国宪法具有至上的法制地位和强大的法制力量，全面贯彻实施宪法是全面依法治国的首要任务，在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。

赵乐际强调，新征程上，要深入学习贯彻

中国特色社会主义宪法理论，不断把全面贯彻实施宪法推向深入。要完善中国特色社会主义法律体系，完善宪法相关规定实施机制，完善宪法监督制度，用科学有效、系统完备的制度体系保证宪法实施。要讲好中国宪法故事，弘扬宪法精神，加强宪法理论研究，使全体人民成为宪法的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。

五、中央经济会议重要精神

中央经济工作会议 12 月 11 日至 12 日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。中共中央政治局常委李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希出席会议。

习近平在重要讲话中全面总结 2023 年经济工作，深刻分析当前经济形势，系统部署 2024 年经济工作。李强作总结讲话，对贯彻落实习近平总书记重要讲话精神、做好明年经济工作提出要求。

会议认为，今年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，顶住外部压力、克服内部困难，全面深化改革开放，加大宏观调控力度，着力扩大内需、优化结构、提振信心、防范化解风险，我国经济回升向好，高质量发展扎实推进。现代化产业体系建设取得重要进展，科技创新实现新的突破，改革开

放向纵深推进，安全发展基础巩固夯实，民生保障有力有效，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。

会议指出，进一步推动经济回升向好需要克服一些困难和挑战，主要是有效需求不足、部分行业产能过剩、社会预期偏弱、风险隐患仍然较多，国内大循环存在堵点，外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升。要增强忧患意识，有效应对和解决这些问题。综合起来看，我国发展面临的有利条件强于不利因素，经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变，要增强信心和底气。

会议认为，近年来，在党中央坚强领导下，我们有效统筹国内国际两个大局、统筹疫情防控和经济社会发展、统筹发展和安全，深化了新时代做好经济工作的规律性认识。必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理，完整、准确、全面贯彻新发展理念，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。必须坚持深化供给侧结构性改革和着力扩大有效需求协同发力，发挥超大规模市场和强大生产能力的优势，使国内大循环建立在内需主动力的基础上，提升国际循环质量和水平。必须坚持依靠改革开放增强发展内生动力，统筹推进深层次改革和高水平开放，不断解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力。必须坚持高质量发展和高水平安全良性互动，以高质量发展促进高水平安全，以高水平安全保障高质量发展，发展和安

全要动态平衡、相得益彰。必须把推进中国式现代化作为最大的政治，在党的统一领导下，团结最广大人民，聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务，把中国式现代化宏伟蓝图一步步变成美好现实。

会议强调，做好明年经济工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，全面深化改革开放，推动高水平科技自立自强，加大宏观调控力度，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，增进民生福祉，保持社会稳定，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业。

会议要求，明年要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，多出有利于稳预期、稳增长、稳就业的政策，在转方式、调结构、提质量、增效益上积极进取，不断巩固稳中向好的基础。要强化宏观政策逆周期和跨周期调节，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，加强政策工具创新和协调配合。

积极的财政政策要适度加力、提质增效。

要用好财政政策空间，提高资金效益和政策效果。优化财政支出结构，强化国家重大战略任务财力保障。合理扩大地方政府专项债券用作资本金范围。落实好结构性减税降费政策，重点支持科技创新和制造业发展。严格转移支付资金监管，严肃财经纪律。增强财政可持续性，兜牢基层“三保”底线。严控一般性支出。党政机关要习惯过紧日子。

稳健的货币政策要灵活适度、精准有效。保持流动性合理充裕，社会融资规模、货币供应量同经济增长和价格水平预期目标相匹配。发挥好货币政策工具总量和结构双重功能，盘活存量、提升效能，引导金融机构加大对科技创新、绿色转型、普惠小微、数字经济等方面的支持力度。促进社会综合融资成本稳中有降。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

要增强宏观政策取向一致性。加强财政、货币、就业、产业、区域、科技、环保等政策协调配合，把非经济性政策纳入宏观政策取向一致性评估，强化政策统筹，确保同向发力、形成合力。加强经济宣传和舆论引导，唱响中国经济光明论。

会议强调，明年要围绕推动高质量发展，突出重点，把握关键，扎实做好经济工作。

一是以科技创新引领现代化产业体系建设。要以科技创新推动产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新

动能，发展新质生产力。完善新型举国体制，实施制造业重点产业链高质量发展行动，加强质量支撑和标准引领，提升产业链供应链韧性和安全水平。要大力推进新型工业化，发展数字经济，加快推动人工智能发展。打造生物制造、商业航天、低空经济等若干战略性新兴产业，开辟量子、生命科学等未来产业新赛道，广泛应用数智技术、绿色技术，加快传统产业转型升级。加强应用基础研究和前沿研究，强化企业科技创新主体地位。鼓励发展创业投资、股权投资。

二是着力扩大国内需求。要激发有潜能的消费，扩大有效益的投资，形成消费和投资相互促进的良性循环。推动消费从疫后恢复转向持续扩大，培育壮大新型消费，大力发展数字消费、绿色消费、健康消费，积极培育智能家居、文娱旅游、体育赛事、国货“潮品”等新的消费增长点。稳定和扩大传统消费，提振新能源汽车、电子产品等大宗消费。增加城乡居民收入，扩大中等收入群体规模，优化消费环境。要以提高技术、能耗、排放等标准为牵引，推动大规模设备更新和消费品以旧换新。发挥好政府投资的带动放大效应，重点支持关键核心技术攻关、新型基础设施、节能减排降碳，培育发展新动能。完善投融资机制，实施政府和社会资本合作新机制，支持社会资本参与新型基础设施等领域建设。

三是深化重点领域改革。要谋划进一步全

面深化改革重大举措，为推动高质量发展、加快中国式现代化建设持续注入强大动力。不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，充分激发各类经营主体的内生动力和创新活力。深入实施国有企业改革深化提升行动，增强核心功能、提高核心竞争力。促进民营企业发展壮大，在市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面落实一批举措。促进中小企业专精特新发展。加快全国统一大市场建设，着力破除各种形式的地方保护和市场分割。有效降低全社会物流成本。要谋划新一轮财税体制改革，落实金融体制改革。

四是扩大高水平对外开放。要加快培育外贸新动能，巩固外贸外资基本盘，拓展中间品贸易、服务贸易、数字贸易、跨境电商出口。放宽电信、医疗等服务业市场准入，对标国际高标准经贸规则，认真解决数据跨境流动、平等参与政府采购等问题，持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境，打造“投资中国”品牌。切实打通外籍人员来华经商、学习、旅游的堵点。抓好支持高质量共建“一带一路”八项行动的落实落地，统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目。

五是持续有效防范化解重点领域风险。要统筹化解房地产、地方债务、中小金融机构等风险，严厉打击非法金融活动，坚决守住不发生系统性风险的底线。积极稳妥化解房地产风险，一视同仁满足不同所有制房地产企业的合

理融资需求，促进房地产市场平稳健康发展。加快推进保障性住房建设、“平急两用”公共基础设施建设、城中村改造等“三大工程”。完善相关基础性制度，加快构建房地产发展新模式。统筹好地方债务风险化解和稳定发展，经济大省要真正挑起大梁，为稳定全国经济作出更大贡献。

六是坚持不懈抓好“三农”工作。要锚定建设农业强国目标，学习运用“千万工程”经验，有力有效推进乡村全面振兴，以确保国家粮食安全、确保不发生规模性返贫为底线，以提升乡村产业发展水平、提升乡村建设水平、提升乡村治理水平为重点，强化科技和改革双轮驱动，强化农民增收举措，集中力量抓好办成一批群众可感可及的实事，建设宜居宜业和美乡村。毫不放松抓好粮食等重要农产品稳定安全供给，探索建立粮食产销区省际横向利益补偿机制，改革完善耕地占补平衡制度，提高高标准农田建设投入标准。树立大农业观、大食物观，把农业建成现代化大产业。

七是推动城乡融合、区域协调发展。要把推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合起来，促进各类要素双向流动，推动以县城为重要载体的新型城镇化建设，形成城乡融合发展新格局。实施城市更新行动，打造宜居、韧性、智慧城市。充分发挥各地区比较优势，按照主体功能定位，积极融入和服务构建新发展格局。优化重大生产力布局，加强国家战略腹地

建设。大力发展海洋经济，建设海洋强国。

八是深入推进生态文明建设和绿色低碳发展。建设美丽中国先行区，打造绿色低碳发展高地。积极稳妥推进碳达峰碳中和，加快打造绿色低碳供应链。持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。完善生态产品价值实现机制。落实集体林权制度改革。加快建设新型能源体系，加强资源节约集约循环高效利用，提高能源资源安全保障能力。

九是切实保障和改善民生。要坚持尽力而为、量力而行，兜住、兜准、兜牢民生底线。更加突出就业优先导向，确保重点群体就业稳定。织密扎牢社会保障网，健全分层分类的社会救助体系。加快完善生育支持政策体系，发展银发经济，推动人口高质量发展。

会议指出，要深刻领会党中央对经济形势的科学判断，切实增强做好经济工作的责任感使命感，抓住一切有利时机，利用一切有利条件，看准了就抓紧干，能多干就多干一些，努力以自身工作的确定性应对形势变化的不确定性。要全面贯彻明年经济工作的总体要求，注意把握和处理速度与质量、宏观数据与微观感受、发展经济与改善民生、发展与安全的关系，不断巩固和增强经济回升向好态势。要准确把握明年经济工作的政策取向，在政策实施上强化协同联动、放大组合效应，在政策储备上打好提前量、留出冗余度，在政策效果评价上注重有效性、增强获得感，着力提升宏观

政策支持高质量发展的效果。要讲求工作推进的方式方法，抓住主要矛盾，突破瓶颈制约，注重前瞻布局，确保明年经济工作重点任务落地落实。要始终保持奋发有为的精神状态，胸怀“国之大者”，主动担当作为，加强协同配合，积极谋划用好牵引性、撬动性强的工作抓手，扎实推动高质量发展。

会议强调，要坚持和加强党的全面领导，深入贯彻落实党中央关于经济工作的决策部署。要不折不扣抓落实，确保最终效果符合党中央决策意图。要雷厉风行抓落实，统筹把握时度效。要求真务实抓落实，坚决纠治形式主义、官僚主义。要敢作善为抓落实，坚持正确用人导向，充分发挥各级领导干部的积极性主动性创造性。要巩固拓展主题教育成果，并转化为推动高质量发展的成效。

会议要求，要做好岁末年初重要民生商品保供稳价，保障农民工工资按时足额发放，关心困难群众生产生活，深入落实安全生产责任制，守护好人民群众生命财产安全和身体健康。

会议号召，全党要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定信心、开拓奋进，努力实现经济社会发展各项目标任务，以高质量发展的实际行动和成效，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，

全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志以及中央军委委员等出席会议。

各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责同志，中央和国家机关有关部门、有关人民团体、中央管理的部分金融机构和企业、中央军委机关各部门主要负责同志等参加会议。

六、习近平总书记在广西考察重要指示精神

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日在广西考察时强调，广西要完整、准确、全面贯彻新发展理念，牢牢把握高质量发展这个首要任务和构建新发展格局这个战略任务，发挥自身优势，以铸牢中华民族共同体意识为主线，解放思想、创新求变，向海图强、开放发展，努力在推动边疆民族地区高质量发展上展现更大作为，在建设新时代中国特色社会主义壮美广西上不断取得新进展，奋力谱写中国式现代化广西篇章。

12月13日，习近平结束对越南的国事访问回到国内。14日至15日，在广西壮族自治区党委书记刘宁和自治区政府主席蓝天立陪同下，先后到南宁、来宾等地，深入对外开放项目、社区、农村、企业等进行调研。

14日上午，习近平首先考察了位于南宁市的中国—东盟信息港股份有限公司。习

近平详细了解中国—东盟信息港建设运营、中国—东盟经贸合作等情况，结合平陆运河沙盘听取西部陆海新通道骨干工程建设汇报。习近平指出，建设中国—东盟信息港，是推动共建“一带一路”、加强我国与东盟国家互联互通的一项重要举措。广西要主动作为、发挥支点作用，加强信息化建设和应用，为推进高水平对外开放、促进同东盟合作不断注入新动力。

南宁市良庆区蟠龙社区是一个多民族聚居社区。习近平来到社区党群服务中心，听取现场工作人员关于开展主题教育、促进便民惠企、举办民族特色活动等情况介绍，对他们坚持党建引领聚合力、服务为本促发展的做法表示肯定。在文体活动室，他饶有兴致地观看社区居民习练书法、合唱民歌，同大家亲切交流，鼓励社区充分利用人才、场地等资源，开展更多健康有益、启智润心的文化活动，以此激发更大的正能量。习近平指出，社区是基层自治的基本单元，是国家治理体系的基层基础。通过社区这个平台，办好“一老一小”等民生实事和公共事务，积极回应群众关切，是中国特色基层治理的显著优势，要把这一优势发挥好。建设多民族群众互嵌式社区，是促进各族群众交往交流交融的重要途径。广西建设铸牢中华民族共同体意识示范区，要从基层社区抓起，通过扎实的社区建设、有效的社区服务、丰富的社区活动，营造各族人民一家亲的浓厚氛围，把民族团结搞得更好。

离开社区时，各族群众热情欢送总书记。习近平亲切地对大家说，我昨天结束对越南的国事访问，直接来广西考察调研。构建具有战略意义的中越命运共同体，将更有利于广西的开放发展，壮美广西前景光明。广西作为我国少数民族人口最多的自治区，各族人民同顶一片天、同耕一垌田、同饮一江水、同建一家园。全面建设社会主义现代化国家，一个民族都不能少。希望社区各族群众多来往，大家互帮互助，交知心朋友，做和睦邻居，共同建设幸福家园。

14日下午，习近平到来宾市考察调研。在国家现代农业产业园黄安优质“双高”糖料蔗基地，习近平察看万亩甘蔗林和机械化作业收割场景，听取基地情况介绍。他走进甘蔗林，详细了解甘蔗良种繁育技术要领，同蔗农、农机手和农技人员亲切交流。习近平指出，广西是我国蔗糖主产区，要把这一特色优势产业做强做大，为保障国家糖业安全、促进蔗农增收致富发挥更大作用。要积极培育和推广良种、提高机械化作业水平，建设好现代农业产业园。要探索建立更加稳定的利益联结机制，让广大农民共享农村改革和发展成果。他祝愿乡亲们生活像甘蔗一样甜蜜。

随后，习近平到来宾东糖凤凰有限公司考察。他进入生产车间察看制糖工艺和作业流程，在公司展厅了解糖业产品种类及市场份额和发展趋势。他强调，我国糖业面临激烈的

国际竞争，要按照高端化、智能化、绿色化要求，加大科技创新力度，延伸产业链、提高附加值，不断提质、降本、增效，推动高质量发展。离开企业时，习近平热情地对前来欢送的员工们说，食糖是重要的副食品，大家为此辛勤劳动，为千家万户送去了“甜蜜”。希望大家不断学习新技术、采用新工艺，为糖业发展作出新贡献。

15日上午，习近平听取广西壮族自治区党委和政府工作汇报，对广西各项工作取得的成绩给予肯定。

习近平指出，推动广西高质量发展，必须做好强产业的文章，加快构建现代化产业体系。要立足资源禀赋和产业基础，聚焦优势产业，集中优势资源，打造若干体现广西特色和优势、具有较大规模和较强带动力的支柱产业。把科技创新摆到更加突出的位置，深化教育科技人才综合改革，加强科教创新和产业创新融合，加强关键核心技术攻关，加大技术改造和产品升级力度。充分利用沿海沿江的优势，大力发展海洋经济、临港产业。加快产业结构优化调整，推动产业体系绿色转型，发展壮大林业产业、文旅产业、养老产业、大健康产业，让生态优势不断转化为发展优势。

习近平强调，广西要持续扩大对内对外开放。要增强内外联动，构建更有活力的开放型经济体系。主动服务国家重大战略，对接沿海发达地区产业新布局，有序承接产业梯度

转移，加快北部湾经济区和珠江—西江经济带开发开放，把广西打造成为粤港澳大湾区的重要战略腹地。要共建西部陆海新通道，实施一批重大交通基础设施项目，高标准、高质量建设平陆运河，高水平打造北部湾国际门户港，提高江铁海多式联运能力和自动化水平。积极服务建设中国—东盟命运共同体，深化拓展与东盟国家在商贸、劳务、产业、科技、教育等领域合作，打造国内国际双循环市场经营便利地，深度融入共建“一带一路”。

习近平指出，乡村振兴是建设农业强国的基础性工程，要落实规划、扎实推进。要全面落实粮食安全党政同责，坚持稳面积、增单产两手发力，实现粮食均衡增产。发挥广西林果蔬畜糖等特色资源丰富的优势，大力发展现代特色农业产业，让更多“桂字号”农业品牌叫响大江南北。既要鼓励工商资本下乡，又要把住底线，防止占用耕地搞非农化、非粮化经营。加快完善乡村治理体系，改善农村基础设施、公共服务、人居环境，提升村庄整体风貌和农民生活品质。巩固拓展脱贫攻坚成果，建立农村低收入人口常态化帮扶机制，防止出现规模性返贫。

习近平强调，广西要把铸牢中华民族共同体意识作为自治区各项工作的主线，作为推进民族团结进步创建工作的根本方向，巩固发展各族人民团结奋斗的良好局面。要把持续扎根铸牢共同体意识落实到经济、教育、就业、

社区建设、文化建设和干部队伍建设等各项工作中，继续在民族团结进步上走在全国前列。要尽力而为、量力而行、久久为功，着力解决好就业、教育、医疗、住房、养老、托幼等民生问题，逐步缩小城乡差距、区域差距、民族差距，扎实推进共同富裕。持续推进新时代兴边富民行动。

习近平指出，坚持和加强党的全面领导，是做好各项工作的根本保证。要坚决贯彻落实党中央决策部署，加强领导班子建设，不断提高干部队伍素质和能力，激励党员干部廉洁从政、干净干事。第二批主题教育处于尾声，要善始善终，建立健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干的长效机制。

习近平强调，岁末年初，各级党委和政府要切实做好市场供应、民生保障，精细化抓好安全生产，注意解决农民工欠薪问题，确保人民群众节日欢乐祥和。近几天，我国华北、黄淮等地区普遍出现中到大雪，对人民群众生产生活秩序造成一定影响，各地、各有关部门要密切关注，采取有力措施，努力把灾害带来的影响降到最低。

中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇陪同考察。

王毅、李干杰、何立峰、王小洪及中央和国家机关有关部门负责同志陪同考察，主题教育中央第十一巡回指导组负责同志参加汇报会。

12月15日上午，习近平在南宁亲切会见驻南宁部队上校以上领导干部，代表党中央和中央军委向驻南宁部队全体官兵致以诚挚问候，并同大家合影留念。张又侠陪同接见。

七、11月22日李干杰在主题教育中央巡回指导组座谈会上的讲话精神

11月22日，学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育中央巡回指导组座谈会在京召开。中共中央政治局委员、中央学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育领导小组常务副组长李干杰出席会议并讲话。

李干杰强调，各中央巡回指导组和省级巡回督导组要深入学习贯彻习近平总书记关于主题教育系列重要讲话和重要指示批示精神，进一步严督实导，推动第二批主题教育不断走深走实。要把准政治方向，牢牢把握主题教育的总要求、目标任务、方法措施，确保主题教育始终沿着正确方向有力有序推进。要突出问题导向，督促联系指导单位推动破解发展卡点瓶颈、解决群众急难愁盼问题。要讲究方式方法，不断提高督促指导工作的针对性、实效性。要紧盯不良倾向，把主题教育同中心工作紧密结合、深度融合，坚决防止形式主义，坚决防止“两张皮”。要注重统筹协调，搞好衔接联动，以高质量督促指导推动主题教育高质量开展。

八、省委十二届四次全会精神

中国共产党四川省第十二届委员会第四次全体会议，于2023年11月20日在成都举行。

出席全会的有，省委委员85人，候补省委委员17人。省纪委监委、省监委委员和有关方面负责同志列席会议。省第十二次党代会代表中部分基层同志、专家学者和有关方面代表也列席会议。第二批主题教育中央第十二巡回指导组负责同志到会指导。

全会由省委常委会主持。省委书记王晓晖作了讲话。

全会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届一中、二中全会精神，全面落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神和党中央决策部署，听取和讨论了王晓晖代表省委常委会作的工作报告，审议通过了《中共四川省委关于深入贯彻习近平总书记重要指示精神以县域为重要切入点扎实推进城乡融合发展的决定》。王晓晖就《决定（讨论稿）》向全会作了说明。

全会充分肯定省委常委会的工作。一致认为，省委十二届二次全会以来，面对严峻复杂形势和多重困难挑战，面对全面建设社会主义现代化四川开局起步的艰巨繁重任务，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，省委深入学习贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记来川视察重要指示精神，精心组织开展学

习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，大力推进成渝地区双城经济圈建设，深入实施“四化同步、城乡融合、五区共兴”发展战略，谋划构建富有四川特色和优势的现代化产业体系，全力推动经济运行整体好转和高质量发展，举全省之力成功举办成都第31届世界大学生夏季运动会，扎实抓好乡村振兴和农业农村现代化、深化改革扩大开放、民主法治、宣传思想文化、保障和改善民生、筑牢长江黄河上游生态屏障、防风险保安全、全面从严治党等重点工作，新时代治蜀兴川各项事业取得新的进展，呈现经济回升向好、民生不断改善、社会大局稳定的良好局面。

全会指出，城乡融合发展是中国式现代化的重要标志，是破除城乡二元结构、拓展高质量发展空间、实现全体人民共同富裕的关键抓手。党的十八大以来，习近平总书记从强国建设、民族复兴的全局高度，科学研判我国城乡发展新的历史定位和发展特征，提出推进城乡融合发展的重大命题，并在理论上作出新概括、制度上进行新设计、实践上作出新探索，推动我国城乡关系发生深刻变化。总书记对四川城乡发展十分关心，每次来川视察都对此作出重要指示，饱含着对四川推进城乡融合发展、实现城乡共同繁荣的殷切期望。迈步全面建设社会主义现代化国家新征程，党中央把坚持城乡融合发展、畅通城乡要素流动作为推进中国式现代化的重要任务，强调到2035年前

这段时间，是破除城乡二元结构、健全城乡融合发展体制机制的窗口期，必须加快建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，逐步缩小城乡发展差距，促进城乡共同繁荣。推进城乡融合发展，事关中国式现代化全局，事关贯彻新发展理念、构建新发展格局，事关实现全体人民共同富裕，意义重大而深远。我们要从全局和战略高度把握和处理城乡关系，坚决把总书记重要指示精神和党中央决策部署一项一项落到实处。

全会指出，四川既有大城市、又有大农村，城乡差距与区域差距交织叠加，城乡二元结构尤为明显，推进城乡融合发展任务尤为艰巨和紧迫。经过改革开放特别是新时代以来的探索实践，全省城乡发展格局不断优化，推进城乡融合发展、构建新型城乡关系进入提质加速的关键期。新时代新征程推进城乡融合发展，我们有工作基础、有现实条件、有潜力空间、有战略机遇，必须准确把握省委关于“重点在县域、难点在乡村”的重大判断，按照“抓好两端、畅通中间”的工作思路，以县域为重要切入点扎实推进城乡融合发展，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

全会指出，推进四川城乡融合发展，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记对四川工作系列重要指示精

神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，围绕服务和融入新发展格局、推动高质量发展、促进共同富裕，坚持以成渝地区双城经济圈建设为总牵引，深入实施“四化同步、城乡融合、五区共兴”发展战略，以县域为重要突破口，以协调推进乡村振兴战略和新型城镇化战略为抓手，以缩小城乡发展差距和居民生活水平差距为目标，以完善产权制度和要素市场化配置为重点，紧紧抓住窗口期全力攻坚，努力走出一条符合中国式现代化要求、具有四川特色的城乡融合发展新路子。必须牢牢把握正确方向，树立城乡一盘棋理念，坚持农业农村优先发展，强化以工补农、以城带乡，增强系统性、整体性、协同性。必须牢牢把握着力重点，坚持以县域为基本单元，围绕“兴产业、活要素、优服务、强治理”，统筹推进城乡规划布局、要素配置、产业发展、基础设施、公共服务、生态保护等相互融合和协同发展，加快构建县乡村功能衔接互补格局。必须牢牢把握科学方法，强化改革的突破和先导作用，充分考虑不同地区发展阶段和乡村差异，因地制宜、分类指导、精准施策，保持历史耐心，持续用力、久久为功。必须牢牢把握底线要求，坚持农民主体地位，尊重群众意愿和首创精神，严格“三区三线”管控，守住土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损底线，守住生态保护红线，守住乡村文化根脉，增强群众的获得感、幸福感、安全感。

全会锚定四川现代化建设总体目标，提出推进城乡融合发展的目标：到2027年，城乡融合发展取得明显成效，城乡空间格局更加优化，县城综合承载能力明显增强，宜居宜业和美乡村建设取得标志性成果；城乡经济循环更加畅通，要素流动体制机制障碍进一步破除；城乡公共服务更加优质，基础设施一体化和基本公共服务均等化水平明显提高；城乡居民收入更加均衡，共同富裕迈出坚实步伐，繁荣农村与繁华城市相得益彰、农耕文明与城市文明交相辉映的新型城乡形态加快形成。到2035年，城乡融合发展的体制机制更加完善，城乡居民生活品质大幅提升，城乡区域发展差距和居民收入差距显著缩小，各美其美、美美与共的城乡发展共同体基本形成。

全会指出，要提升县城综合承载能力和服务功能，深入推进扩权强县，拓展优化县城发展空间，提升县城功能品质，做强县城产业支撑，切实增强县城对人口和产业的吸纳集聚能力。要推进宜居宜业和美乡村建设，学习运用浙江“千万工程”经验，加快构建现代乡村产业体系，持续改善农村人居环境，促进农民持续稳定增收，提升中心镇辐射带动能力，推进乡村全面振兴。要促进城乡要素平等交换双向流动，加快农业转移人口市民化，激发农村土地要素活力，健全乡村多元化投融资机制，创新人才入乡激励机制，提高城乡要素协同配置效率。要推进城乡公共资源均衡高效配

置，坚持按实际管理服务人口规模配置公共资源，推进城乡基础设施一体化，推动基本公共服务城乡均等化，加快城乡文化融合发展。要提升城乡基层治理现代化水平，优化县乡村三级治理体系，提升基层治理法治化水平，推进县乡村治理数字化，加快形成县乡村联动、共建共治共享的城乡基层治理格局。

全会指出，要聚焦解决重点难点问题深入推进我省城乡融合发展，着力写好“四个融合”大文章。要着眼解决流通不畅问题促进要素融合，紧紧扭住“人、地、钱”三个关节点，有序引导人才到农村、资金到农村，让农村土地资源得到充分开发利用。要着眼解决联动不足问题促进产业融合，增强城乡经济联系，畅通城乡经济循环，注重把产业增值收益更多留给农民，让农业强起来、农村旺起来、农民富起来。要着眼解决供给不均问题促进设施融合，全力缩小基础设施“硬差距”，加快填补公共服务“软落差”，不断提高城乡基础设施完备度和公共服务便利度。要着眼解决管理不优问题促进治理融合，强化党建引领、文明善治和法治保障，以高效能治理促进高水平融合。

全会指出，推进城乡融合发展涉及面广、政策性强、社会关注度高，是一项复杂的系统工程，必须加强组织领导。要建立省负总责、部门协同配合、市县抓落实的工作格局，强化市县党委、政府主体责任，坚持统筹谋划、

协同推进，坚持因地制宜、循序渐进，坚持守正创新、防范风险，坚持积极探索、重点突破，抓好试点示范，加大考核激励力度，广泛凝聚各方力量，齐心协力把城乡融合发展不断推向深入。

全会强调，学习宣传贯彻省委十二届四次全会精神，是当前和今后一个时期全省上下的重要政治任务。各级党委（党组）要扎实抓好传达学习、宣传宣讲和教育培训，准确把握推进城乡融合发展的重大意义、目标任务和重点工作，引导广大党员干部把思想和行动统一到省委决策部署上来。要切实增强新时代新征程推进城乡融合发展的自觉性坚定性，以强烈的责任感和使命感，一步一个脚印推动党中央大政方针和省委全会部署落到实处，共同把这件关乎四川现代化建设全局的大事抓实抓好、抓出成效，为全面建设社会主义现代化四川提供坚实支撑。

全会根据《中国共产党章程》和《中国共产党地方委员会工作条例》有关规定，批准段毅君、李酌同志因调离四川辞去省委委员职务。

全会号召，全省上下要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深入贯彻党的二十大精神和习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，保持定力、踔厉奋发、苦干实干，加快推进我省城乡融合发展取得阶段性进展、标志性成效，为奋力谱写中国式现

代化四川新篇章作出新的更大贡献！

九、第二批主题教育省委巡回督导组工作座谈会精神

11月27日，第二批主题教育省委巡回督导组工作座谈会在成都召开。省委常委、组织部部长，省委主题教育领导小组副组长、办公室主任于立军出席会议并讲话。中央第十二巡回督导组副组长陈擎苍到会指导并讲话。会议强调，要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神，贯彻落实党中央和省委部署要求，持续加力、一鼓作气，严督实导第二批主题教育有力有效开展。

于立军指出，要牢牢把准政治方向，进一步突出主题主线、突出实在实效、突出可感可获，始终沿着习近平总书记指引的正确方向前行。要紧紧抓住重点措施，确保督在点子上、导在要害处，特别是督促指导理论学习下实功，紧盯“关键少数”“绝大多数”“特殊群体”，推动持续深入学习；督促指导调查研究出实招，重点抓好调研成果交流和转化运用，真正破解难题、推动工作；督促指导推动发展创实绩，着力破解发展瓶颈、办好民生实事、守牢安全底线等，做到两手抓、两促进；督促指导检视整改见实效，抓实分类整改、抓严专项整治、抓好联动整改，确保有实效、得民心。要层层压实领导责任，做到督之有力、督之有方、督之有效、督之有序，推动各项工作见底出清。

陈擎苍指出，要深入领会、带头践行党中

央关于主题教育的核心要求，坚持先学一步、学深一层，扭住主题、紧盯不放，反应灵敏、行动迅速，坚决防止跑偏走样。要牢固树立问题导向的理念，紧抓主要矛盾，坚持上下联动，着力解决习近平总书记和党中央关心关注的问题、影响制约高质量发展的问题、群众急难愁盼的问题、防范化解重大风险中的问题、全面从严治党中的问题等，确保主题教育取得实实在在的成效。要大力弘扬务实求实作风，做到督导工作机制更加健全有效、工作作风更加深入扎实、严防严治不良倾向更加彻底到位，以高质量督促指导推动主题教育高质量开展。

十、全市环境保护大会精神

11月23日，全市生态环境保护大会召开。市委书记马波出席会议并讲话，他强调，要坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，全面落实全国全省生态环境保护大会部署要求，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，奋力推动美丽乐山建设取得新的更大成效，不断夯实中国式现代化乐山新篇章的绿色本底。

市委副书记、市长陈光浩主持会议。

马波在讲话中指出，习近平生态文明思想内涵丰富、博大精深，为新时代新征程推进美丽中国建设、促进人与自然和谐共生提供了科学指引和根本遵循。我们要领会好、坚持好、

运用好这一重要思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法，更加自觉地转化为坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的实际行动，确保乐山生态文明建设始终沿着习近平总书记指引的方向坚定前行。

马波充分肯定近年来全市生态文明建设取得的积极成效，深入分析面临的新形势新任务，对当前和今后一个时期生态环境保护工作进行部署。他指出，全市上下要坚定扛牢维护国家生态安全的重大政治责任，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，用力写好“在筑牢长江黄河上游生态屏障上持续发力”的地方实践答卷。坚持精准治污、科学治污、依法治污，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，持续改善生态环境质量。全面推进发展方式绿色低碳转型，积极稳妥推进碳达峰碳中和，加快构建绿色低碳循环经济体系。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，持续加强生态保护修复，不断提升生态系统多样性、稳定性、持续性。学习运用浙江“千万工程”经验，统筹推进城乡生态文明融合发展，常态化开展环境卫生“五清”行动和乡镇场镇建设管理服务提升行动，加快建设美丽宜居城市、宜居宜业和美乡村。健全美丽乐山建设保障体系，强化重点领域环境隐患排查和风险防控，打好法治、宣传、市场、科技等“组合拳”，不断提升全社会生态文明意识和环保科学素养。

马波强调，要坚持和加强党对生态文明建

设的全面领导，严格落实“党政同责、一岗双责”要求，拧紧压实重大政治责任，完善工作制度机制，一盘棋一条心一股劲写好生态文明建设这篇大文章，以乐山乐水的安逸图景为美丽四川增添一道精彩的着色，为绘出美丽中国的更新画卷作出乐山更大贡献。

会上，市生态环境局、市发展改革委、市城管局、峨眉山市、五通桥区负责同志先后作交流发言。

会议以电视电话会议形式开至各县（市、区）和乐山高新区。市委常委，市人大常委会、市政府、市政协有关领导，市法院院长、市检察院检察长，市级有关部门（单位）负责同志在主会场参加。

十一、全市宣传思想文化工作会议精神

12月8日，全市宣传思想文化工作会议召开。市委书记马波出席会议并讲话，他强调，要坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平文化思想，认真落实全国全省宣传思想文化工作会议精神，更好担负起新的文化使命，加快建设文化强市，为谱写中国式现代化乐山新篇章提供坚强思想保证、强大精神力量、有利文化条件。

马波在讲话中指出，习近平文化思想高屋建瓴、精辟深邃，明体达用、体用贯通，为我们做好新时代新征程宣传思想文化工作、担负起新的文化使命提供了强大思想武器和科学行动指南。我们要深刻领会这一重要思想的真

理力量和实践伟力，准确把握中华民族伟大复兴的宏伟目标，准确把握“两个文明”协调发展的时代要求，准确把握嘉州文化在中华文明和巴蜀文化中的地位作用，准确把握意识形态领域的复杂形势，更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，确保乐山宣传思想文化工作始终沿着习近平总书记指引的方向坚定前行。

马波系统总结了新时代 10 年全市宣传思想文化工作取得的积极成效，深入分析面临的新形势新任务，对当前和今后一个时期全市宣传思想文化工作进行部署。他指出，要学懂弄通做实习近平文化思想，坚定文化自信，秉持开放包容，坚持守正创新，坚定不移举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象，不断开创新时代乐山宣传思想文化工作新局面。坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂，广泛宣传宣讲，让党的创新理论“飞入寻常百姓家”。巩固壮大主流思想舆论，把握时度效，加强正面宣传，弘扬主旋律、传播正能量、提振精气神。广泛践行社会主义核心价值观，深入开展“践行十爱·德耀嘉州”活动，厚植家国情怀、家园意识、家人心理，培育适应新时代要求的文明风尚。大力实施文化惠民工程，提升文化服务供给水平，更好满足人民群众精神文化需求。传承弘扬中华优秀传统文化，繁荣发展文化事业和文化产业，推进文化和旅游深度融合，持续提升乐山文化传播力影响力和文旅产业

综合竞争力。牢牢掌握意识形态工作领导权主动权，坚决有效防范化解意识形态风险。

马波强调，要加强党对宣传思想文化工作的全面领导，全面贯彻党管宣传、党管意识形态、党管媒体原则，健全完善大宣传工作格局，持续开展增强“四力”教育实践，着力打造一支政治过硬、本领高强、求实创新、能打胜仗的宣传思想文化工作队伍，在新时代新征程上展现乐山宣传思想文化工作新气象新作为。

市委常委、宣传部部长郭捷主持第一次会议并在第二次会议作工作部署。市委网信办、市委教育工委、市文化广电旅游局、乐山日报社、市中区委宣传部、井研县委宣传部、夹江县县委宣传部、峨边彝族自治县县委宣传部负责同志作交流发言。

市领导雷建新，市委宣传思想工作领导小组成员，各县（市、区）党委、乐山高新区党工委和市级各部门（单位）党组（党委）负责同志等参加。

十二、市委八届八次全会精神

中国共产党乐山市第八届委员会第八次全体会议，于 2023 年 12 月 15 日在乐山举行。

出席全会的有，市委委员 48 人，候补市委委员 12 人。市纪委监委、市监委委员和有关方面负责同志列席会议。市第八次党代会代表中部分基层同志、专家学者和有关方面代表也列席会议。主题教育省委第二巡回督导组负责同志到会指导。

全会由市委常委会主持。市委书记马波作了讲话。

全会坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，全面落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神和党中央、省委决策部署，听取和讨论了马波代表市委常委会作的工作报告，审议通过了《中共乐山市委关于深入贯彻习近平总书记重要指示精神以“一核两翼三区”为战略布局推进城乡融合发展的决定》。马波就《决定（讨论稿）》向全会作了说明。

全会充分肯定市委常委会的工作。一致认为，市委八届六次全会以来，面对严峻复杂形势和多重困难挑战，面对全面建设社会主义现代化乐山开局起步的艰巨繁重任务，在省委的坚强领导下，市委团结带领全市各族人民，坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届一中、二中全会精神以及习近平总书记来川视察重要指示精神，全面贯彻省委十二届二次、三次、四次全会精神和省委书记王晓晖深入乐山调研指示要求，精心组织开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，围绕省委“四化同步、城乡融合、五区共兴”发展战略和全市“产业强市、旅游兴市”实践定位，全力以赴拼经济、搞建设，坚定不移推动高质量发展，扎实抓好全面融入成渝地区双城经济圈建设和成都平原经济区一体化发展、深化改

革创新、推进乡村振兴、筑牢长江上游生态屏障、增进人民群众福祉、民主法治、宣传思想文化、防风险保安全、党的建设等重要工作，乐山各项事业取得新的进展，呈现经济逐季回升、民生不断改善、社会和谐稳定的良好局面。

全会指出，城乡融合发展是中国式现代化的重要标志，是破除城乡二元结构、拓展高质量发展空间、实现全体人民共同富裕的关键抓手。要坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，围绕服务和融入新发展格局、推动高质量发展、促进共同富裕，坚持以成渝地区双城经济圈建设为总牵引，聚焦省委“四化同步、城乡融合、五区共兴”发展战略和全市“产业强市、旅游兴市”实践定位，以协调推进乡村振兴战略和新型城镇化战略为抓手，以缩小城乡发展差距和居民生活水平差距为目标，以完善产权制度和要素市场化配置为重点，以“一核两翼三区”为战略布局，坚定不移推进城乡融合发展，为奋力谱写中国式现代化乐山新篇章奠定坚实基础。

全会提出了推进城乡融合发展的目标：到2027年，城乡融合发展取得明显成效，“一核两翼三区”战略布局成势见效，城乡空间格局更加优化，县城发展质量明显提升，宜居宜业和美乡村建设取得标志性成果；城乡经济循环

更加畅通，要素流动体制机制障碍进一步破除；城乡公共服务更加便利，基础设施一体化和基本公共服务均等化水平明显提高；城乡居民收入更加均衡，共同富裕迈出坚实步伐，工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系加快形成。到 2035 年，城乡融合发展的体制机制更加完善，城乡居民生活品质大幅提升，城乡区域发展差距和居民收入差距显著缩小，各美其美、美美与共的城乡发展共同体基本形成。

全会明确了城乡融合发展的战略布局：坚持宜工则工、宜农则农、宜商则商、宜游则游，建好市中区、五通桥区、沙湾区、乐山高新区同城化发展极核，联动夹江县—峨眉山市工文旅融合示范带和井研县—犍为县—沐川县农文旅融合示范带“两翼”发展，打造金口河区、峨边彝族自治县、马边彝族自治县全省民族地区共同富裕先行区，构建“一核两翼三区”战略布局，努力走出一条符合中国式现代化要求、具有乐山特色的城乡融合发展新路子。

全会强调，要推动县城高质量发展，加快推进以县城为重要载体的城镇化建设，全面融入成渝地区双城经济圈建设和成都平原经济区一体化发展，强化县城产业支撑，促进民营经济发展壮大，提升县城功能品质，让县城更有生机、更具活力。要建设宜居宜业和美乡村，学习运用浙江“千万工程”经验，加快构建现代乡村产业体系，塑造乡村新风貌，促进农民

持续稳定增收，强化乡镇联城带村节点功能，推进乡村全面振兴。要促进城乡要素协同配置，加快农业转移人口市民化，盘活农村土地资源，完善乡村投融资机制，激励人才入县下乡，着力破除妨碍城乡要素流动的体制机制障碍。要提升城乡公共资源均等化水平，加大城乡区域统筹力度，推进城乡基础设施一体化，推动基本公共服务城乡均等化，促进城乡文化融合发展，不断提高城乡基础设施完备度和公共服务便利度。要促进城乡基层治理现代化，坚持和加强党的全面领导，优化县乡村三级治理体系，提升基层治理论治化水平，推进县乡村治理数字化，以高效能治理促进高水平融合。

全会强调，推进城乡融合发展涉及面广、政策性强、社会关注度高，是一项复杂的系统工程，必须加强组织领导。要建立市负总责、部门协同配合、县（市、区）抓落实的工作格局，强化县（市、区）党委、政府主体责任和市级部门工作职责，加大考核激励力度，广泛凝聚各方力量，齐心协力把城乡融合发展不断推向深入。

全会强调，学习宣传贯彻市委八届八次全会精神，是当前和今后一个时期全市上下的重要政治任务。各级党委（党组）要扎实抓好传达学习、宣传宣讲和教育培训，准确把握推进城乡融合发展的目标任务、战略布局和重点工作，引导广大党员干部把思想和行动统一到市

委决策部署上来。要切实增强新时代新征程推进城乡融合发展的自觉性坚定性，以强烈的责任感和使命感，坚定不移走好空间布局、产业发展、要素配置、基础设施、公共服务、基层治理等“六条融合之路”，持续用力、久久为功，一步一个脚印推动党中央大政方针和省委、市委全会部署落到实处，共同把这件关乎乐山现代化建设全局的大事抓实抓好、抓出成效，为全面建设社会主义现代化乐山提供坚实支撑。

全会根据《中国共产党地方委员会工作条

例》有关规定，广兵同志已退休，决定免去广兵同志市委委员职务。

全会号召，全市上下要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深入贯彻党的二十大精神和习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，认真落实省委十二届四次全会决策部署，保持定力、踔厉奋发、拼搏实干，加快推进我市城乡融合发展取得阶段性进展、标志性成效，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业贡献乐山更大力量。

出席、缺席本次会议人员名单

出席：

主任：缪 骏

副主任：张 敏 周华胜 李学全

委员：谢道春 方明刚 肖 毅 郭盛洪 朱兴利 余 石

王永超 朱培秋 李恩健 杨兴洪 刘基华 沈贤龙

余琼容 张建桥 陈晓利 范惠萍 黄 兵 颜 飞

朱晓丹 罗梨丹 李世琼 黄成田 程 刚

缺席：

委员：杨冬梅 张 多 梁学海 余美强