



犍为县第十八届人民代表大会  
常务委员会

公 报

2024

第 19 号

# 目 录

|                                                              |      |
|--------------------------------------------------------------|------|
| 一、犍为县第十八届人民代表大会常务委员会举行第十九次会议·····                            | (1)  |
| 二、习近平总书记近期重要讲话、指示批示精神·····                                   | (2)  |
| 三、犍为县人民代表大会常务委员会任命名单·····                                    | (5)  |
| 四、犍为县人民代表大会常务委员会关于接受杨坤辞去犍为县人民检察院检察长、检察委员会委员、检察员职务请求的决定·····  | (6)  |
| 五、犍为县人民代表大会常务委员会关于周林为犍为县人民检察院代理检察长的决定·····                   | (6)  |
| 六、犍为县人民代表大会常务委员会关于接受沈贤龙辞去犍为县第十八届人大常委会委员职务请求的决定·····          | (7)  |
| 七、犍为县人民代表大会常务委员会关于接受王永超、税必康辞去犍为县第十八届人民代表大会代表职务请求的决定·····     | (7)  |
| 八、犍为县人大常委会公告（第9号）·····                                       | (8)  |
| 九、犍为县人民代表大会常务委员会关于听取县人民政府关于2023年度环境状况和环境保护目标完成情况报告的审议意见····· | (8)  |
| 十、犍为县人民政府关于2023年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告·····                     | (10) |
| 十一、犍为县人大城环资委关于全县2023年度环境状况和环境保护目标完成情况的调查报告·····              | (14) |
| 十二、犍为县人民代表大会常务委员会关于听取                                        |      |

## 犍为县第十八届人民代表大会常务委员会公报

第19号  
2024年3月22日出版

主办单位：犍为县人大常委会办公室  
地 址：犍为县玉津镇滨江路584号  
电 话：（0833）4221779  
邮政编码：614400  
打 印：犍为县恒昌打字室

县人民政府关于民族团结进步创建工作情况的审  
议意见..... (18)

十三、犍为县人民政府关于民族团结进步创建工  
作情况的报告..... (20)

十四、犍为县人大常委会民宗工委关于全县民族  
团结进步创建工作情况的调查报告..... (25)

十五、犍为县人民代表大会常务委员会关于听取  
县人大常委会执法检查组关于检查《信访工作条例》贯  
彻实施情况报告的审议意见..... (30)

十六、犍为县人大常委会执法检查组关于检查  
《信访工作条例》贯彻实施情况的报告（书面）· (32)

十七、中央和省、市、县近期重要会议精神 (35)

十八、关于乐山市第八届人大常委会第十七次会  
议情况的报告（书面）..... (70)

十九、出席、缺席本次会议人员名单..... (71)

犍为县第十八届人民代表大会常务委员会公报

第 19 号  
2024 年 2 月 22 日出版

主办单位：犍为县人大常委会办公室  
地 址：犍为县玉津镇滨江路 584 号  
电 话：（0833）4221779  
邮政编码：614400  
打 印：犍为县恒昌打字室

# 犍为县第十八届人民代表大会常务委员会 举行第十九次会议

犍为县第十八届人民代表大会常务委员会第十九次会议于2024年3月20日在县人大常委会会议室举行。

人大常委会主任缪骏主持会议并讲话。副主任李学全、张敏、周华胜，党组副书记谢道春及委员共26人出席会。

县人民政府常务副县长彭波，县政协副主席彭丽，县法院、县检察院相关负责人，部分市、县人大代表，罗城镇、玉屏镇、大兴镇人大主席或副主席，不是人大常委会组成人员的县人大专门委员会、人大常委会办事工作机构负责人、机关党委书记，县级有关部门负责人列席会议。

会议听取和审议了县人民政府关于2023年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告、关于民族团结进步创建工作情况的报告。

会议审议了主任会议关于提请审议《犍为县人民代表大会常务委员会关于接受杨坤辞去犍为县人民检察院检察长、检察委员会委员、检察员职务请求的决定（草案）》《犍为县人民代表大会常务委员会关于周林为犍为县

人民检察院代理检察长的决定（草案）》《犍为县人民代表大会常务委员会关于接受沈贤龙辞去犍为县第十八届人大常委会委员职务请求的决定（草案）》《犍为县人民代表大会常务委员会关于接受王永超、税必康辞去犍为县第十八届人民代表大会代表职务请求的决定（草案）》的议案，并通过了相关决定。

会议听取和审议了县第十八届人大常委会代表资格审查委员会关于县第十八届人民代表大会代表缺额情况的报告。

会议进行了人事任命，颁发了任命书并举行了宪法宣誓仪式。

会议还书面听取了县人大常委会执法检查组关于检查《信访工作条例》贯彻实施情况的报告。

会议还传达学习了习近平总书记近期重要讲话、指示批示精神，书面学习了中央和省、市、县近期重要会议、文件精神，书面传达了关于市八届人大常委会第十七次会议的情况。

# 习近平总书记近期重要讲话、指示批示精神

## 一、中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时的重要讲话精神

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平3月5日下午在参加他所在的十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时强调，要牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力。面对新一轮科技革命和产业变革，我们必须抢抓机遇，加大创新力度，培育壮大新兴产业，超前布局建设未来产业，完善现代化产业体系。发展新质生产力不是忽视、放弃传统产业，要防止一哄而上、泡沫化，也不要搞一种模式。各地要坚持从实际出发，先立后破、因地制宜、分类指导，根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等，有选择地推动新产业、新模式、新动能发展，用新技术改造提升传统产业，积极促进产业高端化、智能化、绿色化。

在认真听取大家发言后，习近平作了发言。他首先表示赞成政府工作报告，充分肯定江苏经济社会发展取得的新进展新成效，希望江苏坚定信心、鼓足干劲、勇挑大梁，为全国大局作出更大贡献。

习近平强调，江苏发展新质生产力具备良

好的条件和能力。要突出构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系这个重点，以科技创新为引领，统筹推进传统产业升级、新兴产业壮大、未来产业培育，加强科技创新和产业创新深度融合，巩固传统产业领先地位，加快打造具有国际竞争力的战略性新兴产业集群，使江苏成为发展新质生产力的重要阵地。

习近平指出，要谋划进一步全面深化改革重大举措，为推动高质量发展、推进中国式现代化持续注入强劲动力。围绕构建高水平社会主义市场经济体制，加快完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度。完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，支持民营经济和民营企业发展壮大，激发各类经营主体的内生动力和创新活力。深化科技体制、教育体制、人才体制等改革，打通束缚新质生产力发展的堵点卡点。持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境，塑造更高水平开放型经济新优势。

习近平强调，党的十八大以来，我们实施了一系列区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略等，为构建新发展格局、推动高质量发展发挥了重要支撑作用。江苏要全面融入和服务长江经济带发展和长三角一体化

发展战略，加强同其他区域发展战略和区域重大战略的对接，在更大范围内联动构建创新链、产业链、供应链，更好发挥经济大省对区域乃至全国发展的辐射带动力。

习近平指出，要继续巩固和增强经济回升向好态势，提振全社会发展信心，党员干部首先要坚定信心、真抓实干。要巩固拓展主题教育成果，建立长效机制，坚决纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负，激发全党全社会创造活力，提振党员干部干事创业的精气神。要坚持以人民为中心的发展思想，在发展中稳步提升民生保障水平，引导激励广大群众依靠自己的双手创造幸福生活。

习近平最后强调，要抓好安全生产，进一步做好安全隐患排查，强化预警监测，落实应急措施，保障人民群众生命财产安全。

## 二、中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在参加十四届全国人大二次会议解放军和武警部队代表团全体会议时的重要讲话精神

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平3月7日下午在出席十四届全国人大二次会议解放军和武警部队代表团全体会议时强调，新兴领域战略能力是国家战略体系和能力重要组成部分，关系我国经济社会高质量发展，关系国家安全和军事斗争主动，对以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业

具有重要意义。要强化使命担当，深化改革创新，全面提升新兴领域战略能力。

会上，来自海军的艾迎春代表、来自战略支援部队的吴升艳代表、来自南部战区的乔莎莎代表、来自战略支援部队的何雨帆代表、来自军事科学院的姚党鼐代表、来自陆军的郑金代表依次发言，就推进海洋态势感知能力建设、提高网络空间防御能力、推进人工智能应用、加强太空资源统筹管理使用、加强新兴领域标准通用化建设、创新无人作战力量建设和运用等方面问题提出意见和建议。

习近平认真听取每位代表的发言，不时同他们互动交流。在6位代表发言后，习近平发表重要讲话，重点围绕提升新兴领域战略能力提出要求。他指出，党的十八大以来，我们统筹推进战略性新兴产业和新型作战力量发展，取得一系列重大成果。党的二十大后，党中央从推动高质量发展全局出发，明确提出加快发展新质生产力。这为新兴领域战略能力建设提供了难得机遇。要乘势而上，把握新兴领域发展特点规律，推动新质生产力同新质战斗力高效融合、双向拉动。

习近平强调，要突出发展重点，抓好新兴领域战略能力建设有关战略和规划落实。要统筹海上军事斗争准备、海洋权益维护和海洋经济发展，提升经略海洋能力。要优化航天布局，推进我国航天体系建设。要构建网络空间防御

体系，提高维护国家网络安全能力。要加强智能科技重大项目统筹实施，加大先进成果应用力度。

习近平指出，新兴领域发展从根本上说源于科技的创新和应用。要增强创新自信，坚持以我为主，从实际出发，大力推进自主创新、原始创新，打造新质生产力和新质战斗力增长极。要把握新兴领域交叉融合发展特征，加强集成创新和综合应用，推动形成多点突破、群体迸发的生动局面。

习近平强调，要把新兴领域改革作为进一步全面深化改革的一个重点突出出来，构建自主自强、开放融合、充满活力的创新生态，更好推进新兴领域战略能力建设。要健全完善需求对接、规划衔接、资源共享等方面制度机制，走好标准通用化路子，提高新兴领域发展整体效益。要以加快新质战斗力供给为牵引，深化国防科技工业体制改革，优化国防科技工业布局，健全先进技术敏捷响应、快速转化机制，构建同新兴领域发展相适应的创新链、产业链、价值链。要更新思想观念，大胆创新探索新型作战力量建设和运用模式，充分解放和发展新质战斗力。

**三、习近平总书记在《求是》杂志发表《时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定，把党的伟大自我革命进行到底》重要文章精神**

3月16日出版的第6期《求是》杂志发

表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定，把党的伟大自我革命进行到底》。

文章强调，治国必先治党，党兴才能国强。党的二十大深刻总结全面从严治党十年磨一剑的历史性成就，进一步要求全党时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定。这是我们党从所处的历史方位、肩负的使命任务、面临的复杂环境出发，深刻把握党的根本性质和党情发展变化，对新时代新征程全面从严治党提出的新的重大命题。

文章指出，我们党是在马克思主义建党学说指导下、按照民主集中制原则建立起来的世界最大政党，在世界上人口最多的国家长期执政，历史久、人数多、规模大，既有办大事、建伟业的巨大优势，也面临治党治国的特殊难题。至少有以下几大难题需要进一步研究解决：如何始终不忘初心、牢记使命，如何始终统一思想、统一意志、统一行动，如何始终具备强大的执政能力和领导水平，如何始终保持干事创业精神状态，如何始终能够及时发现和解决自身存在的问题，如何始终保持风清气正的政治生态。解决好上述难题，是实现新时代新征程党的使命任务必须迈过的一道坎，是全面从严治党适应新形势新要求必须啃下的硬骨头。解决大党独有难题必然是一个长期而艰

巨的过程，这就决定了全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上。我们一定要站在事关党长期执政、国家长治久安、人民幸福安康的高度，把全面从严治党作为党的长期战略、永恒课题，始终坚持问题导向，保持战略定力，发扬彻底的自我革命精神，永远吹冲锋号，把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去，把党的伟大自我革命进行到底。

文章强调，必须把促进全党牢记“三个务必”、践行党的宗旨作为根本指向，把从严管理监督和鼓励担当作为高度统一起来，从而锻

造更为坚强的领导力量，凝聚更为广泛的奋斗力量。全面从严治党的目的不是要把人管死，让人瞻前顾后、畏首畏尾，搞成暮气沉沉、无所作为的一潭死水，而是要通过明方向、立规矩、正风气、强免疫，营造积极健康、干事创业的政治生态和良好环境。要不断探索完善全面从严治党的有效举措，坚持“三个区分开来”，坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，更好激发广大党员、干部的积极性、主动性、创造性，形成奋进新征程、建功新时代的浓厚氛围和生动局面。

## 犍为县人民代表大会常务委员任命名单

2024年3月20日犍为县第十八届人民代表大会常务委员会通过

决定任命：

童文丽为犍为县人力资源和社会保障局局长。

任命：

周 林为犍为县人民检察院副检察长、检察委员会委员、检察员。

# 犍为县人民代表大会常务委员会 关于接受杨坤辞去犍为县人民检察院检察长、 检察委员会委员、检察员职务请求的决定

2024年3月20日犍为县第十八届人民代表大会常务委员会第十九次会议通过

根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》第三十二条规定，犍为县第十八届人民代表大会常务委员会第十九次会议决定：接受杨坤辞去犍为县人民检察院检察长、检察委员会委员、检察员职务，报犍为县人民代表大会备案，由犍为县人民检察院报经乐山市人民检察院检察长提请乐山市人民代表大会常务委员会批准。

# 犍为县人民代表大会常务委员会 关于周林为犍为县人民检察院代理检察长的 决 定

2024年3月20日犍为县第十八届人民代表大会常务委员会第十九次会议通过

根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》第五十条规定，犍为县第十八届人民代表大会常务委员会第十九次会议决定：周林为犍为县人民检察院代理检察长，由犍为县人民检察院报乐山市人民检察院和乐山市人民代表大会常务委员会备案。

# 犍为县人民代表大会常务委员会 关于接受沈贤龙辞去犍为县第十八届人大 常委会委员职务请求的决定

2024年3月20日犍为县第十八届人民代表大会常务委员会第十九次会议通过

根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和  
地方各级人民政府组织法》第三十二条规定，犍为县第十八届人大常委会第十九次会  
议决定：接受沈贤龙辞去犍为县第十八届人大  
常委会委员职务请求，报犍为县人民代表大会  
备案。

# 犍为县人民代表大会常务委员会 关于接受王永超、税必康辞去犍为县第十八届 人民代表大会代表职务请求的决定

2024年3月20日犍为县第十八届人大常委会第十九次会议通过

根据《中华人民共和国全国人民代表大会  
和地方各级人民代表大会选举法》第五十五  
条、第五十六条规定，犍为县第十八届人大常  
委会第十九次会议决定：接受王永超、税必康  
辞去犍为县第十八届人民代表大会代表职务。  
王永超的犍为县第十八届人民代表大会常务  
委员会委员职务、犍为县第十八届人民代表大  
会法制委员会主任委员职务相应终止，税必康  
的犍为县第十八届人民代表大会法制委员会  
副主任委员职务相应终止，报犍为县人民代表  
大会备案。

# 犍为县第十八届人民代表大会常务委员会 公 告

(第 9 号)

近期，第 81 选区代表杨坤调离犍为县行政区域，2024 年 3 月 20 日犍为县第十八届人大常委会第十九次会议接受第 3 选区代表王永超、第 63 选区代表税必康辞去犍为县第十八届人民代表大会代表职务，根据《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》第四十九条的规定，杨坤、王永超、税必康的犍为县第十八届人民代表大会

代表资格终止。

现在，犍为县第十八届人民代表大会实有代表 242 名，缺额 8 名。

特此公告

犍为县人民代表大会常务委员会

2024 年 3 月 20 日

## 犍为县人民代表大会常务委员会 关于听取县人民政府关于 2023 年度 环境状况和环境保护目标完成情况报告的 审 议 意 见

犍为县人民政府：

犍为县十八届人大常委会第十九次会议听取和审议了县人民政府关于 2023 年全县环境状况和环境保护目标完成情况报告。会议认为：2023 年，县政府及相关部门深入贯彻落实

实习近平总书记生态文明思想，牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，持续压实生态环境保护政治责任，深入推进污染防治攻坚战，协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护，全县环境质量持续改善，环境安全形势

日益稳定，全年未发生较大及以上各类突发环境事件，较好地完成了年度环境保护目标任务。但也存在大气、水等污染防治仍存在薄弱点、环境基础设施建设项目仍需加快推进、执法监管合力仍需加强等问题。针对存在的问题以及今后工作，会议提出如下审议意见：

### **一、认真落实责任，形成防治工作合力**

统筹经济发展和生态环境保护，严格落实“党政同责、一岗双责”责任制，夯实生态文明建设和环境保护政治责任。加强统筹协调，细化部门职责，健全目标责任制，加大督察考核，严格奖惩措施，着力解决部门多头管理、权责不清、协调不畅、监管缺位的问题。落实企业环保主体责任，严格执行污染物排放标准，持续抓好环保问题整改。强化环境应急体系构建，严控生态环境风险。加大宣传力度，传播绿色发展理念，树牢“保护环境，人人有责”的观念。强化行政执法，严打违法违规行为，严惩环境违法犯罪。重视污水处理专业队伍建设，及时补充配强城乡污水处理厂管护人员。

### **二、推进项目建设，补足基础设施短板**

深入研究中省生态环保领域政策导向和投资重点，认真收集、梳理、生成环保项目，积极争取中省资金支持，着力补齐垃圾处理、

雨污管网分离等城市环境基础设施短板。优化营商环境，精简审批程序，及时兑现招商政策，广泛吸引社会资本参与环境基础设施建设，提高环境基础设施建设水平。加强项目资金配套、强化项目监管、加快项目验收，确保已开工项目如期投运。

### **三、坚持问题导向，打好污染防治攻坚战**

始终坚持问题导向，常态化梳理排查区域内、行业内存在的突出生态环境问题，细化措施、立整立改。按照“十四五”大气环境治理目标任务要求，不搞“一刀切”，突出精准治污、科学治污、依法治污，持续改善我县大气环境质量、加强饮用水水源地保护和水生态修复力度，持续推进城市黑臭水体整治、重点流域污染治理、畜禽养殖污染控制；扎实推进土壤重点监管企业治理，持续推进农业投入品减量化，严格规范危废医废垃圾处理和监管，严格管控建设用地和农用地土壤风险。持续加强工业噪声、建筑施工噪声、交通运输噪声、社会生活噪声等的监管，切实解决噪声扰民等突出问题。

以上审议意见，请县人民政府认真研究办理，并将落实情况于2024年11月底前书面报送县人大常委会，县人大城环资委将对落实情况进行跟踪监督。

# 犍为县人民政府

## 关于 2023 年度环境状况和环境 保护目标完成情况的报告

人大常委会：

根据《中华人民共和国环境保护法》规定，现将我县 2023 年生态环境状况和环境保护目标完成情况报告如下。

### 一、全县生态环境质量状况

2023 年，我县以习近平生态文明思想为指引，认真贯彻落实党中央、国务院，省委、省政府和市委、市政府关于生态环境保护的重大决策部署，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以高品质生态环境支撑高质量发展，在筑牢长江上游生态屏障上持续发力。

（一）空气质量状况。县城空气质量综合指数 3.63，排名全省 183 个区县第 130 位，全市第 6 位；优良天数 310 天，优良天数率 84.9%；PM2.5 平均浓度 36 微克/立方米，未完成市下达我县 PM2.5 平均浓度指标、优良天数率指标和重度污染天数管控目标。

（二）水环境质量状况。全县地表水水质持续稳步向好，6 个国家级、市级地表水考核断面水质达标率 100%，其中岷江月波、马边河河口、石马河、沐溪河优于考核目标，水质达地表水Ⅱ类。石马河水质从 2022 年的Ⅲ类升至Ⅱ类。2 个县城集中式饮用水源地和 14

个乡镇集中式饮用水源地水质达标率 100%，农村生活污水治理率达 75%。但部分小流域水质不稳定，特别遇季节性小流域枯水期时水质达标难度大。

（三）土壤环境质量状况。全县土壤环境质量总体保持稳定，重点建设用地安全利用率 100%，受污染耕地安全利用率达到 93%以上。

（四）声环境质量状况。全县四类功能区声环境质量监测昼间、夜间点次达标率均为 100%，区域环境噪声平均等效声级 53.4 分贝，总体水平等级为二级，声环境质量状况较好。

（五）生态资源状况。全县自然生态状况总体稳定向好，桫欏湖国家湿地公园生态系统稳定性、多样性、持续性趋势不变，长江十年禁渔和水生生物资源养护成效突出，岷江流域和马边河流域水生生物资源显著改善。

（六）环境风险状况。全县未发生较大及以上突发环境事件。

### 二、环境保护目标和工作任务完成情况

坚定生态优先、绿色发展的核心战略定力，持续深入打好污染防治攻坚战，高标准高质量完成省市下达目标任务。主要开展了以下工作：

（一）切实强化污染防治攻坚。坚持精准治污、科学治污、依法治污，深入落实空气质量持续改善计划，持续抓好工业源、移动源、扬尘源管控，坚持“减排”“压煤”“抑尘”“治车”“控秸”，以大运会空气质量保障为重点，制发《犍为县大气污染防治精准管控手册》等11个工作方案和清单，分析研判大气污染防治工作38次，启动重污染天气预警13次。完成2023—2025年大气污染物减排项目9个，截至2023年底共完成减排氮氧化物199.19吨、挥发性有机物8.51吨、化学需氧量990.31吨、氨氮126.11吨。建成县城区大气污染物监测网络系统2套。聚焦“人水和谐”，系统推进水环境治理、水资源利用、水生态修复，制发《犍为县农村生活污水治理专项规划（2021—2025年）》《犍为县畜禽养殖污染防治十四五规划》，完成“千村示范工程”8个行政村年度任务、岷江支流15个问题排口整治工作和集中式饮用水源地优化提升工程14个。压紧压实各级河湖长责任，督促各级河湖长定期巡河、定期议事，全面提升河湖管护水平。强化土壤风险源管控，全面推进“无废城市”建设，完成乐山川天燃气输配设备有限公司罗城分公司地块土壤修复和17家危废监管单位规范化环境管理评估工作，国瑞药业清洁生产审核报告顺利通过验收。健全完善部门联动、齐抓共管机制，加强工业噪声、建筑施工噪声、交通运输噪声、社会生活噪声等监管，

实行投诉“统一受理、归口管理、限时办结”，全年共受理噪声投诉538件，办结率100%。

（二）加快推进环保基础设施建设。着力补短板、强弱项，优布局、提品质，积极向上争取环保资金3096.94万元，成功发行县城区及周边供排水管网基础设施改造项目专项债1.45亿元。扎实做好建筑垃圾处置（消纳）场所建设管理，大力推进餐厨垃圾资源化利用处置工作，稳步推进“新三推”厨余垃圾处置和资源化利用设施建设。投入资金1.08亿元，启动犍为县城市更新（老旧小区改造）项目一期第三标段工程建设，完成凤凰路北段（岷江大桥—嘉阳桥转盘）、凤岭街、圣泉路等区域排水管网改造，彻底解决了凤凰山雨水倒灌进城导致的城市内涝问题和老城区重点区域雨污合流问题。完成香颂湖外排水管网整治工程、江尚明珠小区生活污水错接入雨水管网问题整改。扎实推进农村安全饮水工程，投入资金1216.68万元，铺设供水管网210.4千米，覆盖玉津镇、清溪镇、孝姑镇等7个镇及所属村，解决5530户家庭饮水安全问题。

（三）持续优化生态环境监管服务。严格落实生态环境保护“党政同责、一岗双责”，常态化开展系统性、行业性突出生态环境问题排查整治专项行动，用好“心连心服务热线”等平台，推进问题“发现—整改—销号—回头看”闭环管理。常态化开展监管执法，立案查处环境违法案件6件，处罚金额47万元。坚

持“谁损害、谁负责、谁修复”的生态环境保护原则，把修复性司法理念运用于生态环境保护实践，积极探索损害修复监督机制，共办理非法捕捞水产品、滥伐林木等生态环境类刑事附带民事公益诉讼案件 11 件，追索生态修复费用 3.15 万元；共办理生态环境损害赔偿案件 8 件，损害赔偿金额 2.67 万元。制发《犍为县突发生态环境事件应急预案》，明确职责、压实责任，不断提高一线监管执法和应急处置工作能力。督促指导企业编订、修订环境应急预案，完善环境应急物资储备，开展应急演练及环境风险隐患排查整治。组织编制岷江流域（犍为段）“一河一图一策”应急预案，配合乐山市完成马边河流域应急预案编制。截至目前，完成应急预案备案登记 217 家次，排查环境隐患企事业单位 135 家次，整治环境隐患问题 32 个，确保全县无较大及以上环境突发事件。

（四）共同筑牢生态文明建设意识。通过县政府常务会议、县环保委会议等，深入学习贯彻中央、省、市生态环境保护会议和文件精神。充分运用“掌上犍为”APP、“微犍为”微信公众号、“犍为融媒”抖音、犍为电视台等宣传载体，开设“生态保护 十年禁渔”“生态犍为”“五清”行动等专题 3 个。开设“犍镜曝光台”“创文曝光台”等专栏，发布“向这些不文明行为说 NO”等反面宣传报道 10 余期。积极组织中小学校开展生态环境科普实

践活动和环境保护设施公众开放日活动。

### 三、存在问题

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，我县生态环境保护工作还存在一些不足和短板。

（一）重点建设项目制约较大。重大项目建设指标需求量大，但大气污染物总量替代指标严重不足，需在全市甚至全省协调解决。

（二）水污染防治任务较重。全县有流域 27 条、水库 75 座，水生态保护点多面广线长，管护治理工作量大，治理成本高，敖家河等小流域水质不稳定，治理力度还需加大。

（三）农村污染防治不彻底。作为农业大县，全县农村生产生活污染源点多面广，农膜回收利用和农药化肥减量的难度大，散居农户生活污水治理体系还不完善，农村面源污染防治还需下大功夫。

（四）城乡环境治理仍有差距。城镇精细化管理水平有待提升，环境卫生秩序脏乱问题仍时有存在，城乡结合部、公路沿线等区域日常清扫保洁和垃圾清运还不到位。农村卫生厕所普及率还不高，“五清行动”还有待进一步加强，农村人居环境整治还需下大功夫。

### 四、下步工作安排

2024 年，我们将紧紧围绕省市下达的各项指标任务，把生态环境保护和生态文明建设各项工作向纵深推进，切实筑牢长江上游生态屏障。

（一）坚定扛牢上游责任。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，全面落实好全国、全省、全市生态环境保护大会部署要求，牢固树立“生态优先、绿色发展”的理念，坚决落实长江经济带“共抓大保护、不搞大开发”要求，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，促进人与自然和谐共生，加快建设天蓝、地绿、水清的美丽犍为。

（二）持续优化监管服务。加强生态环境项目申报和管理，包装生成一批引领性、示范性、基础性项目。深化生态环境领域“放管服”改革，进一步提升环评审批质量和工作效能。持续推动“三线一单”细化完善和落地应用，严格项目环境准入，筑牢生态安全屏障。

（三）聚力生态环境提标。坚持“全地域、全领域、全要素”治污攻坚，突出多污染物的协同控制和区域、流域联防联控。以春夏季臭氧防控和秋冬季颗粒物治理为重点，紧盯“工业源、扬尘源、移动源、面源”，制定防控方案，精准施策，精准调控。强化水泥、造纸、制造等重点涉气企业的排放管控，严格按照“清单制+责任制+时序制”的要求，逐步高效实施“十四五”期间梳理出的剩余6个减排项目。持续推进农村生活污水治理“千村示范工程”“厕污共治”等重点项目，落实污水处理设施运行管护主体责任，确保农村环境治理设

施常态化运行。依托“五清行动”“河湖长制”等，强化日常巡查监管，确保我县6个国、市控考核断面水质稳定在Ⅲ类以上。严格管控建设用地和农用地土壤风险，加快推进四川省滴水岩煤业有限公司污染地块详细调查和风险评估，加强产废单位规范化管理，全面推进“无废城市”建设。扎实做好国家生态文明示范县创建工作准备。

（四）抓实环保问题整改。始终坚持问题导向，进一步梳理中央、省生态环保督察及“回头看”生态环境问题，全力推进中央、省生态环保督察反馈问题及国家、省移交长江经济带生态环境问题整改，坚持定期调度、定期研判、定期通报，加大督导督办力度，确保按期整改销号。常态化梳理排查区域内、行业内存在的突出生态环境问题，细化措施、立整立改。

（五）守牢环境安全底线。进一步强化重点领域环境安全隐患排查整治和风险防控，及时有力处置各类突发环境事件。深入实施岷江流域、马边河流域重点河流突发水污染事件“一河一策一图”，稳步推进环境应急能力建设，扎实开展环境应急演练，严控生态环境风险，确保全年不发生较大及以上各类突发环境事件。

（六）推动环境治理变革。强化环境应急体系构建，加强应急救援队伍联动、预警和舆情数据共享，提升环境监测装备能力、监测数据综合分析能力。积极探索环境监测和行政执

法的融合点，进一步健全完善“测管协同”联动机制，推动执法监测案件的精准性、规范性，提升精准打击违法行为能力。持续健全完善生态环境考核机制，严格考核、约谈和通报制度。

统筹开展生态环境保护成效党政同责考核，加大违法违规典型案例曝光力度，强化考核结果运用。

## 犍为县人大城环资委 关于全县2023年度环境状况和环境保护目标 完成情况的调查报告

2024年3月20日在犍为县第十八届人大常委会第十九次会议上

县人大常委会委员、县人大城环资委主任委员 朱兴利

主任、各位副主任、各位委员：

根据《中华人民共和国环境保护法》的要求和县人大常委会2024年的工作安排，县人大常委会高度重视，组成调查组于3月上中旬对全县2023年环境状况和环境保护目标完成情况开展了调查。调查组通过召开座谈会、现场查看、走访调查、调阅资料、书面汇报等多种方式，先后听取了解乐山市犍为县生态环境局、县自然资源局、县住房建设局等11个部门和乐山高能公司、凤生纸业等10户企业2023年的环境保护工作情况，实地察看了犍为县第二污水处理厂、四川富庄建材公司原犍为材料加工场等现场，调查了解环保设施运行

和提标扩容、环保督查项目整改情况等。现将调查情况报告如下：

### 一、2023年环境状况和环境保护目标完成情况

2023年，县政府及相关部门深入贯彻落实习近平总书记生态文明思想，牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，持续压实生态环境保护政治责任，强力推进“蓝天、碧水、净土”三大保卫战，协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护，全县环境质量持续改善，环境安全形势日益稳定，全年未发生较大及以上各类突发环境事件，较好地完成了年度环境保护目标任务。

2023 年空气质量有所下降，县城空气质量综合指数 3.63，在全省 183 个区县中排名第 130 位（同比上升 2 位），全市排名第 6 位（同比下降 1 位）。PM<sub>2.5</sub> 平均浓度 36 微克/立方米（同比增加 0.4 微克/立方米），优良天数 310 天（同比下降 20 天），优良天数率 84.9%（同比下降 5.5 个百分点）。地表水水质持续稳步向好，全县 6 个国家级、市级地表水考核断面水质达标率 100%。2 个县城集中式饮用水源地和 14 个乡镇集中式饮用水源地水质达标率为 100%，全县农村生活污水得到有效治理。土壤环境风险得到有效管控，土壤污染情况得到有效遏制，建设用地安全利用率 100%，受污染耕地安全利用率达到 93% 以上。声环境状况良好，全县四类功能区声环境质量监测昼间、夜间点次达标率均为 100%，区域环境噪声平均等效声级 53.4 分贝，总体水平等级为二级。自然生态状况总体稳定向好，桫欏湖国家湿地公园生态系统稳定性、多样性、持续性趋势不变，长江十年禁渔和水生生物资源养护成效突出，岷江流域和马边河流域水生生物资源显著改善。

2023 年大气污染防治未完成市下达生态环境保护党政同责的目标任务。

## 二、工作取得的成效

（一）提高政治站位，生态环境保护主体责任落实有力。县政府始终把环境保护作为重要任务和重要工作纳入重要议事日程，将环境

污染防治攻坚战工作列入全县各部门、各镇党政同责考核目标。各职能部门压紧压实监管主体责任，常态化开展监管执法，严肃查处各类环境污染违法案件，认真落实生态环境损害赔偿制度，不断加强生态环境领域安全应急管理。各企业积极履行企业的治理主体责任，加大投入，强化措施，狠抓防治，形成了政府主导、部门齐抓共管、全社会共同参与的环境治理体系，确保了全县无较大及以上环境突发事件。

（二）强化法治宣传，生态环境保护意识防线日益牢固。县政府及其职能部门高度重视环保法规政策宣传，积极开展法治进企业、进社区、进农村等活动，通过以会代训、专题学习、专项培训、典型教育等形式，并充分利用“掌上犍为”APP、“微犍为”微信公众号、“犍为融媒”抖音等宣传载体，大力宣传习近平生态文明思想、生态环保法律知识，生态环境政策规定，不断凝聚了全社会环保法治共识和力量。

（三）强化能力建设，生态环境基础设施短板得到补足。县政府及其职能部门积极争取环保项目和资金，不断加强城市雨污管网、污水处理等基础设施短板项目，进一步提升环境治理能力。成功发行县城及周边供排水管网基础设施改造项目专项债券资金 1.45 亿元，开工建设了犍为县城乡建筑垃圾资源回收利用处理等项目，完成下渡污水厂扩容、香颂湖外

排水管网整治等工程，启动了犍为县城市更新（老旧小区改造）项目一期第三标段工程等。

（四）围绕专项治理，生态环境污染防治攻坚战推进有力。始终以实现减污降碳增效为总抓手，以改善生态环境质量为核心，以精准治污、科学治污为工作总方针，统筹污染治理、生态保护，持续加力大气、水、土壤、噪声污染防治，加快推进工业固废综合利用和危险废物环境管理，有力推动了全县经济社会绿色高质量发展。2023 年，完成 2023—2025 年大气污染物减排项目 9 个，完成岷江支流 15 个问题排口整治，完成犍为县集中式饮用水源地优化提升工程 14 个，强化 6 家土壤污染重点监管单位管控，完成 17 家危废监管单位规范化环境管理评估工作，共受理噪声投诉 538 件，办结率为 100%。

### 三、存在的主要问题

2023 年全县环境污染整治工作取得了明显成效，生态环境状况持续改善，但是，全县生态环境保护工作还存在一些不容忽视的困难和问题。

（一）大气、水等污染防治仍存在薄弱点。我县秋冬季 PM<sub>2.5</sub> 污染较为严重，夏季臭氧污染日益凸显，2023 年轻度、中度、重度污染天数同比分别增加 13 天、5 天、2 天，优良天数有所下降。重大天气中政府采取减产、限产、停产等措施对工业生产、建筑施工等企业的生产经营影响较大，企业负面反映较多，要

求不搞“一刀切”、支持其达标排放呼吁较高。部分建筑施工、矿石开采加工等企业的扬尘污染防治措施落实不到位，石泉路等道路扬尘防治面临反复。城区厨余垃圾回收综合利用率有待提高，部分经营性商户将污水管接入雨水管网或将厨余垃圾直排入雨水管网，影响直排水质，形成玉津石头溪等黑臭水体。敖家河等小流域水质不稳定，需进一步加大治理力度。工业园区多地、多次出现来源不明的建筑垃圾。农村生产生活污染源点多面广，生活垃圾回收、农膜回收利用和农药化肥减量的难度大，雨污分流不彻底，入水水质不稳定。噪声污染防治在部分工业企业、施工单位和部分车辆驾驶员、群众中重视不够，投诉较多。

（二）环境基础设施建设项目仍需加快推进。犍为县城乡建筑垃圾资源回收利用处理项目、厨余垃圾处置和资源化利用设施建设项目，尽管已开工建设，但项目推进仍缓慢。罗城镇污水处理厂增效扩容及配套管网基础设施改造工程（一期），尽管已完成主体工程，但设备安装调试仍未到位。城市污水处理厂扩容项目（二期），尽管已开工，但土地的青苗赔偿仍未完成，场地平整等工程推进较慢，建设资金仍未有效落实。老城区部分区域雨水和污水管网仍未分离，有的还存在错接。部分老旧小区改造项目雨污管网铺设不合理，分流不彻底，小区维护成本高，群众有意见。

（三）执法监管合力仍需加强。在实施部

门责任与属地责任条块结合的环境保护工作机制中，县经济信息化局、县应急局、县自然资源局等部门在非煤矿山的环保监管上存在职责不明、推诿扯皮、监管有所缺位现象；县综合执法局、县住房城乡建设局、县市场监管局在城区黑臭水体管控上，对经营性商户乱接雨污水管、将厨余垃圾直排进雨水管网的监管存在配合还不够密切，综合治理工作有待提高。

#### 四、建议意见

（一）认真落实责任，形成防治工作合力。深入学习贯彻习近平生态文明思想，完整、准确、全面贯彻新发展理念，统筹经济发展和生态环境保护，严格落实“党政同责、一岗双责”责任制，夯实生态文明建设和环境保护政治责任，着力提升环境监管和环境治理效率。加强统筹协调，细化部门职责，健全目标责任制，加大督察考核，严格奖惩措施，着力解决部门多头管理、权责不清、协调不畅、监管缺位的问题。落实企业环保主体责任，积极实施清结生产改造，加强污染治理设施的运行管理，严格执行污染物排放标准，持续环保问题整改。加大宣传力度，传播绿色发展理念，积极培养生态文化、生态道德，着力养成生态自觉，激发群众环保意识，树牢“保护环境，人人有责”的观念。适应新形势和新任务，强化行政执法，严打违法违规行为，严惩环境违法犯罪。

（二）推进项目建设，补足基础设施短板。

深入研究中省生态环保领域政策导向和投资重点，认真收集、梳理、生成环保项目，积极争取中省资金支持，着力补齐垃圾处理、雨污水管网分离等城市环境基础设施短板。优化营商环境，降低准入门槛，精简审批程序，及时兑现招商政策，广泛吸引社会资本参与环境基础设施建设，提高环境基础设施建设水平。搞好项目资金平衡测算和配套支付、强化项目监管、加快项目验收，积极推进工业园区配套管网、犍为县城乡建筑垃圾资源回收利用处理项目、罗城镇污水处理厂增效扩容及配套管网基础设施改造工程（一期）、城市污水处理厂扩容项目（二期）等已开工项目进度，确保如期投运。提高老旧小区改造质量，强化城市管网维护。

（三）坚持问题导向，打好污染防治攻坚战。始终坚持问题导向，常态化梳理排查区域内、行业内存在的突出生态环境问题，细化措施、立整立改。按照“十四五”大气环境治理目标任务要求，不搞“一刀切”，突出精准治污、科学治污、依法治污，进一步加强工业源、移动源、扬尘源治污减排，强化水泥、造纸、机械等重点涉气企业的排放管控，持续改善我县大气环境质量。积极实施“一河一策”“一断一策”，加强饮用水水源地保护，加大水环境治理和水生态修复力度，持续推进敖家河等重点流域污染治理、畜禽养殖污染控制，确保全县流域断面水质持续改善。扎实推进土壤重

点监管企业治理，持续推进农业投入品减量化，严格规范危废医废垃圾处理和监管，严格管控建设用地和农用地土壤风险，切实消除土壤污染风险隐患。持续加强工业噪声、建筑施

工噪声、交通运输噪声、社会生活噪声等的监管，切实解决群众反映的夜间建筑施工噪声扰民等突出问题。

## 犍为县人民代表大会常务委员会 关于听取县人民政府关于民族团结 进步创建工作情况报告的审议意见

犍为县人民政府：

犍为县第十八届人民代表大会常务委员会第十九次会议听取和审议了县人民政府关于全县民族团结进步创建工作情况报告。会议认为，县人民政府及其相关部门比较重视民族团结进步创建工作，领导责任落实到位、工作机制更加健全、培训服务保障有力、社会更加稳定和谐，全县民族团结进步创建各项工作扎实有效，但存在干部思想认识不足、宣传不到位、政策落实难、社会治理难等问题。针对当前存在的问题以及今后工作，提出如下审议意见：

### 一、强领导，落实部门责任

一是理定责任清单。县政府要加强“一把手”负责制，要厘清各部门和镇政府的责任，

制定工作清单，各部门和镇政府要按照职责分工制定本部门工作方案，做好沟通协调、服务指导、依法管理等工作，确保民族团结进步各项工作创建到位。二是落实联动机制。县民宗局要牵头健全完善由多部门、镇政府组成的民族团结进步创建管理协作机制，定期召开研判会，信息互通，针对工作中出现的新情况、新问题，及时研究部署，提出有针对性的措施，发现问题，及时研究，确保问题解决到位。三是强化网络管理。加大县镇村三级网络建设，加强对全县民族团结进步创建工作的指导，确保从源头上规范民族团结进步创建工作的管理。四是强化考核监督。县政府按照各部门和镇政府责任清单，定期进行考核督导，对责任不到位，工作落实不力的，给予通报批评并要

求限期整改到位。

## 二、强服务，推动就业发展

一是加强入学服务。将少数民族适龄儿童入学保障和教育教学质量纳入对学校的年终考核。按照“宽基础，强技能，分层次教学”原则，做好民族学生控辍保学，确保全县义教阶段少数民族适龄学生入学率 100%。二是加强医疗卫生服务。开展“进一步改善医疗服务行动计划”专项活动，对育龄期少数民族流动人口开展计划生育服务，使其与汉族群众同等感受到改善医疗服务的实效。做好少数民族群众医保参保工作，确保应保尽保。三是加强就业创业服务。通过举办送岗下乡活动、专场职业技能培训班、进村入户面对面宣传、新媒体平台推送就业信息、设置少数民族专门摊位、落实创业担保贷款等措施，抓好自主搬迁少数民族劳动力就业和再就业服务保障工作，拓宽自主搬迁少数民族群众就业渠道。

## 三、强合力，化解问题促发展

一是加强宣传教育。县级部门和镇上要坚持以社会主义核心价值观为引领，深化民族团结进步宣传教育，建立健全民族团结进步教育常态化机制，把铸牢中华民族共同体意识纳入党员教育、干部教育、国民教育体系。做好学校和社会宣传教育，加大法治宣传教育力度，引导各民族学法尊法守法用法。多措并举移风

易俗，扎实开展专项整治民族地区高价彩礼问题。将民族事务纳入共建共治共享的社会治理格局，依法保障各族群众合法权益。二是强化问题化解。成立镇、村（社区）少数民族流动人口矛盾纠纷调解工作站、石榴籽工作站、“回民老体协”等，坚持以人为本，创新“老辈子”民族特色调解法，抓早抓实抓细排查化解少数民族矛盾纠纷，做到大事化小、小事化无，有力促进民族团结和谐。三是建立跨区域民族合作机制。加强少数民族流动人口服务管理服务，与雷波、马边、峨边三地建立少数民族流动人口长效协作和服务管理跨区域协调合作机制，从权益维护、应急处突等 5 个方面强化联动，开辟民族服务“绿色通道”。四是加快少数民族现代化建设。积极向上争取资金和项目，全面落实好少数民族支持政策和帮扶优惠政策，加快少数民族产业转型升级，培育壮大优势特色产业，推动生态优势、资源优势转化为发展优势。着力巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，接续开展对口帮扶工作。着力提升少数民族公共服务水平。

以上审议意见，请县人民政府认真研究办理，并将落实情况于 2024 年 10 月底前书面报送县人大常委会，县人大常委会民宗工委将对落实情况进行跟踪监督。

# 犍为县人民政府

## 关于民族团结进步创建工作情况的报告

人大常委会：

近年来，我县深入贯彻落实习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想以及中央、省委、市委民族工作会议精神，全面加强党对民族工作的全面领导，不断深化民族团结进步宣传教育，铸牢中华民族共同体意识，促进各民族广泛交流交往交融，有效防范化解民族领域风险隐患，推动各民族共同走向社会主义现代化。2023 年，我县民族工作在全省统战系统实践创新工作现场推进会上受到上级领导肯定，县民宗局被市委统战部、市民族宗教委评为民族工作先进集体。

### 一、少数民族基本情况

我县辖 15 镇 203 个村（社区），户籍人口 53.56 万，属少数民族散杂居县，也是乐山市少数民族散杂居重点县。截至 2023 年底，全县常住人口 41.6 万，其中共有少数民族成份 34 个共 2923 人。犍为籍少数民族人口 2485 人，流动少数民族人口 1098 人。从分布来看，呈现各民族大杂居、小聚居、交错杂居的特点，全县 15 个镇均有居住，主要集中在罗城镇和玉津镇，尤以罗城镇最为集中（共 927 人，占比 31.7%）。从民族成份来看，常住的主要以回族、彝族为主，其中彝族 1422 人，占比

48.6%；回族 505 人，占比 17.3%。从流动地区来看，省内主要来源于凉山州雷波县、冕宁县等，乐山市马边彝族自治县、峨边彝族自治县、沐川县，自贡市荣县，宜宾市屏山县；省外主要来源于云南省保山市、丽江市，贵州省毕节市和兴义市。流动原因主要为婚嫁、务工、经商等。

### 二、民族团结进步工作开展情况

（一）坚持党的领导，强化基层民族工作组织保障。一是健全三级网络。县级成立由县委书记任组长，县委、县政府和县政协分管县领导为副组长，县委办、县政府办、县委组织部、县委宣传部、县委统战部等 15 个部门负责同志为成员的犍为县统一战线工作领导小组，统一研究、统一部署、统一推进全县新时代新形势下统战（包括民族）工作。15 个镇均成立了统战工作（含民族工作）领导小组，明确了镇党委、政府主要负责人为第一责任人，统战委员具体负责辖区内的统战和民族宗教工作等。各村（社区）设立统战工作联络站（民族工作站），明确支部（党委）书记任站长，1 名支部（党委）委员任联络员，各村民小组长为成员，确保了全县民族工作有人抓、有人管。二是强化工作保障。坚持把民族团结

进步创建工作纳入各级党委、政府重要工作内容，纳入县委巡察、目标考核和评先评优，在县委常委会、县政府常务会和县委统战工作领导小组会议上定期研究有关事项，提出明确工作要求。三是强化示范引领。认真贯彻落实《四川省民族团结进步条例》《犍为县全面深入持久开展民族团结进步创建工作铸牢中华民族共同体意识实施方案》，积极推进民族团结进步创建“七进+”活动，目前，已创成市级民族团结进步示范学校1个（原南阳中心小学，现罗城中心小学南阳教学点）、市级铸牢中华民族共同体意识实践基地1个（罗城镇船形街社区）、省级民族团结进步示范镇1个（罗城镇）。

（二）注重思想文化引领，铸牢中华民族共同体意识。一是建立健全宣传教育常态化机制。将民族工作纳入党政领导班子考核和政治巡察范畴、意识形态和精神文明建设、各中心组学习内容以及党校（行政学院）教学内容，并作为2022年10月、2023年4月全县中青年干部培训班、乡科级领导干部培训班构建大统战工作格局的重要辅导内容。在社区开设“讲习所”，组织党员干部、少数民族群众围绕习近平总书记关于少数民族工作的重要讲话精神，大力宣传民族团结进步的先进事迹，使民族团结进步的观念牢牢扎根于各民族干部群众心中。二是传承弘扬中华优秀传统文化。深入挖掘麒麟灯民俗文化、川剧文化、武术文化、

饮食文化等，常年开展麒麟灯、川剧等表演活动，罗城麒麟灯从服饰音乐到表演动作都有显著的少数民族地域文化特色，被列入四川省非物质文化遗产保护名录；发扬峨眉（赵门）回族拳师蔡静斋的武术精神，支持蔡氏武馆参加世界武术锦标赛，近年来培养了2名世界冠军，5名全国冠军。三是加强国家通用语言文字教育。会同县级有关部门和属地镇采取多种形式推广普通话，并通过“小手拉大手”方式，营造出团结友好的良好氛围。针对彝族低年级学生语言方面的障碍，罗城中心小学南阳教学点安排普通话功底扎实的年轻教师承担低年级的相关学科教学，发挥教师主导作用和课堂主渠道作用，帮助学生克服语言障碍。

（三）开展嵌入式社区建设，促进各民族交往交流交融。一是搭建共融平台。在少数民族最为集中的罗城镇，依托统战工作联络站（民族工作站），常态化开展联谊会、座谈会、文艺汇演、节日慰问、元宵节灯舞比赛等活动，搭建相互了解、增进感情的平台，增强少数民族群众与汉族群众之间的相互认同感，形成各民族和谐共处的良好局面。开展“民族诚信经营户”“民族团结之家”等各类评选表扬活动，充分发挥先进典型的示范引领作用，推动各族群众相互交往交流交融。二是促进互帮互助。依托统战工作联络站（民族工作站）、意见建议收集簿等渠道，定期回复、不定期回访少数民族问题解决情况，2023年帮助协调解决就

业、农产品销售等难题 15 个，实现了各民族群众互嵌式交往交流交融。引导各界爱心人士 200 余人，组建“同心志愿服务队”，累计认购少数民族群众扶贫、困难少数民族学生助学等事项 44 个，开办“儿童服务站”，定期开展少数民族儿童“亲情陪伴”“助学帮困”等活动，服务少数民族儿童 1000 余人次，集中为少数民族老人“送服务”上门 20 余次，组织义剪、义诊等活动 40 余次。三是协同民生保障。会同县级有关部门，做好少数民族群众医疗卫生教育和就业等民生服务保障。通过举办送岗下乡活动、专场职业技能培训班、进村入户面对面宣传、新媒体平台推送就业信息、设置少数民族专门摊位、落实创业担保贷款以及建立“少数民族就业创业指导中心”“同创间”等措施，抓好自主搬迁少数民族劳动力就业和再就业服务保障工作，拓宽自主搬迁少数民族群众就业渠道。近三年来，为自主搬迁少数民族劳动力推送就业岗位 3700 余个，免费提供 20 余类文化、技能培训，帮助 100 余名自主搬迁少数民族群众实现再就业。开展“进一步改善医疗服务行动计划”专项活动，对育龄期少数民族流动人口开展计划生育服务，使其与汉族群众同等感受到改善医疗服务的实效。做好少数民族群众医保参保工作，确保应保尽保。

（四）提升民族事务治理水平，防范化解风险隐患。一是引导易风移俗。积极引导少数

民族群众自觉摒弃陋习，树立文明新风。在罗城中心小学南阳教学点改建学校浴室，开设阳光洗浴节，免费提供洗发液、沐浴露、一次性小方巾、干净衣服等洗浴相关用品，定期和不定期组织沐浴活动，促使少数民族学生养成良好卫生习惯。同时，引导少数民族群众移风移俗，遵守当地村规民约，摒弃天葬和高价彩礼等陋习。二是引导遵纪守法。成立同心法律服务队、少数民族法律援助工作站，为少数民族提供专业法律咨询服务。三是防范矛盾风险。建立跨区域民族合作机制，加强少数民族流动人口管理，与雷波、马边、峨边三地建立少数民族流动人口长效协作和服务管理跨区域协调合作机制，从权益维护、应急处突等 5 个方面强化联动，开辟民族服务“绿色通道”。成立镇、村（社区）少数民族流动人口矛盾纠纷调解工作站、石榴籽工作站、“回民老体协”等，畅通各民族群众诉求反映渠道，及时化解矛盾纠纷，近年来调处民族矛盾纠纷 25 起，其中彝族自主移民纠纷 13 起。

### 三、存在问题

（一）分工负责、齐抓共管的合力尚未有效形成。有的单位还存在民族工作是统战、民宗部门工作的错误认识，结合部门自身职能职责认真落实党的民族工作要求的责任意识还参差不齐，主动作为意识不强，民族团结进步创建工作开展情况良莠不齐。各部门单位分工负责、齐抓共管的机制还不够健全，责任压实

还不够到位。

（二）充分融入还存在不足。一方面，基层民族工作与经济发展、社区服务、社区治理等工作充分融合不足，存在脱节或者结合不紧的情况，有的强调民族工作的特殊性而忽视一般性，有的强调一般性而忽视特殊性，客观上还存在顾此失彼的情况。另一方面，一些自主搬迁少数民族群众因文化水平和生活习惯差异等，与流入地群众充分交往融合还不够，一些群众对少数民族群众还在一定程度上存有偏见，2023年县民宗局接受民族成份相关咨询5人，依申请为2名少数民族群众更改了民族成份；一些自主搬迁少数民族群众致富增收渠道还比较狭窄，受思想认识、文化水平、能力技能等制约，增收能力还比较薄弱，收入来源主要还是务农。

（三）服务流动少数民族群众的质效还不够高。一些与户籍相关的政策，自主搬迁少数民族群众只能在户籍地享受，一定程度上还存在不便。有的自主搬迁少数民族群众通过所谓长期租赁获得农村住房和土地的方式存在法律风险，产生纠纷后以法律方式维护权益还需付出相当成本，为乡村基层治理留下隐忧。受多种因素制约，我县服务流动少数民族群众工作信息化、高效化、协同化实质性推动还不够理想，与时俱进程度还不够。

（四）依法治理民族事务的能力水平还需与时俱进。由于我县是少数民族散杂居县，一

些党员干部对党的民族政策主动学习掌握不够，思想认识上还存在一定偏差，认为民族工作是潜绩，还没有认识到民族工作同中心工作的关系；有的统战、民宗干部对民族工作的敏感度还不够，依法治理民族事务的能力短板依然存在，积极争取各方面对基层民族工作关心的办法举措还不够切实管用，一定程度上存在“自说自话”的现象。

#### 四、下一步打算

（一）健全完善基层民族工作机制。坚持党对民族工作的领导，认真学习贯彻习近平总书记关于加强和改进党的民族工作的重要思想，认真贯彻落实党的二十大和中央民族工作会议精神，以及中央、省、市有关决策部署。及时组织传达学习上级民族工作政策规定和有关要求，提交县委统战工作领导小组会议、县政府常务会议和县委常委会研究并提出贯彻落实措施，以铸牢中华民族共同体意识为主线，推动上级民族工作有关要求在犍为落地见效。坚持总体国家安全观，进一步发挥跨区域民族工作协作机制作用，建立健全民族领域风险隐患和突发事件应对处置机制。持续将民族工作纳入县委巡察统战部分的重要内容，压紧压实各级统战、民族工作主体责任，确保基层民族工作有人管、有人抓、有平台、有资源。持续推荐民族工作开展好的单位和个人纳入县委表彰，进一步增强统战、民族工作干部荣誉感。

（二）大力推进各民族交往交流交融。开展少数民族人口摸底调查，以镇为单位，对少数民族户籍人口和流入人口开展摸底，建立服务台账，稳步推进城市少数民族“两标准一平台”有关工作。开展“嵌入式”社区建设，构建各民族共居、共学、共事、共乐、共享环境，以罗城船型街社区为示范，引领带动社区建设整体提升。积极组织参加各族青少年交流计划、各族群众互嵌式发展计划、旅游促进各民族交往交流交融计划“三项计划”。

（三）持续深化民族团结进步创建。认真贯彻落实《四川省民族团结进步条例》，全面推进民族团结进步创建工作，扎实开展民族团结进步创建“七进”“民族团结进步宣传月”系列活动等，持续铸牢中华民族共同体意识。抓好《犍为县全面深入持久开展民族团结进步创建工作铸牢中华民族共同体意识实施方案》实施，促进有关部门各司其职、照章落

实。加强示范创建，推进罗城镇申报创建全国民族团结进步示范镇，罗城中心小学南阳教学点创建全省民族团结进步示范学校，县人民医院、犍为职高等4个单位创建全市民族团结进步示范单位。

（四）加强民族工作政策规定宣传培训。积极推动民族工作，将民族工作政策规定和有关要求纳入新任公务员、科级干部、村（社区）干部培训班等培训内容。通过以会代训、案例宣传等方式加强各级干部对民族工作政策规定的学习理解，进一步提高做好民族工作的责任感、使命感。构建基层民族工作政策规定宣传网络，依托各镇统战工作领导小组、村（社区）统战联络站等，面向基层群众宣传民族工作政策，加强民族团结教育，进一步增进“五个认同”，大力营造中华民族一家亲的浓厚氛围。

# 犍为县人大常委会民宗工委 关于全县民族团结进步创建工作情况的 调 查 报 告

2024 年 3 月 20 日在犍为县第十八届人大常委会第十九次会议上

县人大常委会委员、民宗工委主任 刘基华

主任、各位副主任,各位委员:

按照县人大常委会 2024 年工作安排,县人大常委会组建专题调研组于 3 月对全县民族团结进步创建工作情况开展了调查。调查组通过实地查看、召开座谈会、听取汇报等多种方式,先后听取了解县民宗局、县教育局、县公安局、县民政局、县人力资源社会保障局、县农业农村局、县文体旅游局、县卫生健康局、县市场监管局、县综合执法局、罗城镇等对全县民族团结进步创建工作情况的工作报告,走访了部分镇及四川罗城牛肉食品有限公司、四川省犍为罗城忠烈塑料有限责任公司了解情况。调研组认真分析现状、查找问题、研究对策,形成调查报告。现将情况报告如下。

## 一、基本情况

犍为县属少数民族散杂居县,辖 15 个镇 203 个村(社区),全县户籍人口 54 万人,有彝、回、苗等 34 个少数民族,截止 2023 年底不完全统计常住人口 2923 人,其中:少数民族户籍人口 2485 人,占全县总人口的 0.4%;流动少数民族人口 1098 人。从分布来看,呈现

各民族大杂居、小聚居、交错杂居的分布特点,全县 15 个镇均有居住,主要集中在罗城镇和玉津镇,尤以罗城镇最为集中(共 927 人,占比 31.7%)。从民族成份来看,常住主要是回族,暂住和流动的以彝族为主,其中彝族 1422 人,占比 48.6%; 回族 505 人,占比 17.3%。省内流入主要来源于凉山州雷波县、冕宁县等,乐山市马边县、峨边县、沐川县,自贡市荣县,宜宾市屏山县;省外流入主要来源于云南省保山市、丽江市,贵州省毕节市、兴义市;主要是婚嫁、务工、经商、陪伴读书等流入,并且流入人口在逐年增加。

## 二、主要做法及成效

### (一) 强化领导, 责任落实到位

成立由县委书记任组长,县委、县政府和县政协分管县领导为副组长,县委办、县政府办、县委组织部、县委宣传部、县委统战部等 15 个部门负责同志为成员的犍为县统一战线工作领导小组,统一研究、统一部署、统一推进全县新时代新形势下统战(包括民族)工作。15 个镇均成立了民族宗教工作领导小组,明

确了镇党委、政府主要负责人为第一责任人，统战委员具体负责辖区内的统战和民族宗教工作等。各村（社区）设立统战工作联络站（民族工作站），明确支部（党委）书记任站长，1名支部（党委）委员任联络员，各村民小组长为成员，确保了全县民族工作有人抓、有人管。认真贯彻落实《四川省民族团结进步条例》，健全完善民族团结进步创建工作责任机制，广泛开展多层次、多渠道、多样化的民族团结进步宣传活动，积极推进民族团结进步创建“七进+”活动，目前已建成市级民族团结进步示范学校1个（原南阳中心小学）、市级铸牢中华民族共同体意识实践基地1个（罗城镇船形街社区）、省级民族团结进步示范镇1个（罗城镇）。

## （二）健全机制，促进融合交流

一是强化宣传教育。将民族工作纳入党政领导班子意识形态、精神文明建设、中心组学习、党校（行政学院）教学内容，并作为2022年10月、2023年4月全县中青年干部培训班、乡科级领导干部培训班构建大统战工作格局的重要辅导内容。在少数民族学生比较集中的犍为职中、南阳小学等学校开设民族政策法规讲座课，不断加强党的民族政策的宣传教育，营造和谐团结的民族大家庭氛围。二是搭建共融平台。在少数民族最为集中的罗城镇，依托统战工作联络站（民族工作站），常态化开展联谊会、座谈会、文艺汇演、节日慰问、元

宵节灯舞比赛等活动，搭建相互了解、增进感情的平台，增强少数民族群众与汉族群众之间的相互认同感，形成各民族和谐共处的良好局面。开展“民族诚信经营户”“民族团结之家”等各类评选表扬活动，充分发挥先进典型的示范引领作用，推动各族群众相互交往交流交融。三是深化思想引领。利用村（社区）宣传栏、民族节日等，广泛开展民族团结进步宣传教育，以“同学堂”“同心室”等统战“五同”阵地、清真寺文化陈列室为载体，讲好百年以来团结互助、同舟共济的“民族团结故事”，进一步凝聚各族群众思想共识。四是注重典型示范。广泛开展“民族诚信经营户”“民族团结进步模范集体和模范个人、示范家庭”“最美家庭”等各类评选表扬活动，罗城镇2023年评选出民族团结进步模范集体、模范个人、示范家庭25个，并召开镇村干部大会进行了隆重表扬，充分发挥了先进典型的示范引领作用。

## （三）增强服务，推动就业发展

一是加强入学服务。将少数民族适龄儿童入学保障和教育教学质量纳入对学校的年终考核。按照“宽基础，强技能，分层次教学”原则，做好民族学生控辍保学，对不能随班就读的残疾儿童（确摸拉正），采用送教上门，对因家庭或个人原因（年龄偏大）中途不上学的，进行家访跟踪，并劝返入学，接受义务教育，全县义教阶段少数民族适龄学生入学率

100%。二是加强医疗卫生服务。开展“进一步改善医疗服务行动计划”专项活动，对育龄期少数民族流动人口开展计划生育服务，使其与汉族群众同等感受到改善医疗服务的实效。做好少数民族群众医保参保工作，确保应保尽保。全覆盖走访少数民族群众。三是加强就业创业服务。通过举办送岗下乡活动、专场职业技能培训班、进村入户面对面宣传、新媒体平台推送就业信息、设置少数民族专门摊位、落实创业担保贷款等措施，建立“少数民族就业创业指导中心”、“同创间”等，抓好自主搬迁少数民族劳动力就业和再就业服务保障工作，拓宽自主搬迁少数民族群众就业渠道。近三年来，为少数民族劳动力推送就业岗位3700余个，免费提供20余类文化、技能培训，帮助100余名自主搬迁少数民族群众实现再就业。四是加强关爱帮扶。近三年来，争取市、县民族专项资金216余万元，落实民族企业贷款贴息、解决南阳中心小学彝族学生午餐补助、打造民族文化广场，改善少数民族群众生产生活条件，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接等，促进各民族共同走向社会主义现代化。

#### （四）加强治理，促进社会稳定

一是引导易风移俗。积极引导少数民族群众自觉摒弃陋习，树立文明新风。在罗城镇南阳中心改建学校浴室，开设阳光洗浴节，免费提供洗发液、沐浴露、一次性小方巾、干净衣

服等洗浴相关用品，定期和不定期组织沐浴活动，促使少数民族学生养成良好卫生习惯。同时，引导少数民族群众移风移俗，遵守当地村规民约，比如天葬和高价彩礼现象。二是化解风险隐患。成立镇、村（社区）少数民族流动人口矛盾纠纷调解工作站、石榴籽工作站、“回民老体协”等，坚持以人为本，创新“老辈子”民族特色调解法，吸收少数民族德高望重的“长者”作为调解员，发挥人熟、地熟、风俗熟的具体优势，抓早抓实抓细排查化解少数民族矛盾纠纷。2023年，成功化解了罗城回族伊斯兰教集中墓地搬迁、孝姑镇彝族意外身亡、龙池广场亚森摆摊等矛盾纠纷6件，做到大事化小、小事化无，有力促进了民族团结和谐。三是提供法律援助。成立同心法律服务队、少数民族法律援助工作站，为少数民族提供专业法律咨询服务，曾针对一户彝族同胞与本地汉族群众购房纠纷，通过主管部门、镇村和法律援助志愿者共同参与，得到有效化解。四是引导遵纪守法。会同县级在关部门在玉津镇龙池广场划定专门区域设立集中摊位，引导规范摆摊，合法经营，不断推进民族事务治理体系和治理能力现代化。五是建立跨区域民族合作机制。加强少数民族流动人口服务管理服务，与雷波、马边、峨边三地建立少数民族流动人口长效协作和服务管理跨区域协调合作机制，从权益维护、应急处突等5个方面强化联动，开辟民族服务“绿色通道”。

### 三、存在的主要问题

(一) 思想认识不足, 宣传不到位。有的部门、有的干部对新时代民族工作的重要性、长期性、复杂性缺乏全面深刻的认识, 对新时代民族工作的新要求把握不准, 开展民族团结进步创建活动重视程度不够高, 结合行业实际将业务工作与民族团结进步创建工作有机结合谋划同部署同推进有差距, 存在业务工作与民族团结进步创建工作“两张皮”的现象。民族团结进步创建工作宣传形式不够丰富, 阶段性宣传多, 常态化持久性宣传较少, 存在民族团结进步创建“七进+”知晓度不高。

(二) 政策受到制约, 惠民落地难。一是流入我县少数民族因户籍未在现居住地, 无法享受宅基地政策, 对破旧房屋无法申请重建。二是自主搬迁户不能在居住地购买城乡居民养老保险, 养老得不到保障。三是有 25 户 143 人因无户籍或经济困难未购买医疗保险, 其中罗城镇 20 户 111 人, 定文镇 5 户 32 人, 存在家庭成员因病致贫的风险。四是部分孕妇无医保, 不能享受生育补助政策; 有的孕妇在家里生育小孩, 无医学出生证明, 增加了孕产妇生育风险、小孩上户的困难。

(三) 教育重视不够, 控辍保学难。由于少数民族学生家长对子女的教育重视度不够, 对孩子的学习不关心, 导致学生随时辍学。在校学生经常长期请假, 严重影响教育教学。尤其大龄女学生, 中途不上学了, 要么出去打工,

要么就嫁人, 控辍保学压力大。

(四) 群众增收困难, 发展水平低。一是就业受限。由于文化水平、语言障碍、缺乏工作技能等, 大多数只能从事差、苦、累和技术要求低、与人交流较少的工种, 如建筑工、伐木工、搬运工等, 语言、技能、习惯等较大的限制了工作机会, 也阻碍了其进一步发展。二是发展产业单一。经济效益低下, 农业农村生产水平较低, 缺乏特色产业支撑, 导致收入微薄且不稳定。

(五) 文化风俗不一, 社会治理难。一是法治意识淡薄。近年来全县少数民族人口涉及各类警情共有 23 起, 案件类型分为吸贩毒品案 4 起、打架斗殴案件 4 起、卖淫案件 6 起、盗窃案 1 起, 矛盾纠纷 8 起, 发案率非常高; 不依法办事, 习惯于按照固有的是非观念和自身习惯行事, 喜欢抱团处理矛盾纠纷。二是语言交流不通畅。大多数搬迁户文化水平较低, 与当地群众交流交往会出现不同程度语言障碍。在校学生对汉语的理解程度低。三是移风易俗差异大。如彝族群众将死者用木材焚烧, 本地群众从心理上无法接受。个人卫生习惯差, 家里脏、乱、差现象非常严重, 在生病、祈福、趋吉避凶方面信奉“毕摩”文化。

### 三、建议意见

(一) 提高政治站位, 增强责任感和使命感  
进一步深入学习贯彻习近平总书记关于

加强和改进民族工作的重要思想和在全国民族团结进步表彰会上的讲话精神，把全县民族团结进步事业作为战略性基础性长期性的工作事业抓紧抓好。各级干部要认真学习领会中央民族工作会议、省委及市委民族工作会议精神，要深刻认识适应新时代发展历史方位，以各族群众为主体，以铸牢中华民族共同体意识为根本方向，以加强各民族交往交流交融为根本途径，在深化创建内涵上下功夫，贯彻落实好中办、国办《关于全面深入持久开展民族团结进步创建工作铸牢中华民族共同体意识的意见》和《乐山市开展民族团结进步创建工作铸牢中华民族共同体意识实施方案》，从认真履行守护民族团结生命线的政治责任的高度来切实提高对民族团结进步创建工作重要性、必要性的认识，切实增强政治责任感和历史使命感。

## （二）加大宣传教育，铸牢中华民族共同体意识

一是建立健全民族团结进步教育常态化机制。要坚持以社会主义核心价值观为引领，深化民族团结进步宣传教育，建立健全民族团结进步教育常态化机制，把铸牢中华民族共同体意识纳入党员教育、干部教育、国民教育体系，开展民族团结进步专题讲堂。搞好社会宣传教育，纳入居民公约、村规民约、行业公约等，有分众化的宣传教育举措，有面向社会的群众性教育实践活动、宣传产品、宣传阵地。

二是改进民族团结进步宣传载体和方式。充分运用新技术、新媒体打造实体化的宣传载体，拓展民族团结进步教育网络空间，推进“互联网+民族团结”行动，打造网上文化交流共享平台，把互联网空间建成促进民族团结进步、铸牢中华民族共同体意识的新平台。县镇要开展民族团结进步宣传月活动，要注重铸牢中华民族共同体意识和促进各民族交往交流交融方面的宣传教育。通过多层次、多渠道、多样化、全覆盖的宣传教育，增强各族群众中华民族共同体意识，引导各族群众树立正确的国家观、民族观、历史观、文化观和宗教观，不断增强对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。

## （三）健全体制机制，拓展深化民族团结进步创建

一是健全体制机制，形成创建合力。县上要研究制定民族团结进步创建发展战略和相关规划，构建民族团结进步创建体制机制，进一步健全党政主导、部门协同、社会参与、群众主体的创建工作格局。健全民族团结进步创建工作常态化机制，把民族团结进步创建工作纳入党政领导班子和领导干部政绩考核内容，把业务工作与民族团结进步创建同谋划同部署同落实同考核。民族团结进步创建工作专项经费要纳入同级政府财政预算。二是注重示范引领，深化拓展创建活动。要扎实开展“七进+”活动，注重示范引领，树立先进、宣传先

进、奖励先进，交流创建经验，提升创建水平。

（四）坚持高质量发展，加快各民族现代化建设步伐

一是加快少数民族现代化建设。坚持少数民族高质量发展，提升自我发展能力。全面落实好少数民族支持政策和帮扶优惠政策，加快少数民族产业转型升级，培育壮大优势特色产业，推动生态优势、资源优势转化为发展优势。着力巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，接续开展对口帮扶工作。着力提升少数民族公共服务水平。二是倾情用力促进交往交流交融。构建互嵌式社会结构和社区环境，支持各族群众在空间、文化、经济、社会、心理等方面的全方位的嵌入。加强国家通用语言文

字教育，发挥好“一村一幼”“学前学会普通话”项目作用，鼓励各民族相互学习语言文字。

建立流动少数民族流入地和流出的双向对接机制和信息平台，为少数民族流动人口在就业就学就医社保法律援助等方面提供优质服务。

三是提升依法治理民族事务水平。加大法治宣传教育力度，引导各民族学法尊法守法用法。多措并举移风易俗，扎实开展专项整治民族地区高价彩礼问题。将民族事务纳入共建共治共享的社会治理格局，依法保障各族群众合法权益，依法妥善处理涉及民族因素的事件，坚决打击破坏民族团结和制造民族分裂等违法犯罪行为。

## 犍为县人民代表大会常务委员会 关于听取县人大常委会执法检查组关于检查 《信访工作条例》贯彻实施情况报告的 审议意见

犍为县人民政府：

犍为县第十八届人民代表大会常务委员会第十九次会议听取了县人大常委会执法检查组关于检查《信访工作条例》（以下简称《条例》）贯彻实施情况报告。会议认为，2022年5月以来，县政府及其职能部门高度重视

《条例》的学习、宣传、贯彻，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民信访工作的重要思想，按照国家、省、市部署要求，全县信访工作取得了明显成效。但还存在学习宣传还需加强、齐抓共管格局还需构建、

矛盾化解质效还需提升、监督保障落实还需加强四个方面的问题。针对当前存在的问题以及今后工作，提出如下审议意见：

### 一、进一步加大《条例》宣传力度

结合“八五”普法，加大对《条例》的宣传力度，在《微键为》公众号、《键为新闻》等媒体上开辟信访法规宣传专栏，宣传《条例》等条规中应当告知性内容和典型案例。让群众了解信访，教育引导群众正确履行公民权利和义务，依法进行信访活动。在形式上，积极引进新技术、新手段，如加入动漫、短视频、律师直播说法等形式，进一步扩大《条例》宣传的受众面。

### 二、进一步健全维护群众权益机制

注重源头治理信访问题，进一步完善维护群众合法权益的政策制度，对个别性问题坚持“一把钥匙开一把锁”，对普遍性问题善于通过完善政策制度加以解决，推动从根本上解决好群众合法的利益诉求。注重依法解决信访问题，进一步弘扬“浦江经验”，推动信访工作重心下移、关口前移，完善矛盾纠纷排查化解机制，对排查发现的信访问题，逐一落实化解责任，努力把问题解决在初始阶段、把矛盾化解在本地。

### 三、进一步增强防范和化解社会风险能力

加强信访信息综合分析研判，通过大数据、人工智能等手段，推动形成信访局与相关职能部门信息共享、联合研判形势格局，增强

对新情况新问题的分析研判，最大限度地利用好信访信息资源，准确把握信访工作的总体情况和主要特点。加强信访工作应急处置，增强工作前瞻性和预见性，完善苗头性、倾向性信访问题的应急处置工作预案，采取有针对性的防范化解措施，严格控制事态发展，防止矛盾纠纷激化，确保问题解决在当地，人员稳定在当地。

### 四、进一步提升信访工作法治化水平

坚持运用法治思维和法治方式推进信访工作，切实做到在法治的轨道上、法律的框架内行使职权、化解矛盾，不断推动信访工作依法规范运行、群众诉求依法理性表达、合法权益依法有效保护。坚持依法分类处理群众诉求，进一步健全分类处理工作机制，加强工作衔接，畅通工作流程，推动各类信访问题依法合理分流、妥善处理。及时修订完善相关制度规定，结合全县信访工作的实际需要，对不适应不完善的具体执行过程中的有关制度规定进行修改完善，做好相关业务规范、实施办法等制度规定的完善工作，切实发挥法治保障作用。

以上审议意见，请县人民政府高度重视，认真研究办理，并将落实情况于2024年6月底前书面报送人大常委会，人大常委会法工委将对办理落实情况进行跟踪和“回访”监督。

# 犍为县人大常委会执法检查组

## 关于检查《信访工作条例》贯彻实施情况的 报告（书面）

2024年3月20日在犍为县第十八届人大常委会第十九次会议上

县人大常委会副主任、执法检查组组长 黄宗高

主任、各位副主任,各位委员:

为全面了解2022年5月以来我县《信访工作条例》（以下简称《条例》）贯彻落实情况，总结过去经验，查找存在的问题，规范信访秩序，维护社会稳定，依法保障群众合理诉求和权益。根据县人大常委会工作安排，今年2月，县人大常委会成立执法检查组，采取查阅资料、现场检查、听取汇报、书面报告等方式，先后深入到19个县信访工作联席会议成员单位，3个镇，3个社区进行执法检查，并多次召开座谈会听取各部门和单位对《条例》贯彻落实情况汇报。现将具体情况报告如下。

### 一、主要成效

我县高度重视《条例》的学习、宣传、贯彻，不断强化用法治思维解决信访问题，信访工作整体质效不断提升，为全县经济社会发展营造了良好环境。

（一）《条例》宣传广泛深入。全县高度重视、加强领导，精心组织。一是全面开展学

习培训。县政府高度重视《条例》的学习，《条例》实施后，县政府常务会及时组织专题学习，县委党校（行政学校）将《条例》纳入干部培训教学内容，并对全县120名副科级领导干部进行了全员培训，领导干部运用法治思维和法治方式做好信访工作的能力不断提升。各镇各部门将《条例》纳入干部教育培训总体规划和年度计划，开展形式多样的学习活动，确保广大干部入脑入心、见行见效。二是广泛开展法治宣传。严格落实“谁执法、谁普法”责任制，将《条例》作为“八五”普法重要内容，结合国家宪法日等重要时间节点开展主题宣传，开展《条例》“六进”活动。近两年来，组织开展信访法治宣传活动16场，发放宣传单行本8000余册、信访法律宣传单5000余份，编辑推送各类宣传网络图片14条，《信访工作条例》系列解读5篇，有效增强广大群众的信访法治意识，推动了懂法、尊法、守法、用法的良好氛围。

（二）信访工作机制建立健全。认真落实《条例》要求，建立健全体制机制，推动信访工作制度化、规范化。一是县委、县政府把信访工作纳入综合考核，作为年度督查的重要内容，组织开展信访专题督查，传递责任压力，推动工作落实。二是县、镇两级建立信访工作联席会议制度，研究处理信访工作重大问题和重要信访事项，通过督导、提醒、通报、约谈、考核、追责等措施，促进排查、化解、稳控责任落实。三是落实党政领导接访下访和包案制度，对疑难复杂案件，包案领导分析研究案情、制定化解方案、责任分解到人、明确化解时限，大力推动信访问题化解。

（三）信访业务办理更加高效。及时改进信访事项受理办理程序，打造“阳光信访”，引导依法信访，全面助推信访事项办理程序的“公开化、程序化、法治化”。一是强化首办责任，对初信初访做到快交快处快办，最大限度实现信访群众的诉求在基层得到解决，防止矛盾激化和问题上行。二是严格落实《条例》诉访分离、分类处理要求，结合工作实际，进一步细化关于分类处理的规定，厘清信访与行政、司法等其他法定途径之间的边界。三是发挥“三项建议权”作用。全面履行“改进工作、完善政策、追究责任”的职责，将群众通过信访渠道反映的社会关注度高的意见和建议及时梳理、汇总、上报，为县委、政府决策提供参考。

（四）信访形势总体可控。把解决问题作为根本，及时回应群众关切，严格依法按政策办事，解决好群众的合理合法诉求。2022年5月至2023年12月，全县受理初信初访件608件，案件及时受理率和按期答复率均为100%。县级接待群众613批2515人次，到市走访11批20人次，到省走访65批76人次，到京走访63批85人次；受理网络信访件529件，其中，受理人民网留言67件，乐山新闻网信箱67件，四川省信访信息系统舆情395件；办理群众来信193件，县级领导包案调处，办结上级交办各类突出信访问题56件。这些数据与往年同期相比下降，全县信访形势总体趋稳向好。

## 二、主要问题

（一）学习宣传还需加强。个别单位、干部对《信访工作条例》的具体内容理解不透彻、不能准确把握，工作方法简单，工作效率较低。《条例》学习宣传覆盖面不够宽，宣传氛围不够浓，知晓率不够高。宣传方式有待改进，运用微信、微博、短视频、直播平台等群众喜闻乐见的新媒体形式不够，社会影响力还不大。

（二）齐抓共管格局还需构建。联席会议机制建设有待加强，个别镇级信访工作联席会议机制运行不顺畅，作用发挥不明显。信访工作责任落实仍有较大空间，部分单位落实信访工作责任制不到位，少数干部履行信访工作责任不够自觉，包案化解“只挂帅、不出征”的

现象还一定程度存在。

（三）矛盾化解质效还需提升。个别单位首接首办责任制落实不够到位，部分初信初访没有得到及时妥善处理，影响了一次性化解率。信访突出问题攻坚化解有待加强，少数历史遗留信访问题难以彻底化解，重复信访占比仍然较高，对群众反映强烈、风险隐患突出的问题，推动完善政策制度、解决化解问题还不够高效。

（四）监督保障落实还需加强。受机构编制、地方财力、考核机制等因素制约，信访工作考核和督查还需进一步加大。基层一线信访干部业务培训有待加强，激励机制不完善，专业素养、能力素质和履职本领有待进一步提高。

### 三、意见建议

（一）进一步加大宣传力度。结合“八五”普法，加大对《条例》的宣传力度，在《微犍为》公众号、《犍为新闻》等媒体上开辟信访法规宣传专栏，宣传《条例》等条规中应当告知性内容和典型案例。让群众了解信访，教育引导群众正确履行公民权利和义务，依法进行信访活动。在形式上，积极引进新技术、新手段，如加入动漫、短视频、律师直播说法等形式，进一步扩大《条例》宣传的受众面。

（二）进一步健全维护群众权益机制。注重源头治理信访问题，进一步完善维护群众合法权益的政策制度，对个别性问题坚持“一把

钥匙开一把锁”，对普遍性问题善于通过完善政策制度加以解决，推动从根本上解决好群众合法的利益诉求。注重依法解决信访问题，进一步弘扬“浦江经验”，推动信访工作重心下移、关口前移，完善矛盾纠纷排查化解机制，对排查发现的信访问题，逐一落实化解责任，努力把问题解决在初始阶段、把矛盾化解在本地。

（三）进一步增强防范和化解社会风险能力。加强信访信息综合分析研判，通过大数据、人工智能等手段，推动形成信访局与相关职能部门信息共享、联合研判形势格局，增强对新情况新问题的分析研判，最大限度地利用好信访信息资源，准确把握信访工作的总体情况和主要特点。加强信访工作应急处置，增强工作前瞻性和预见性，完善苗头性、倾向性信访问题的应急处置工作预案，采取有针对性的防范化解措施，严格控制事态发展，防止矛盾纠纷激化，确保问题解决在当地，人员稳定在当地。

（四）进一步提升信访工作法治化水平。坚持运用法治思维和法治方式推进信访工作，切实做到在法治的轨道上、法律的框架内行使职权、化解矛盾，不断推动信访工作依法规范运行、群众诉求依法理性表达、合法权益依法有效保护。坚持依法分类处理群众诉求，进一步健全分类处理工作机制，加强工作衔接，畅通工作流程，推动各类信访问题依法合理分流、妥善处理。及时修订完善相关制度规定，

结合我县信访工作的实际需要，对不适应不完善的执行过程中的有关制度规定进行修

改完善，做好相关业务规范、实施办法等制度规定的完善工作，切实发挥法治保障作用。

# 中央和省、市、县近期重要会议精神

## 一、中共中央办公厅关于巩固拓展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果的意见（2024 年 2 月 23 日）

为巩固拓展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育（以下简称主题教育）成果，建立健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干的长效机制，推动广大党员、干部更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，更加自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者和忠实实践者，经党中央同意，现提出如下意见。

### （一）坚持以学铸魂，持续做好学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的深化、转化工作

从思想上正本清源、固本培元，坚定理想信念，铸牢对党忠诚，站稳人民立场，自觉在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，进一步夯实全党团结统一的思想基础。

#### 1. 建立健全“第一议题”制度。各级党委

（党组）召开常委会会议（党组会议）或党委（党组）理论学习中心组学习会，要认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记重要讲话，结合实际抓好贯彻落实。党委（党组）谋划重大战略、研究重大事项、制定重大政策、部署重大任务，要对标对表习近平总书记有关重要讲话和重要指示批示精神，把准政治方向、领会工作要求、理清思路举措。

2. 健全理论学习制度。建立领导班子读书班制度，各级党委（党组）结合理论学习中心组学习，每年举办习近平新时代中国特色社会主义思想读书班，组织领导班子成员坐下来、静下心，读原著学原文悟原理，开展集体学习和研讨交流。健全专题党课制度，各级党委（党组）领导班子成员每年到分管领域、部门等基层单位或所在党支部至少讲 1 次专题党课，重点讲学习运用党的创新理论的收获体会。基层党组织书记联系实际讲好党课。抓实党员、干部经常性学习教育，突出抓好青年党员理论学习，落实“三会一课”、主题党日等制度，

运用“学习强国”、共产党员网等平台，采取课堂讲授、政策解读、案例教学、现场体验等方式，推动党的创新理论学习走深走实走心。

3. 强化党性教育。加强党章学习教育，引导党员、干部自觉学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章，自觉用党章规范一言一行。通过重温入党誓词、过“政治生日”，就近就便用好红色资源、党性教育培训机构，学习先进典型和身边榜样，常态化长效化开展党史学习教育，开展党的宗旨教育、革命传统教育和爱国主义教育等，引导党员、干部筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵，始终忠诚于党、忠诚于人民、忠诚于马克思主义。

（二）坚持以学增智，不断从党的创新理论中悟规律、明方向、学方法、增智慧

学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想，把握好这一思想的世界观和方法论，运用好贯穿其中的立场观点方法特别是“六个必须坚持”，把看家本领、兴党本领、强国本领学到手，着力提升政治能力、思维能力、实践能力，担负好党和人民赋予的政治责任。

4. 加强党员、干部政治教育和政治训练。分层次分类别分领域开展培训轮训，教育引导党员、干部胸怀“国之大者”，以坚持和加强党中央集中统一领导为最高原则，善于从党和人民的立场、党和国家工作大局出发想问题、作决策、办事情，不断增强政治敏锐性，坚决防止“低级红”、“高级黑”，做政治上的明

白人、老实人。突出“关键少数”政治训练，实施“一把手”政治能力提升计划，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

5. 抓好党员、干部履职能力培训。坚持干什么学什么，组织党员、干部联系岗位职责和工作实际，认真学习领会习近平总书记关于本地区本部门本领域重要讲话和重要指示批示精神。坚持全面系统学、融会贯通学，不断提高战略思维、辩证思维、系统思维、创新思维、历史思维、法治思维、底线思维能力。强化实践锻炼和专业训练，不断增强党员、干部推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领，加强斗争精神和斗争本领养成，着力增强防风险、迎挑战、抗打压能力。抓好与岗位职责相匹配的通识教育培训、专业知识学习培训，帮助党员、干部填知识空白、补素质短板、强能力弱项。

（三）坚持以学正风，推动全党以自我革命精神解决党风方面的突出问题

深入学习贯彻习近平总书记关于党的自我革命的重要思想，对标党风要求找差距、对表党性要求查根源、对照党纪要求明举措，深化落实中央八项规定及其实施细则精神，大兴务实之风、弘扬清廉之风、养成俭朴之风，以彻底的自我革命精神打扫政治灰尘、净化政治灵魂、纠正行为偏差。

6. 践行党的群众路线。坚持把人民放在心中最高位置，坚守初心使命，厚植为民情怀，

始终保持党同人民群众的血肉联系，自觉把以人民为中心的发展思想贯穿到各项工作之中，扎实推进共同富裕，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。各级党政领导班子和涉及民生领域的部门、单位要结合自身实际，建立民生事项清单，推动解决群众反映强烈的突出问题。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推行“街乡吹哨、部门报到”、“民呼我为”、“接诉即办”等做法，及时回应人民群众合理诉求，切实把好事办好、实事办实、难事办妥。学习运用“千万工程”经验，坚持因地制宜、分类施策，循序渐进、久久为功，着力办好让群众可感可及的实事。

7. 落实“四下基层”制度。省级党委（党组）作出总体安排，明确县处级以上领导干部“四下基层”的工作内容、时间频次和纪律作风要求。市、县级党委（党组）结合实际抓好落实，搞好统筹，避免扎堆重复。宣传党的路线方针政策下基层，通过讲党课、走访座谈等形式，把党的创新理论和党中央重大决策部署讲清楚讲明白。调查研究下基层，用好“深、实、细、准、效”五字诀，注重采取“四不两直”方式，组织领导班子成员领题调研，推动调研成果转化运用；推行典型案例解剖式调研，各级党委（党组）每年从本地区本部门本系统发生的有代表性、有较大影响的事件中，至少确定1个正面和1个反面案例进行复盘剖析，解剖麻雀、举一反三。信访接待下基层，

组织领导干部到矛盾多、情况复杂、信访集中的地方和单位下访接访，落实领导干部包案责任制，解决群众难题、化解信访积案。现场办公下基层，紧盯发展所需、企业所盼、群众所忧，组织领导干部深入基层、走进群众，现场研究、现场协调，推动把问题解决在一线、矛盾化解在一线、工作落实在一线。健全年轻干部下基层、接地气工作机制。

8. 经常性开展领导班子政治体检。县处级以上领导班子对习近平总书记重要指示批示指出的本地区本部门本领域突出问题，上级巡视巡察、审计检查、专项督查等反馈的意见，以及本地区本部门本单位发生的重大事件和典型案例，要组织领导班子成员把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，深入检视剖析，找根源、抓整改。把坚持“三个务必”情况作为民主生活会和组织生活会对照检查的重要内容，督促广大党员、干部发扬艰苦奋斗、勤俭节约的优良作风，自觉养成过紧日子的习惯。把开展反面典型案例剖析作为民主生活会的重要环节，组织领导班子成员联系个人实际进行查摆反思，以案为鉴，以案促改。

9. 扎实开展纪律教育。坚持经常性纪律教育与集中性纪律教育相结合，推动党员、干部认真学习党的纪律规矩特别是政治纪律和政治规矩，筑牢思想防线，坚守纪律红线。以学习贯彻新修订的纪律处分条例为重点，组织开展集中性纪律教育，着力解决一些党员、干部

对党规党纪不上心、不了解、不掌握等问题。通过开展专题学习、警示教育等，引导党员、干部特别是新提拔干部、年轻干部、关键岗位干部学纪、知纪、明纪、守纪，把遵规守纪刻印在心，内化为日用而不觉的言行准则。

10. 持之以恒纠治形式主义、官僚主义。各级党委（党组）要持续纠治落实党中央决策部署口号响落实差、搞本位主义、做表面文章等问题，持续深化“半拉子工程”、“形象工程”、“面子工程”、统计造假以及基层治理不良现象等整改整治，持续解决执行政策简单化、“一刀切”、层层加码等突出问题，持续加强整治形式主义为基层减负政策落实情况督促检查。紧盯形式隐蔽、巧立名目的“新形象工程”问题和加重基层负担等顽症，及时予以整治，对经核实的典型问题定期公开通报，依规依纪依法严肃追责问责。夯实基层基础，深化党建引领基层治理，采取有力措施解决“小马拉大车”等突出问题，为基层赋能减负。中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制要发挥牵头抓总和统筹协调作用，针对突出问题开展专项督查，聚焦重点领域加大整治力度，常态化核查通报典型问题，以更大力度推动整治形式主义为基层减负工作取得实效。

（四）坚持以学促干，不折不扣贯彻落实党中央决策部署

坚持学思用贯通、知信行统一，匡正干的导向，增强干的动力，形成干的合力，迎难而

上、敢于斗争，鼓足干事创业的精气神，形成狠抓落实的好局面，汇聚起以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的强大力量。

11. 树立和践行正确政绩观。各级党委（党组）要组织党员、干部深入学习领会习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述，解决好“政绩为谁而树、树什么样的政绩、靠什么树政绩”的问题。要把树立和践行正确政绩观作为党性分析重要内容，用好地方领导班子和领导干部政绩观偏差主要问题清单，组织领导班子和领导干部从宗旨意识、工作作风、纪律规矩等方面深入查摆剖析。指导地方和部门完善考核评价办法，纠治考核指标过分细化碎片化、机械僵化等做法。把树立和践行正确政绩观情况纳入巡视巡察、干部考核考察、审计整改监督的重要内容，及时发现和纠治政绩观偏差、错位问题。发挥优劣典型的示范警示作用，教育引导党员、干部创造经得起实践、人民、历史检验的业绩。

12. 推动高质量发展。把坚持高质量发展作为新时代的硬道理，教育引导各级领导班子和领导干部完整、准确、全面贯彻新发展理念，防止出现贪大求洋、盲目蛮干，华而不实、数据造假，竭泽而渔、劳民伤财等问题。各级党委（党组）要结合职责，把准融入和服务新发展格局的切入点着力点，用好改革开放关键一招，谋划用好牵引性、撬动性强的工作抓手，着力发展新质生产力，切实增强经济活力，防

范化解重点领域风险，突破影响和制约高质量发展的瓶颈问题，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

13. 激励干部担当作为。鲜明树立重实干、重实绩、重担当的用人导向，认真落实“三个区分开来”，持续推动精准规范追责问责，加强对敢担当善作为干部的激励保护。持续推进领导干部能上能下，推动形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的良好局面。及时选树宣传表彰党员、干部中的先进典型，加大对基层干部特别是条件艰苦地区干部关心关爱力度。

14. 充分发挥党员先锋模范作用。严格党员日常教育和管理，使广大党员平常时候看得出来、关键时刻站得出来、危急关头豁得出来。深化立足岗位作贡献、建言献策等活动，组织党员在推动改革发展、维护安全稳定、推进乡村全面振兴、加强基层治理等各方面发挥作用。发生重大自然灾害、重大公共安全事件等突发事件，党组织要组织在职党员、村（社区）党员、流动党员、新就业群体党员等就近就地转化为应急处突力量，冲锋在前、英勇奋斗。各级党组织要在网络空间加强思想引领和舆论引导，组织引导党员在网络空间主动发声亮剑，让正能量形成大流量，让党旗在网络空间高高飘扬。

15. 常态化开展突出问题整治。坚持问题导向和目标导向相结合，以“时时放心不下”的责任感，聚焦党中央高度重视、群众反映强

烈以及工作中最突出、最需要注意的问题，实事求是、刀刃向内开展整治。主动查找“表现在基层、根子在上面”的问题，统筹协调、上下联动、合力解决。

各级党委（党组）要把巩固拓展主题教育成果作为重大政治任务，扛起主体责任，对各项任务举措明确责任单位和具体要求，不折不扣抓好落实。主要负责同志要履行第一责任人职责，重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重要环节亲自协调、重点任务亲自推动。中央和国家机关各部门要走在前、作表率，以钉钉子精神抓好各项任务举措落实，走好践行“两个维护”的第一方阵。各级领导机关、党员领导干部要以更高标准和更严要求，抓好自身学习贯彻，抓好自身问题整改，以上率下，示范带动。把巩固拓展主题教育成果情况纳入政治监督，作为领导班子和领导干部年度考核、党组织书记抓基层党建述职评议考核内容，通过巡视巡察、专项检查、督查督办、“回头看”等方式，加强评估问效。把主题教育探索的复盘推演、暗访抽查、政策答复、同题共答等有效做法运用到日常工作的研究谋划、督促指导和推进落实中，推动各方面工作高质量发展。

## 二、中央财经委员会第四次会议精神

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央财经委员会主任习近平2月23日下午主持召开中央财经委员会第四次会议，研究大规模设备更新和消费品以旧换新问题，研究

有效降低全社会物流成本问题。习近平在会上发表重要讲话强调，加快产品更新换代是推动高质量发展的重要举措，要鼓励引导新一轮大规模设备更新和消费品以旧换新。物流是实体经济的“筋络”，联接生产和消费、内贸和外贸，必须有效降低全社会物流成本，增强产业核心竞争力，提高经济运行效率。

中共中央政治局常委、国务院总理、中央财经委员会副主任李强，中共中央政治局常委、中央书记处书记、中央财经委员会委员蔡奇，中共中央政治局常委、国务院副总理、中央财经委员会委员丁薛祥出席会议。

会议听取了国家发展改革委、商务部、工业和信息化部关于大规模设备更新和消费品以旧换新的汇报，听取了国家发展改革委、交通运输部、商务部关于有效降低全社会物流成本的汇报。住房和城乡建设部、国家市场监督管理总局、国家铁路集团作了书面汇报。

会议强调，实行大规模设备更新和消费品以旧换新，将有力促进投资和消费，既利当前、更利长远。要打好政策组合拳，推动先进产能比重持续提升，高质量耐用消费品更多进入居民生活，废旧资源得到循环利用，国民经济循环质量和水平大幅提高。要坚持市场为主、政府引导，坚持鼓励先进、淘汰落后，坚持标准引领、有序提升。

会议指出，要推动各类生产设备、服务设备更新和技术改造，鼓励汽车、家电等传统消

费品以旧换新，推动耐用消费品以旧换新。推动大规模回收循环利用，加强“换新+回收”物流体系和新模式发展。对消费品以旧换新，要坚持中央财政和地方政府联动，统筹支持全链条各环节，更多惠及消费者。

会议强调，降低全社会物流成本是提高经济运行效率的重要举措。物流降成本的出发点和落脚点是服务实体经济和人民群众，基本前提是保持制造业比重基本稳定，主要途径是调结构、促改革，有效降低运输成本、仓储成本、管理成本。优化运输结构，强化“公转铁”、“公转水”，深化综合交通运输体系改革，形成统一高效、竞争有序的物流市场。优化主干线大通道，打通堵点卡点，完善现代商贸流通体系，鼓励发展与平台经济、低空经济、无人驾驶等结合的物流新模式。统筹规划物流枢纽，优化交通基础设施建设和重大生产力布局，大力发展临空经济、临港经济。

中央财经委员会委员出席会议，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

### 三、十四届全国人大二次会议精神

#### （一）会议基本情况

十四届全国人大二次会议于3月5日至3月11日在北京举行。大会批准政府工作报告、全国人大常委会工作报告等。大会通过新修订的国务院组织法，国家主席习近平签署第21号主席令予以公布。

会议期间，四川代表团全体代表认真审议

各项报告，以高度的政治责任感和使命感，依法履行代表职责，向大会提交 11 件议案和 512 件建议，涉及相关法律制定和修改、民生改善、成渝地区双城经济圈建设、文化遗产保护、打造新时代更高水平“天府粮仓”等。

## （二）会议主要精神

1. 中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长赵乐际在参加四川代表团审议时的讲话精神

3 月 5 日下午，出席十四届全国人大二次会议的四川代表团在人民大会堂东大厅举行全体会议，集中审议李强总理所作的政府工作报告。

作为四川选出的全国人大代表，中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长赵乐际与四川代表团全体代表一同审议政府工作报告并发言。赵乐际说，李强总理所作的政府工作报告，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神，总结成绩实事求是，确定目标科学合理，提出举措切实可行，是一个求真务实、开拓进取、团结鼓劲的好报告。

赵乐际指出，2023 年是全面贯彻党的二十大精神精神的开局之年。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，坚持稳中求进工作总基调，以中国式现代化凝心聚力，接续奋斗、砥砺前行，推动经济回升向好，高质量发展扎实推进，新质生产力加快形成，人

民安居乐业，社会大局保持稳定，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。这些成绩来之不易、弥足珍贵。在错综复杂的形势下，习近平总书记带领我们顶住外部压力、克服内部困难，战胜一系列风险挑战，这本身就是很大的成绩。我们在化危机、闯难关、应变局中提升了能力本领，健全了制度机制，增强了信心底气。实践再次证明，“两个确立”是战胜一切艰难险阻、应对一切不确定性的最大确定性，是完成新时代新征程党的中心任务的根本保证。要更加自觉地增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以实际行动推动党的二十大战略部署落实见效。

赵乐际充分肯定四川过去一年经济社会发展取得的成绩，希望四川认真贯彻落实习近平总书记关于四川工作的重要指示和党中央决策部署，按照政府工作报告 10 个方面的部署安排，立足本地区实际，创造性抓好落实，扎实推进中国式现代化四川实践。要依靠科技创新塑造发展新动能新优势，打造西部地区创新高地。更好服务和融入国家发展战略，尽快成为带动西部高质量发展的重要增长极和新的动力源。树牢和践行造福人民的政绩观，在发展中保障和改善民生。持续推进生态文明建设，加快建设美丽中国先行区。巩固拓展主题教育成果，以高质量党建推动高质量发展。

赵乐际指出，今年是全国人民代表大会成立 70 周年。希望四川省各级人大深入学习贯彻

彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持党对人大工作的全面领导，发展全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，高质量做好新时代人大工作，助力治蜀兴川再上新台阶。

## 2. 政府工作报告主要精神

国务院总理李强代表国务院向大会作政府工作报告。报告共分三个部分：一、2023年工作回顾；二、2024年经济社会发展总体要求和政策取向；三、2024年政府工作任务。

李强在报告中指出，过去一年，是全面贯彻党的二十大的开局之年，是本届政府依法履职的第一年。面对异常复杂的国际环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民，顶住外部压力、克服内部困难，付出艰辛努力，新冠疫情防控实现平稳转段、取得重大决定性胜利，全年经济社会发展主要目标任务圆满完成，高质量发展扎实推进，社会大局保持稳定，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。

李强在报告中指出，一年来，我们深入学习贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，按照党中央决策部署，主要做了以下工作：一是加大宏观调控力度，推动经济运行持续好转；二是依靠创新引领产业升级，增强城乡区域发展新动能；三是深化改革扩大开放，持续改善营商环境；四是强化生态环境保护治理，加快发展方式绿色转型；五是着力抓好民生保障，

推进社会事业发展；六是全面加强政府建设，大力提升治理效能。

李强在报告中指出，在肯定成绩的同时，我们也清醒看到面临的困难和挑战。我们一定直面问题和挑战，尽心竭力做好工作，决不辜负人民期待和重托。

李强在报告中指出，今年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。今年发展主要预期目标是：国内生产总值增长5%左右；城镇新增就业1200万人以上，城镇调查失业率5.5%左右；居民消费价格涨幅3%左右；居民收入增长和经济增长同步；国际收支保持基本平衡；粮食产量1.3万亿斤以上；单位国内生产总值能耗降低2.5%左右，生态环境质量持续改善。

李强在报告中指出，我们要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破。完成今年发展目标任务，必须深入贯彻习近平经济思想，集中精力推动高质量发展。要以更大的决心和力度深化改革开放，促进有效市场和有为政府更好结合，持续激发和增强社会活力，推动高质量发展取得新的更大成效。

李强在报告中提出，党中央对今年工作作出了全面部署，我们要深入贯彻落实，紧紧抓住主要矛盾，着力突破瓶颈制约，扎实做好各项工作：大力推进现代化产业体系建设，加快发展新质生产力；深入实施科教兴国战略，强化高质量发展的基础支撑；着力扩大国内需

求，推动经济实现良性循环；坚定不移深化改革，增强发展内生动力；扩大高水平对外开放，促进互利共赢；更好统筹发展和安全，有效防范化解重点领域风险；坚持不懈抓好“三农”工作，扎实推进乡村全面振兴；推动城乡融合和区域协调发展，大力优化经济布局；加强生态文明建设，推进绿色低碳发展；切实保障和改善民生，加强和创新社会治理。

报告中，李强还就加强政府自身建设，民族、宗教和侨务工作，国防和军队建设，香港、澳门发展和两岸关系，以及我国外交政策等作了阐述。

### 3. 全国人大常委会工作报告主要精神

受全国人大常委会委托，赵乐际委员长向大会报告全国人大常委会工作。赵乐际在报告中指出，2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是十四届全国人大常委会依法履职的第一年。全国人大常委会全面学习贯彻党的二十大精神，准确把握新时代新征程赋予人大的使命任务，主动适应发展大势和时代要求，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚守人大工作的大方向、大原则、大道理，稳中求进推动人大工作高质量发展。

赵乐际在报告中指出，一年来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国人大常委会深入贯彻落实中央人大工作会议精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机

统一，认真履行宪法法律赋予的职责，推动人大工作取得新进展新成效，实现良好开局。一是弘扬宪法精神、履行宪法使命，提高宪法实施和监督水平。健全保证宪法实施的法律制度，制定爱国主义教育法，两次审议国务院组织法修订草案，并决定提请本次大会审议。二是抓住提高立法质量这个关键，推动中国特色社会主义法律体系更加科学完备、统一权威。一年来，共审议法律案34件，通过其中21件，包括制定法律6件、修改法律8件、作出有关法律问题和重大问题的决定7件。三是用好宪法法律赋予人大的监督权，增强监督工作的针对性、实效性。共听取审议“一府两院”22个报告，检查5件法律实施情况，组织开展2次专题询问、7项专题调研，作出2项决议。依法依规办理群众来信来访157212件次。四是加强人大代表工作能力建设，支持和保障代表更好依法履职。以设立代表工作委员会为契机，以加强常委会同代表联系、代表同人民群众联系为抓手，深化和拓展代表工作。五是服从服务国家总体外交，积极开展人大对外交往。六是按照“四个机关”的定位和要求，全面加强常委会自身建设。

在报告中，赵乐际指出，我们清醒地认识到，工作中还存在一些差距和不足，将虚心听取代表和各方面意见建议，自觉接受人民监督，不断加强和改进工作。

在报告中，赵乐际指出，2024年是中华

人民共和国成立 75 周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，也是全国人民代表大会成立 70 周年。全国人大常委会要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，发展全过程人民民主，认真行使宪法法律赋予的立法权、监督权、决定权、任免权，稳中求进推动人大工作高质量发展，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供法治保障。

赵乐际在报告中对今后一年的任务进行部署：加强宪法实施和监督；完善中国特色社会主义法律体系；扎实有效做好监督工作；充分发挥人大代表作用；拓展深化人大对外交往；提升常委会自身建设水平。要精心组织庆祝全国人民代表大会成立 70 周年活动，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。

**四、中共四川省委 四川省人民政府关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验在推进乡村振兴上全面发力的意见（二〇二四年二月八日）**

做好 2024 年和今后一个时期我省“三农”工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和对四川工作系列重

要指示精神，深入实施“四化同步、城乡融合、五区共兴”发展战略，把推进乡村全面振兴作为新时代新征程“三农”工作的总抓手，坚持农业农村优先发展，学习运用“千村示范、万村整治”工程经验，在推进乡村振兴上全面发力，坚决守牢粮食安全、不发生规模性返贫底线，把增加农民收入作为“三农”工作的中心任务，加快建设新时代更高水平“天府粮仓”，加快建设宜居宜业和美乡村，加快构建城乡融合发展体制机制，全面推进农业强省建设，为奋力谱写中国式现代化四川新篇章奠定坚实基础。

**（一）建设新时代更高水平“天府粮仓”，确保粮食安全和重要农产品供给**

1. 实施粮食扩面增产工程。确保全年粮食播种面积稳定在 9600 万亩以上、产量保持在 715 亿斤以上。健全防止耕地撂荒长效机制，分类稳慎推进农业种植园地优化改造。巩固大豆扩种成果，扩大油菜种植面积。开展低产低效核桃林和油茶林改造，扩大油茶等木本油料种植面积。实施主要粮油作物单产提升行动，集成推广良田良种良机良法良制，大面积提高粮食单产水平。落实产粮大县扶持政策，加大转移支付力度。提高省级财政种粮大户补贴标准。落实年度新增地方粮食储备规模任务，改善粮食仓储基础设施条件。加强农资储备供应，稳定市场价格，探索建立与农资价格上涨幅度挂钩的动态补贴办法。落实稻谷、小麦、

玉米完全成本保险和种植收入保险政策。深入开展粮食节约和反食品浪费工作。

2. 抓实生猪等“菜篮子”产品稳产保供。加快推进生猪产业现代化，落实生猪稳产保供政策，做好生猪产能调控，抓好非洲猪瘟等重大动物疫病防控，确保全年生猪出栏稳定在6000万头以上。推进蔬菜产业提质增效行动，实施牛羊、家禽增量提质工程，加快建设水产产业集群和“鱼米之乡”。

3. 牢牢守住耕地保护红线。全面落实田长制。改革完善耕地占补平衡机制，强化耕地总量管控和“以补定占”管理，确保全省耕地总量不减少。健全补充耕地质量验收制度，完善后续管护和再评价机制。加强耕地保护督察执法，健全耕地违法行为“早发现、早制止、严查处”机制。制定耕地保护责任目标考核奖惩工作方案，建立差异化激励机制，稳妥有序推进上一轮规划耕地保护任务缺口恢复。分类稳妥开展违规占用耕地整改复耕，细化明确耕地“非粮化”整改范围，合理安排恢复时序，坚决保护农民利益，坚决防止简单化和“一刀切”。

4. 量质并重建好“天府良田”。实施“天府良田”建设攻坚提质行动，适当提高高标准农田建设投资补助水平，支持县级政府按规定统筹整合相关涉农项目资金增加投入，取消对产粮大县资金配套要求，推进整市整县整片建设，年内新建和改造提升高标准农田425万亩

以上。推动制定四川省高标准农田建设条例。开工建设引大济岷工程，加快建设亭子口灌区一期、向家坝灌区一期等在建大中型水利工程，分类推进安宁河流域水资源配置（打捆）工程，开展大中型灌区续建配套与现代化改造，推动优先将大中型灌区建成高标准农田。实施丘陵地区、盆周山区重点山坪塘整治，新建和改造1500座提灌站。

5. 强化农业科技和装备支撑。加强统筹协调和体制机制创新，整合各方面力量支持推动农业科技创新研发及产业化示范。建好用好国家级和省级农业科技创新平台，加强国家现代农业产业技术体系四川创新团队建设，实行重点科研项目“揭榜挂帅”“赛马”等制度，推动前沿引领技术、农业生产技术、农产品精深加工技术等关键共性技术攻关。推进基层农技推广体系建设与改革，依法依规配备专业技术人员，确保机构和人员履行好主责主业。积极培育科技先行村。加快推进种业振兴，持续实施四川省“十四五”农作物及畜禽育种攻关项目，落实重大品种推广补助政策，建设五大种业集群，加大种业领军企业政策扶持力度。实施“天府良机”行动，加大丘陵地区适宜农机研发制造力度，实施新一轮农机购置与应用补贴政策，加快“五良”融合农机作业条件建设。建设一批智慧农业园区。

（二）巩固拓展脱贫攻坚成果，确保不发生规模性返贫

6. 加大欠发达地区帮扶力度。深入落实 39 个欠发达县域托底性帮扶政策和乡村振兴重点帮扶县（村）支持政策，实施脱贫地区内生发展动力提升计划，用好衔接资金，落实脱贫县涉农资金统筹整合试点政策，加大金融支持力度，加快补齐脱贫地区、欠发达县域短板弱项。深化东西部协作提质增效行动，谋划推动一批带动性强的帮扶项目，招引更多优质企业来川投资。深入推进省内结对帮扶、定点帮扶、驻村帮扶、医疗教育科技“组团式”帮扶等各类帮扶。

7. 落实防止返贫监测帮扶机制。实施防止返贫常态化监测帮扶体系促进计划，健全县乡村三级网格管理体系。畅通受灾和突发事件等特殊情况下识别“绿色通道”，对存在因灾返贫风险的农户，符合政策规定的可先行落实帮扶措施。持续巩固提升“三保障”和饮水安全保障水平。加强农村高额医疗费用负担患者监测预警，按规定及时落实医疗保障和救助政策。推进各级防止返贫监测和低收入人口动态监测数据互联互通、政策有效衔接。

8. 提高产业和就业帮扶实效。实施脱贫群众持续增收体系促进计划，确保脱贫人口收入稳定增长。按照“巩固一批、升级一批、盘活一批、调整一批”分类加大产业帮扶力度，中央财政衔接推进乡村振兴补助资金用于产业发展的比例保持总体稳定。加强帮扶项目资产管理，符合条件的纳入农村集体资产统一管

理。深入开展防止返贫就业攻坚行动，拓宽以工代赈、就业帮扶车间等渠道，确保有劳动力的脱贫家庭至少有 1 人稳定就业。大力开展消费帮扶，持续实施“天府乡村全链条发展计划”。

9. 强化易地搬迁后续扶持。深入实施易地搬迁后续扶持强基提质行动，支持搬迁安置区可持续发展。深化就业帮扶，确保搬迁劳动力务工就业规模稳中有增。统筹推进安置区规范化建设，在 200 人以上安置区健全帮扶产业利益联结机制，提升公共服务水平，推进社区治理和社会融入。易地搬迁至城镇后因人口增长出现住房困难的家庭，符合条件的统筹纳入城镇住房保障范围。

（三）提升乡村产业发展水平，千方百计促进农民持续稳定增收

10. 加快现代农业园区和产业集群发展。实施“天府粮仓·千园建设”行动，新评定省星级现代农业园区 65 个以上，创建一批国家现代农业产业园。完善省星级现代农业园区考评激励办法，健全“能进能出、能上能下”动态管理机制。积极创建国家农业现代化示范区、农业绿色发展先行区、乡村振兴示范县和农业高新技术产业示范区、农业科技园区。加快建设 20 个省级优势特色产业集群，争创国家级优势特色产业集群。大力建设国家储备林，推进省级“森林粮库”现代产业园区和示范基地建设，培育现代林业基地和林业园区。

11. 做大做强农产品精深加工。优化全省农产品加工业布局，推进省级农产品加工园区和区域性农产品集中加工区建设，培育传统优势食品产区和特色食品产业集群。实施农产品精深加工提升行动，培育壮大农产品加工助推乡村振兴重点企业，做大做强主食产品、特色农产品、预制菜及调味品、林竹产品、中药材和丝绸等加工业。推进农产品产地初加工设施设备建设工程。

12. 推动农村流通高质量发展。优化升级农产品批发市场，支持省级区域农产品集配中心建设，加快建设农产品产地冷藏保鲜设施和产地冷链集配中心。深入实施县域商业建设三年行动，建设县级物流配送中心，改造提升乡镇商贸物流基础设施。健全县乡村三级物流配送体系，深化“交商邮供”融合发展，大力发展共同配送，加快实现“快递进村”全覆盖。打造一批供销流通服务强县。扩大农村电商覆盖面，支持发展直播电商、即时零售等。举办“天府有礼”市场拓展专项活动，实施“川货寄递”工程，积极拓展省外市场。推进农产品质量安全省建设，加快培育“天府粮仓”省级公用品牌和精品品牌。

13. 深化农村一二三产业融合发展。开展农文旅融合发展提升行动，实施乡村休闲旅游精品工程，深化乡村旅游重点村镇、天府旅游名镇名村、休闲农业重点县建设，因地制宜打造融合田园度假、文化体验、户外运动等功能

的乡村“微度假”目的地。推动农村养老服务与乡村旅游、康养产业融合发展。推动文化产业赋能乡村振兴试点县（市、区）建设。培育农村消费新场景，打造乡镇商业集聚区。创建国家农村产业融合发展示范园，培育省级农村产业融合发展园区。

14. 开展农民工高质量充分就业行动。加快建设县乡村三级劳务服务体系，健全人岗对接平台，做好大龄农民工就业扶持，加强农民工职业技能培训，积极培育“川字号”劳务品牌，确保全省农村劳动力转移就业规模保持在2500万人以上。完善根治拖欠农民工工资工作长效机制。在重点工程项目和农业农村基础设施建设领域积极推广以工代赈，继续扩大劳务报酬规模，促进农民就地就近就业增收。完善农民工返乡创业政策。

15. 大力推进农业开放合作。实施农产品出口促进计划，加快建设农业国际贸易高质量发展基地，培育农产品出口产业和重点企业，继续举办“川字号”农产品“一带一路”行专项活动，探索建设农产品贸易综合服务平台，优化农产品出口“绿色通道”。深化对台农业合作交流，推进粤港澳大湾区“菜篮子”生产基地建设。办好第十届四川农业博览会。

（四）推进宜居宜业和美乡村建设，提升乡村建设治理水平

16. 健全创建示范推进机制。坚持示范引领、梯次推进、整体提升，加快培育省级示范

村和精品村，引领带动全省宜居宜业和美乡村建设。全面推进以片区为单元编制实施乡镇级国土空间规划。建立党委农村工作领导小组统筹协调、有关部门分工协作的创建示范工作机制，形成省市县共同推进宜居宜业和美乡村建设格局，全年培育省级示范村 1000 个、精品村 100 个。

17. 实施基础条件补短计划。建立省级财政筹资保障机制，统筹整合涉农项目资金，实施宜居宜业和美乡村建设补短补缺五年计划。实施较大人口规模自然村（组）通硬化路、乡村振兴产业路旅游路建设、农村公路次差路整治等工程。开展乡村水务百县建设行动，加快发展平原丘区集中连片规模化供水与高原山区分布式水源规范化供水。推进农村电网巩固提升、通信基础设施能力提升工程。实施农房质量安全提升工程，推进自建房安全隐患排查整治，支持农村危房改造和农房抗震改造。开展农房和村庄现代化建设，实施巴蜀美丽庭院示范片建设，开展“天府美丽庭院”建设等群众性活动。加强重点村镇新能源汽车充换电设施规划建设。实施数字乡村发展行动。推进智慧广电乡村工程试点建设。支持片区中心镇加快发展，培育一批省级百强中心镇，实施乡镇场镇建设管理补短计划。推进实施“乡村著名行动”。

18. 全域整治农村人居环境。深入推进农村“厕所革命”，探索农户自愿按标准改厕、

政府验收合格后补助到户的奖补模式。新增完成 1040 个行政村农村生活污水治理“千村示范工程”建设任务，稳步消除较大面积的农村黑臭水体。开展农村生活垃圾收运处置体系建设巩固提升行动，完善收运处置设施设备和管理模式，推进源头分类减量与资源化利用。常态化开展村庄清洁行动，完善农民参与人居环境整治长效机制。开展乡村造林绿化和草原生态修复，加强乡村河湖水环境和原生植被、小微湿地保护，严禁开山毁林、填塘造地等行为。深入推进森林草原防灭火常态化治理。整县推进农业面源污染综合防治。巩固长江十年禁渔成效。

19. 党建引领提升治理能力。强化县级党委抓乡促村责任，健全县乡村三级联动争创先进、整顿后进机制。强化村级公共服务经费保障，实施村级综合服务设施提升工程。加强乡镇对县直部门派驻机构及人员的管理职责，加大编制资源向乡镇倾斜力度，县以上机关一般不得从乡镇借调工作人员，推广“街乡吹哨、部门报到”等做法，严格实行上级部门涉基层事务准入制度，健全基层职责清单和事务清单。推进乡村振兴领域不正之风和腐败问题专项整治。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善农村矛盾纠纷源头预防、排查预警、多元化解机制。推进“一村一辅警（警务助理）”全覆盖，健全农村扫黑除恶常态化机制，及时依法打击整治农村突出违法犯罪行为。加强平安

法治乡村建设，完善乡村公共法律服务体系。统筹推进农村安全专项整治。做好第二批全国乡村治理体系建设试点工作，深入开展“积分制、清单制+数字化”智慧乡村治理试点，建好用好“川善治”数字化乡村治理平台。

20. 加快乡村文化发展。改进创新农村精神文明建设，推动新时代文明实践向乡村延伸，促进城市优质文化资源下沉。实施乡镇公共文化服务提质增效工程，推动中心镇文化综合体建设。推进乡村文化振兴“百千万”工程。深入开展听党话、感党恩、跟党走宣传教育活动，深化文明村镇创建。推进农村移风易俗，全面遏制高额彩礼、大操大办等不良风气，防止人情礼金负担过重。加强历史文化名镇名村、传统村落保护力度，加强古建筑遗址、石窟石刻等乡村历史文化遗产和传统优秀农耕文化保护传承。挖掘培育形成一批重要农业文化遗产项目。推进农村生产生活遗产产业化发展，加强非物质文化遗产代表性项目保护传承。实施乡村优秀传统文化数字化项目。推进“天府乡村大舞台”建设，举办乡村文化振兴魅力竞演，持续开展和美乡村篮球大赛（“村BA”）、健康跑等群众性文化体育活动。

（五）深化农业农村改革，促进县域城乡融合发展

21. 深化县域内城乡融合发展改革试点。以县域为重要切入点扎实推进城乡融合发展，协调推进新型城镇化和乡村振兴。在成都西部

片区国家城乡融合发展试验区和 20 个县（市、区）开展深化县域内城乡融合发展改革试点，赋予县级更多资源整合使用的自主权，着力在提升县城综合承载能力和服务功能、促进城乡要素平等交换双向流动、推进城乡公共资源均衡高效配置等重点领域积极探索、率先突破，加快形成一批可复制可推广的制度性成果。鼓励各市（州）因地制宜开展市级试点。

22. 推进城乡基本公共服务均等化。建立县域统筹机制，加快实现城乡基础设施统一规划、建设、管护，优化城乡教育、医疗、文化、社会保障等资源配置，逐步缩小城乡差距。推进规划长期保留的农村义务教育学校标准化建设，加快建设城乡学校共同体。构建县乡村三级医疗卫生一体化服务体系，建设紧密型县域医共体和县域医疗卫生次中心，强化乡镇卫生院服务能力建设。逐步提高县域内医保基金在乡村医疗卫生机构使用的比例，加快将村卫生室纳入医保定点管理。完善县乡村三级养老服务网络，片区化集约化布局基本养老服务供给。实施新一轮农业转移人口市民化行动，鼓励有条件的县（市、区）将城镇常住人口全部纳入住房保障政策范围。实施产粮大县公共服务能力提升行动。

23. 发展壮大新型农村集体经济。深化农村集体产权制度改革，落实集体所有权、明晰农户财产权、放活资产经营权。扶持发展新型农村集体经济项目，加强政策支持，探索资源

发包、物业出租、居间服务、资产参股等多样化途径发展新型农村集体经济，建设一批集体经济强村。支持有条件的县（市、区）制定农村集体资产资源盘活利用规划，建立引导社会资本投入的平台和机制。严格控制农村集体经营风险。落实集体资产由村民委员会、村民小组登记到农村集体经济组织名下税收减免相关政策。深化集体林权制度改革。推进农村产权流转交易规范化建设试点。

24. 健全农业社会化服务体系。完善县乡村三级农业社会化服务体系运行机制，扩大覆盖范围、拓展服务领域，逐步实现全程全链便捷服务。实施农业社会化服务项目，加快培育农业社会化服务组织。实施家庭农场、农民合作社等新型经营主体能力提升行动，推动修订农民专业合作社法实施办法，支持以家庭农场为主体组建农民合作社，支持农民合作社根据发展需要办企业。推动组建农民合作社和家庭农场行业联盟、农业产业化联合体。探索建立家庭农场主和农民合作社带头人职业保障制度。深化供销合作社综合改革，推进供销为农服务综合平台试点县建设，加快构建供销合作社为农服务体系。鼓励引导国有企业牵头整合资源，搭建乡村产业综合服务平台。

25. 激发农村土地要素活力。深化承包地“三权分置”改革，有序推进第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点。逐步扩大解决承包地细碎化试点范围，在保持土地承包关系稳定

和农民自愿的前提下，鼓励采取“承包权不动、经营权连片”等方式，开展农田集中整理，实现连片经营。建立农村集体建设用地主要用于当地的机制，以县域为单位统筹控制城乡建设用地总量。深入实施全域土地综合整治。安排不少于 5% 的土地年度计划指标，重点保障乡村重点产业和项目用地。稳慎推进农村集体经营性建设用地入市试点。稳慎推进农村宅基地制度改革。

26. 创新农村金融服务。加大“三农”重点领域金融支持力度，实现涉农贷款余额持续增长。依托“四川农业信贷直通车”平台开展农业农村领域重大项目储备管理和融资对接，强化乡村建设金融支持。推广涉农产业“金融链长”制，建立健全金融、财政、产业部门共同参与的产融对接工作机制。深化农村普惠金融体制机制建设，巩固拓展“政担银企户”合作模式，深入开展金融服务乡村振兴“送码入户、‘码’上贷款”信贷直通专项活动。积极发展优势特色农产品保险。更大力度推进乡村振兴金融创新示范区和成都市普惠金融服务乡村振兴改革试验区建设。

（六）加强党对“三农”工作的全面领导，切实强化乡村振兴组织保障

27. 全面压实乡村振兴责任。坚持五级书记抓乡村振兴，健全乡村振兴责任体系，压实各级各有关部门责任。巩固拓展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成

果。加强党委农村工作体系建设，强化党委农村工作领导小组统筹推进乡村振兴职责，将“三农”重大政策、规划、项目、资金、改革等纳入议事范围，充分发挥党委农办牵头抓总和综合协调作用，充实工作力量，健全工作机制。完善乡村振兴考核考评办法，加强各类涉农督查检查考核统筹整合，简化考核内容和程序。

28. 强化乡村振兴投入保障。坚持将农业农村作为一般公共预算优先保障领域，各级公共财政加大乡村振兴投入力度，落实市县财政投入责任，构建与乡村振兴目标任务相适应的财政保障机制。落实土地出让收入用于农业农村比例政策和省级统筹调剂机制，确保年度计提比例不低于9%。将符合条件的乡村振兴项目纳入地方政府债券支持范围。优化农业财政金融互动政策，用好农业信贷担保补助、农业产业化银行贷款贴息、乡村振兴农业产业发展贷款风险补偿金等政策，优化“助农振兴贷”产品。规范和引导社会资本下乡，深化“万企兴万村”行动。加强“三农”重大政策措施落实情况和涉农资金项目审计监督，严厉查处套取、骗取资金等违法违规行为。

29. 加强干部人才队伍建设。注重选拔熟悉“三农”工作、实绩突出的干部充实各级党政领导班子，重视选配能够扛起领导“三农”工作重任的县（市、区）党委书记。全面提升乡镇领导班子抓乡村振兴能力，开展乡镇党政

正职全覆盖培训和农村党员进党校集中轮训。各级党政领导干部要落实“四下基层”制度，深入调查研究，推动解决农民群众反映强烈的问题。完善城市人才入乡政策，优化城市科教文卫体及规划、建设等人才定期服务乡村制度。启动农业实用人才培育计划。在农业等领域推行“岗编适度分离”机制，各类乡村振兴人才的编制可保留在本级单位、人员下沉到乡村一线工作。

## 五、省级领导干部和市厅级主要负责同志推动高质量发展专题读书班精神

2月25日至28日，省级领导干部和市厅级主要负责同志推动高质量发展专题读书班在成都举行，省委书记、省人大常委会主任王晓晖在开班式上作主题报告，主持结业式并作结业讲话。他强调，习近平总书记赋予我们“尽快成为带动西部高质量发展的重要增长极和新的动力源”的重要使命，四川理应在理解把握和推动发展新质生产力、推动高质量发展上走在全国前列。要深入学习贯彻总书记关于高质量发展的重要论述和对四川工作系列重要指示精神，始终牢记高质量发展是新时代的硬道理，以发展新质生产力为重要着力点，扎实推动高质量发展，奋力谱写中国式现代化四川新篇章。

省委副书记、省长黄强主持开班式。省政协主席田向利，省委副书记、成都市委书记施小琳参加读书班。

王晓晖在主题报告中首先对习近平总书记关于高质量发展的重要论述进行了梳理和领学。他指出，党的十八大以来，面对世界百年未有之大变局和中华民族伟大复兴战略全局，总书记高瞻远瞩、运筹帷幄，准确把握我国发展的内外部环境，对什么是高质量发展、为什么要高质量发展、怎样实现高质量发展作出一系列理论概括和战略部署，创造性提出一系列新理念新思想新战略，从“新常态”到“新发展阶段、新发展理念、新发展格局”，再到“新质生产力”，环环相扣、层层深入，系统回答了新时代中国发展“怎么看”“怎么干”等重大理论和实践问题，标志着我们党对经济发展阶段性特征和规律的认识达到了新的高度。总书记关于高质量发展的重要论述，是习近平经济思想的核心部分，为我们做好工作提供了方向指引和根本遵循。这些重要论述是一个逻辑严密、内涵丰富、系统全面的科学体系，必须贯通起来理解把握。要深刻把握新发展阶段是推动高质量发展的现实依据，深刻把握贯彻新发展理念是推动高质量发展的灵魂，深刻把握构建新发展格局是推动高质量发展的战略基点，深刻把握发展新质生产力是推动高质量发展的强劲动力，深刻把握供给侧结构性改革是推动高质量发展的重要举措，深刻把握推动经济实现质的有效提升和量的合理增长是推动高质量发展的内在要求，深刻把握人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的，深刻把

握实现高水平安全是推动高质量发展的基本前提，持续在学懂弄通做实上下功夫，坚定用以指导四川实践，切实做到学思用贯通、知信行统一。

王晓晖指出，要准确把握我省发展的阶段性特征，进一步增强推动高质量发展的自觉性坚定性。近年来，面对严峻复杂的外部环境和艰巨繁重的发展任务，我们坚决贯彻习近平总书记、党中央决策部署，始终把推进中国式现代化作为最大的政治，紧紧扭住经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务，鲜明提出“讲政治、抓发展、惠民生、保安全”工作总思路，大力实施“四化同步、城乡融合、五区共兴”发展战略，全力以赴拼经济、搞建设，推动高质量发展成为全省上下的广泛共识和自觉行动。在大家的共同努力下，四川发展打开了新局面、实现了新进步、站上了新起点，“量”的增长实现历史晋位，“质”的提升可圈可点，全面建设社会主义现代化四川实现良好开局。具体工作中，我们统筹“守正”与“创新”，在巩固传统发展优势的同时大力开辟新赛道；统筹“领跑”与“共进”，在支持领先发展的同时促进携手发展；统筹“开发”与“保护”，在充分保障发展所需资源要素的同时坚决守住生态保护红线；统筹“效率”与“公平”，在不断提升发展质量和水平中持续改善民生、促进共同富裕；统筹“政府”与“市场”，在充分发挥有形之手作用的同时不断激发微观

主体活力。这些成绩和经验来之不易，值得倍加珍惜。同时也要清醒看到，产业体系不优、市场机制不活、协调发展不足、开放程度不深仍是我省发展中存在的主要问题，民生社会领域还有不少短板弱项，各种风险隐患交织，治理能力现代化还有不小差距。对这些问题，必须高度重视，切实加以解决。

王晓晖指出，综合发展成就和存在的问题，总体来看四川发展已经站在新的历史起点上，正向着形态更高级、分工更优化、结构更合理的发展方向加速演进。但人口多、底子薄、不平衡、欠发达的基本省情没有根本改变，发展不平衡不充分仍然是我们面临的主要矛盾和突出问题，特别是人口、投资、技术创新等要素条件发生重大阶段性变化，还面临资源环境约束日益趋紧等特殊挑战，这就决定了四川发展正处于滚石爬坡的攻坚期、转型升级的闯关期、动能转换的关键期。四川地处我国发展的战略腹地，在国家发展大局特别是实施西部大开发战略中具有独特而重要的地位，担负着建设“两高地两基地一屏障”和“一极一源”的使命任务。我们必须立足新的历史方位，准确把握阶段性特征，始终把坚持高质量发展作为新时代的硬道理，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极融入和服务构建新发展格局，深入推进发展方式、发展动力、发展领域、发展质量变革，加快成为带动西部高质量发展的重要增长极和新的动力源，奋力谱写中国式现

代化四川新篇章。

王晓晖指出，要以发展新质生产力为重要着力点，坚定不移推动高质量发展。要坚持以科技创新引领现代化产业体系建设，充分发挥科技创新的牵引作用，下功夫研究解决科技成果创新和转化双向发力的问题，做强做优特色优势产业，培育壮大战略性新兴产业和未来产业，加快形成新质生产力，不断开辟发展新领域新赛道、塑造发展新动能新优势。要统筹推进区域共兴与城乡融合，乘势而上推动成渝地区双城经济圈建设工作再加力、举措再增效，以更大力度更有力措施推动省内区域协同发展，更多关注欠发达地区发展，统筹新型城镇化和乡村全面振兴推动城乡融合发展，大力发展县域经济，不断增强发展协调性。要坚定走生态优先、绿色发展之路，积极稳妥推进碳达峰碳中和降低发展“含碳量”，加快生产生活方式绿色转型增加发展“含绿量”，坚决打好污染防治攻坚战，加大生态保护修复力度，不断改善生态环境质量，厚植高质量发展的绿色本底。要持续用力推进深层次改革和高水平开放，更加注重发挥改革的突破和先导作用，聚焦优化营商环境抓改革，着力打通束缚高质量发展的堵点卡点，统筹推进开放大通道、大平台、大枢纽建设，加快构筑向西开放战略高地和参与国际竞争新基地，不断增强高质量发展的动力活力。要认真践行以人民为中心的发展思想，进一步优化就业、教育、医疗、养老等

公共服务体系，扎实办好民生实事，更多关注群众增收问题，持续用力巩固拓展脱贫攻坚成果，积极探索共同富裕实现路径，在民生改善、共同富裕上迈出坚实步伐。要更好统筹发展和安全，抓好防灾减灾救灾和安全生产，深化涉藏州县依法常态化治理，有效防范化解各类风险挑战，坚决维护全省社会大局稳定，以高水平安全保障高质量发展。

王晓晖指出，推动高质量发展，对广大干部特别是领导干部的能力素质提出了新的更高要求。只有练就担当作为的宽肩膀、求真务实的真本事，才能把高质量发展抓好抓出成效。要牢固树立和认真践行正确政绩观，一心为民、真心干事，不折不扣抓落实、雷厉风行抓落实、求真务实抓落实、敢作善为抓落实，确保各项工作符合党中央战略意图和省委决策部署、符合人民群众根本利益。同时，要更好发挥考核“指挥棒”作用，充分激发各地各部门推动高质量发展的积极性。

王晓晖在结业讲话中指出，这次读书班是新时代新征程推动四川高质量发展的一次思想再动员和工作再部署，通过理论学习、专题研讨，大家对总书记关于高质量发展重要论述的发展脉络和内涵要义、对我省高质量发展阶段性特征和形势任务、对新形势下推动我省高质量发展的重点任务和重大举措、对切实增强推动高质量发展的科学思维和能力本领有了更加深刻的认识，进一步统一了思想行动、凝

聚了奋进力量。举办读书班，根本目的是为了知促行、学以致用，努力把各项工作做得更好。省委确定今年经济增长 6%左右的预期目标，决不是轻轻松松就能完成的，必须跳起摸高才能实现。全省上下要更加昂扬高质量发展主旋律，锚定全年目标任务加压奋进、拼搏实干，加强经济运行调度推动量质齐升，全力以赴抓项目促投资，千方百计扩内需促消费，扎实抓好春耕备耕工作，持续用力稳就业保民生，努力延续经济持续向好发展势头，用一季度的“开门红”为全年的“满堂彩”奠定坚实基础。

读书班期间，开展了分组学习研讨，邀请中央党校专家作专题辅导；黄强、施小琳、曹立军、董卫民、普布顿珠、赵俊民、胡云、郑备、左永祥分别作主题发言，结合分管领域谈体会和工作打算。结业式上，各组就学习讨论情况作汇报发言。

省级领导同志，各市（州）党委和政府、省直各部门（单位）主要负责同志，中央在川单位和省属科研单位、高等学校、国有企业主要负责同志等参加读书班。

## 六、省委第四巡视组巡视犍为县工作动员会精神

根据省委关于巡视工作的统一部署，2024年3月13日，省委第四巡视组巡视犍为县工作动员会召开。会前，省委第四巡视组组长丁宗进主持召开与犍为县委书记谭春秋和犍为

县委副书记、县长孙廷鹏的见面沟通会。动员会上，省委第四巡视组组长丁宗进就即将开展的巡视工作作了讲话，县委书记谭春秋主持会议并作表态发言。

省委第四巡视组副组长唐雁、汤文辉及巡视组其他成员，乐山市市委常委、市纪委书记、市监委主任陈强，犍为县委和县人大常委会、县政府、县政协党组领导班子成员，县人民法院、县人民检察院党组主要负责同志出席会议。犍为县其他在职副县级以上领导干部、已退出领导职务尚未办理退休手续的县级领导、副县级以上退休干部代表，各镇党政主要负责同志，县纪委监委、县委组织部班子成员，县委巡察办主任、副主任和各巡察组组长，县级各部门党组（党委）主要负责同志，县属国有企业主要负责同志，部分基层党代表、基层党员代表、人大代表、政协委员列席会议。

丁宗进指出，巡视是党章赋予的重要职责，是推进党的自我革命和全面从严治党的战略性制度安排，在加强党的政治建设、推动全党践行“两个维护”方面担负着特殊历史使命和重大政治责任。

一要提高政治站位，深刻把握政治巡视重大意义。深入学习领会习近平总书记关于巡视工作的重要论述和党中央关于深化政治巡视的新要求，认真落实省委巡视工作部署，深刻理解把握巡视的根本任务是“两个维护”，深刻理解把握对成都平原经济区开展巡视的现

实要求。犍为县委要充分认识巡视工作的重要性，主动接受政治体检，为推动新时代治蜀兴川再上新台阶，奋力谱写中国式现代化四川新篇章提供坚强政治保障。

二要强化政治监督，全力推动政治巡视向纵深发展。巡视是政治巡视，本质是政治监督，巡视组将全面贯彻党的巡视工作方针，按照深化政治巡视，强化政治监督要求，对照党章党规党纪，对照党的理论路线方针政策和党中央重大决策部署，对照党的领导职能责任，深入查找政治偏差，从严从实做好政治体检。工作中坚决贯彻落实党的巡视工作方针，把准政治巡视总体方向；始终紧盯“关键少数”，突出对“一把手”的监督；始终坚持人民至上，认真贯彻群众路线；紧紧围绕“四个落实”监督重点，切实树牢政治巡视监督靶向；始终坚持实事求是，严格依规依纪依法开展巡视。

三要严明纪律要求，切实维护政治巡视权威公信。做好本次巡视工作，是省委第四巡视组和犍为县委共同的政治责任，根本目的是一致的。犍为县委和广大党员干部要充分信任巡视组，自觉强化政治担当、积极协作配合、畅通信访渠道、强化纪律要求，切实维护巡视工作的权威性和严肃性，共同完成好省委赋予的重大政治任务。

谭春秋代表中共犍为县委、人大常委会、县政府、县政协，向省委第四巡视组进驻犍为表示诚挚欢迎和衷心感谢，并代表中共犍

为县委作表态发言。

谭春秋表示，全县各级党组织和广大党员干部将坚决提高政治站位，深入学习贯彻习近平总书记关于巡视工作的重要论述，切实增强支持巡视工作的自觉性和坚定性，以实际行动保证巡视工作高效有序开展。坚决支持配合到位，严格落实政治要求，增强党性观念，全力做好巡视期间各项服务和后勤保障工作，为巡视组了解真实情况、高效开展工作创造良好环境。坚决严守纪律规矩，增强自觉接受监督检查的意识，实事求是反映问题，力求让巡视组更加全面、客观地了解和掌握犍为的情况。坚决抓好问题整改，对巡视组指出的问题、差距、薄弱环节以及提出的意见建议，诚恳接受、照单全收，深刻剖析问题原因，认真研究整改措施，第一时间抓好整改落实。坚决做好工作统筹，自觉把接受和配合巡视同落实党中央大政方针和省委决策部署结合起来，做好当前全县重点工作，努力把省委巡视工作成效转化为推动犍为经济社会高质量跨越式发展的强大动力。

据悉，省委第四巡视组将在乐山市犍为县巡视四十天左右。巡视期间设专门值班电话：18200302408，接听来电时间为工作日 9：00 至 18：00；邮政信箱：四川省乐山市 A020 号邮政信箱；同时，在犍为县档案馆设置现场接访点，在犍为县黄旗大道 59 号行政审批局底楼靠体育中心北门出入口处、龙池街 103 号、

滨江路 20 号分别设置意见箱，并开通电子邮箱 scxs4z01@sina.com。巡视组受理信访时间截止 2024 年 4 月 18 日。干部群众还可通过扫描“四川码上巡”，在现场巡视期间便捷提交信访举报。巡视组主要受理中共犍为县委和人大常委会、县政府、县政协领导班子及其成员，县人民法院、县人民检察院党组主要负责人，以及在上述岗位提拔交流或者退休离任的同志有关问题的来信来电来访，重点是关于违反“六项纪律”等方面的举报和反映。对其他与巡视工作无直接关系的个人诉求、涉法涉诉等信访问题，将按照有关规定转交被巡视地区和有关部门处理。

## 七、市委农村工作会议暨全市宜居宜业和美乡村建设工作推进会议精神

2 月 29 日，市委农村工作会议暨全市宜居宜业和美乡村建设工作推进会议召开，市委书记马波出席会议并讲话。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和对四川工作系列重要指示精神，全面落实中央农村工作会议和省委十二届四次全会、省委农村工作会议、市委八届八次全会决策部署，学习运用“千村示范、万村整治”工程经验，加快建设宜居宜业和美乡村，奋力谱写“在推进乡村振兴上全面发力”的乐山实践新篇章。

市委副书记、市长陈光浩主持。市人大常委会党组书记、主任赖淑芳，市政协党组书记、

主席黄平林，市委副书记陈扬杰出席。国家统计局四川调查总队党组成员、副总队长黄加才应邀到会指导。

会议以“现场考察+工作会议”形式举行。上午，马波、陈光浩率队前往夹江县新场镇东风村和井研县王村镇五农村实地考察。下午召开工作会议，传达学习中央农村工作会议、省委农村工作会议等有关会议和文件精神，通报2023年全市“三农”工作获得的省级以上表彰表扬、获评2023年度省星级现代农业园区名单和乐山市乡村振兴实绩考核情况，宣读市委、市政府《关于表扬2023年度乐山市乡村振兴先进县（市、区）、先进乡镇、先进村和重点帮扶优秀村的通报》和符合市级现代农业园区建设标准的园区名单。马波向先进代表授牌。

马波在讲话中充分肯定过去一年全市“三农”工作取得的重大进展，代表市委、市政府向省直有关部门对乐山的关心支持表示衷心感谢，向受到表彰表扬的地方、单位表示热烈祝贺，向奋战在全市“三农”战线的广大党员干部群众表示诚挚慰问。马波指出，今年是新中国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，做好“三农”工作责任重大、使命光荣。全市上下要突出“重大产业项目质效年”经济工作主基点，锚定农业强市“九强”目标，围绕“12345”乡村振兴发展摆布，实施好“147”“三农”工作路径，全面推进

乡村振兴，加快建设农业强市，努力绘就业兴人和、一域丰沃的美丽嘉州新画卷。

马波指出，要学好用活“千村示范、万村整治”工程经验，把推进乡村全面振兴作为新时代新征程“三农”工作的总抓手，统筹推进乡村发展、乡村建设、乡村治理，努力让农业更强、农村更美、农民更富。守牢粮食安全底线，大力实施主要粮油作物单产提升行动，助力全省打造新时代更高水平“天府粮仓”。守牢耕地保护底线，坚决遏制耕地“非农化”、防止基本农田“非粮化”。守牢防止规模性返贫底线，深化定点帮扶和东西部协作，抓好欠发达县域托底性帮扶，持续巩固拓展脱贫攻坚成果。守牢农村安全底线，加强防灾减灾救灾能力建设，确保农村社会安定有序。壮大乡村特色产业，打基础、建基地、立支柱、上水平，推动峨眉山茶、晚熟柑橘、道地中药材、林竹等特色产业集群全链条升级和一二三产业融合发展。加强科技创新支撑，抓实育土、育种（苗）、育技、育人工作，提升农业机械化、智能化、数字化水平。补齐乡村建设短板，践行“小切口，大成效”理念，不断提高城乡基础设施完备度和公共服务便利度。强化人居环境整治，深化环境卫生“五清”行动和农村“三大革命”，建设更高水平的美丽乡村。推进乡村文化振兴，深入开展“践行十爱·德耀嘉州”活动，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。完善乡村治理体系，推动政治法治德治自治智

治“五治”融合，持续提升农村治理能力和水平。深化农业农村改革，整合各类资源要素，为农业现代化增动力、添活力。坚持和加强党对“三农”工作的全面领导，建强农村基层党组织，大力培养“十懂”乡村干部人才和“农村家庭能人”，一盘棋一条心一股劲推动全市“三农”工作不断取得新成效。

马波强调，当前要落细落实市委“136”经济工作方案，加强经济运行调度，全力以赴抓项目促投资、扩内需促消费、稳就业惠民生、保安全护稳定，统筹抓好蓄水保水和春耕备耕、农田基础设施建设、第五次全国经济普查等工作，确保实现一季度“开门红”。

会议以电视电话会议形式开至各县（市、区）和乐山高新区。沙湾区、井研县、夹江县、马边彝族自治县、市财政局、市农业农村局作交流发言。有关市领导，各县（市、区）和乐山高新区、市级有关部门（单位）及部分驻乐机构、在乐企事业单位、高等学校、国有企业主要负责同志等在主会场参加。

#### 八、中共乐山市委乐山市人民政府关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验在推进乡村振兴上全面发力的实施意见（2024年2月28日）

奋力谱写中国式现代化乐山新篇章，必须坚持不懈夯实“三农”基础。做好2024年和今后一个时期全市“三农”工作，要坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全

面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和对四川工作系列重要指示精神，认真贯彻省委“四化同步、城乡融合、五区共兴”战略部署，围绕“产业强市、旅游兴市”实践定位和“重大产业项目质效年”工作主基点，锚定农业强市“九强”目标，学习运用“千村示范、万村整治”工程经验，重点实施好“147”“三农”工作路径，在推进乡村振兴上全面发力，以建设新时代更高水平“天府粮仓”为引领，坚决守牢粮食安全、不发生规模性返贫底线，聚焦“农业强”“农村美”“农民富”，确保粮食播种面积稳定在337万亩左右、产量保持在127万吨以上，力争生猪出栏280万头以上、能繁母猪存栏稳定在16万头左右，推动一产增加值增速和农村居民人均可支配收入增速持续保持全省第一方阵，扎实推进乡村产业发展、乡村建设、乡村治理，加快推动城乡融合发展，全力建设宜居宜业和美乡村。

##### （一）全面提高粮食生产能力

1. 推动粮食扩面增产。聚焦粮食播种面积和单产两个关键，力争粮食产量增幅超过全省平均水平。全力扩大粮食播种面积和油菜种植面积，发展油茶等木本油料。实施主要粮油作物单产提升行动，集成推广良田良种良机良法良制，加快粮油主推品种推广更新换代，重点推广优质稻、高蛋白高产大豆、“双低”油菜、耐密高产玉米等单产潜力大、高产抗逆强、稳

产易种植的品种，建设千亩单产提升示范田。推进成都平原优质水稻产业集群和川中川南大豆玉米复合种植集群建设，打造6个粮油高质高效万亩示范片。加大产粮大县支持力度。探索建立与农资价格上涨幅度挂钩的动态补贴办法，扩大完全成本保险和种植收入保险政策实施范围，继续扩大三大主粮投保覆盖率，探索发展特色农产品保险。

2. 抓实生猪等“菜篮子”产品稳产保供。落实生猪稳产保供长效性政策，优化生猪产能调控机制，加快推进生猪产业现代化。稳定牛羊肉、禽蛋基础生产能力。加快推动渔业绿色转型，发展冷水鱼特色产业。推动蔬菜生产坝区设施化、丘区特色化、山区生态化发展。发展壮大蛋鸡、肉兔、水产、蔬菜等产业集群。建设“天府森林粮库”，构建多元化食物供给体系。

3. 坚决守牢耕地保护红线。全面落实田长制。坚持“以补定占”“量入为出”，落实耕地占补平衡、进出平衡。健全补充耕地质量验收制度，完善后续管护和再评价机制。加强耕地保护督察执法，健全耕地违法行为“早发现、早制止、严查处”机制，持续开展“大棚房”整治“回头看”。分类稳妥开展违规占用耕地整改复耕，细化明确耕地“非农化”“非粮化”整改范围，合理安排恢复时序。完成6.36万亩农业种植园地年度分类优化改造任务。因地制宜推进撂荒地利用，宜粮则粮、宜经则经，

对确无人耕种的支持农村集体经济组织多途径种好用好。

4. 加强农业基础设施建设。守牢建好“嘉州良田”，强化高标准农田建设全过程监管，新建（改造）高标准农田16.3万亩，加大高标准农田建后利用管护力度。支持县级政府按规定统筹整合相关涉农项目资金逐步增加高标准农田建设投入。实施水库除险加固和中小河流治理等工程，加快推进青衣江乐山灌区、白井干渠等大中型灌区续建配套与现代化改造项目，加强连接灌区骨干工程与田间地头渠系的农田水利设施建设。持续推进农村“五小水利”建设工程，新（改）建农村机电提灌站80座。加强气象灾害短期预警和中长期趋势研判，健全农业防灾减灾救灾长效机制。支持建设水稻、蔬菜等集中育秧育苗中心，实施畜禽养殖场标准化改造，推广陆基高位池、工厂化循环水养殖等设施渔业，提升设施农业现代化水平。

5. 强化农业科技和装备支撑。围绕种子、耕地、农机等提升科技支撑能力和成果转化水平，推进科技支撑更高水平“天府粮仓”建设。完善农业科技创新体系，健全统筹协调机制，加强农业科研力量整合。鼓励和支持科研院所、高校、企业开展产学研合作，强化农业技术创新示范运用。建好用好乐山农业科技创新综合实验室等平台，优化创新资源配置，开展农业科研成果“先用后转”试点。深化科技特

派员制度，开展基层农技人员培训，培养农村实用型技术人才，开展科技特派员与企业结对帮扶。提升育种创新能力，审定（登记）水稻、玉米、油菜等农作物新品种 5 个，全力推进嘉州粮油现代种业园区建设。大力实施农机装备补短行动，落实农机购置与应用补贴政策，推进农机装备创新研制和应用拓展，推广适宜丘陵山区的绿色、高质、高效、智能农机装备，力争新增农机总动力 3 万千瓦，农作物耕种收综合机械化率和主要农作物耕种收综合机械化率达到全省平均水平。

6. 增强粮食和重要农产品调控能力。健全农产品全产业链监测预警机制，全力做好粮油储备和供应保障工作，落实市、县粮食储备规模，做好储备粮轮换吞吐调节工作。制定完善市、县两级粮食应急预案，形成市县乡全覆盖的粮食应急保障供应网络。扎实做好重要农产品价格监测工作，加强化肥、饲料等农资生产、储运和销售，稳定市场和价格。推进全链条节粮减损，弘扬节约光荣风尚，坚决防止餐饮浪费。

## （二）全面巩固拓展脱贫攻坚成果

7. 守牢不发生规模性返贫底线。坚持推行“五定”工作法，压紧压实防止返贫工作责任，健全县乡村三级网格管理体系，充分发挥村级网格员“前哨”作用，加强日常排查。加快推动防止返贫监测与低收入人口动态监测信息平台互联互通，加强跨部门信息整合，及时识

别认定监测对象，切实做到应纳尽纳、应扶尽扶。持续巩固提升“三保障”和饮水安全保障水平。畅通受灾和突发事件等特殊情况识别“绿色通道”，对存在因灾返贫风险的农户，符合政策规定的可先行落实帮扶措施。加强农村高额医疗费用负担患者监测预警，按规定及时落实医疗保障和救助政策。

8. 强化产业和就业帮扶。按照“巩固一批、升级一批、盘活一批、调整一批”分类加大产业帮扶力度，中央、省级财政衔接推进乡村振兴补助资金用于产业发展的比例保持总体稳定，强化资金项目绩效管理。持续落实到户奖补政策，支持“庭院经济”等产业扶持项目发展。用好“天府乡村”公益品牌，大力开展消费帮扶。

推进防止返贫就业攻坚行动，落实东西部劳务协作帮扶责任，统筹用好就业帮扶车间、公益岗位等渠道，确保有劳动力的脱贫家庭至少有 1 人稳定就业。

9. 支持脱贫地区加快发展。落实乡村振兴重点帮扶县（村）18 条具体支持措施，加大对小凉山彝区 3 个重点帮扶县倾斜支持力度，深入推进马边彝族自治县托底性帮扶工作。实施脱贫地区内生发展动力提升计划。多方凝聚帮扶合力，拓展帮扶领域，深化脱贫地区、欠发达县域开发式帮扶。持续开展医疗、教育干部人才“组团式”帮扶和科技特派团选派。深化绍乐东西部协作，擦亮“越嘉有味”“越嘉

有业”“蓝鹰工程”等特色帮扶品牌。扎实抓好易地扶贫搬迁后续扶持，全面完成13个大中型集中安置区规范化建设和2个易地搬迁后续扶持示范区创建试点项目。易地搬迁至城镇后因人口增长出现住房困难的家庭，符合条件的统筹纳入城镇住房保障范围。

### （三）着力构建乡村产业体系

10. 持续壮大四大特色产业集群。围绕构建“1334”现代农业产业体系，持续实施四大农业特色优势产业提质增效倍增计划，全力推动“1+7”现代农业产业体系行动方案落地落实，力争在特色产业发展上取得新突破。抓好绿茶产业发展，推动夏秋茶提质扩面。实施晚熟柑橘基地“五改三提”行动。推动道地中药材产业全链条发展。新培育现代林竹产业基地18万亩，建设全国重要的竹浆纸产业基地、优质竹笋和木竹板材生产加工基地。巩固提升川西南早茶、晚熟柑橘产业集群，加快川红工夫红茶产业集群建设，培育发展食药同源中药材产业集群。深入实施“百园千亿”工程和“211”园区培育计划，坚持“三链同构”，分级分类建设一批现代农业园区，新创建省级现代农业园区4个以上。

11. 做强农产品加工和品牌培育。实施农产品产地初加工设施设备建设工程，引导农产品加工企业向产地下沉、向园区集中。推进农产品加工设施改造提升，支持区域性预冷烘干、储藏保鲜、鲜切包装等初加工设施建设，

发展智能化、清洁化精深加工。加快现代食品产业发展，创新发展以“乐山味道”川菜预制菜产业园等为代表的农产品加工园区。建立农产品生产、加工、流通等全链条标准体系，健全农产品质量安全追溯体系。唱响乐山“耕作嘉品”农产品区域公用品牌，积极培育打造单品区域公用品牌、龙头企业品牌、爆款产品品牌，扩大“峨眉山茶”等“乐字号”土特产影响力，新培育绿色优质认证农产品10个以上，力争在品牌培育上取得新突破。

12. 推动农村流通高质量发展。深入推进县域商业体系建设，健全县乡村物流配送体系，建设县级寄递公共配送中心，深化“川货寄递”工程，促进“交商邮供”融合发展，大力发展共同配送，逐步实现“快递进村”全覆盖。推进农产品批发市场优化升级，打造川西南水产交易市场，支持建设县域农产品综合交易服务中心。优化农产品冷链物流体系建设，加快建设骨干冷链物流基地，布局建设县域产地公共冷链物流设施。加快乡村电商人才培育，扩大农村电商覆盖面，支持发展直播电商、即时零售等。

13. 促进农村一二三产融合发展。推进农业与文化、旅游深度融合，大力发展“乡村精品游”，因地制宜打造融合田园度假、文化体验、户外运动等功能的乡村“微度假”旅游目的地。培育农村消费新场景、打造乡镇商业集聚区，发展壮大乡村新产业新业态，力争在融

合发展上取得新突破。

14. 多渠道促进农民稳定增收。持续壮大乡村富民产业，支持农户发展特色种养、手工作坊、林下经济等家庭经营项目。发挥特色产业集群联农带农作用，健全新型农业经营主体和涉农企业扶持政策与带动农户增收挂钩机制。完善县乡村三级劳务服务体系，持续强化“嘉字号”劳务品牌推广，加强农民工职业技能培训，确保农村劳动力转移就业规模保持在100万人左右。加强拖欠农民工工资源头预防和风险预警，完善根治欠薪长效机制。做好返乡创业农民工项目推荐，帮扶返乡农民工就近创业。在重点工程项目和农业农村基础设施建设领域积极推广以工代赈，继续扩大劳务报酬规模。鼓励以出租、合作开发、入股经营等方式盘活利用农村资源资产，增加农民财产性收入。

#### （四）着力补齐乡村建设短板

15. 深化乡村人居环境整治。坚持“小切口，大成效”工作理念，深入推进农村“三大革命”。完成12个厕所革命“整村推进”示范村项目建设和5731户户厕改造，探索农户自愿按标准改厕、政府验收合格后补助到户的奖补模式。实施53个行政村农村生活污水治理“千村示范工程”，加强农村黑臭水体动态排查和源头治理。开展农村生活垃圾收运处置体系建设巩固提升行动，完善收运处置设施设备和管理模式，推进源头分类减量与资源化利

用。深化环境卫生“五清”行动，常态化开展村庄清洁行动，加快建设宜居宜业和美乡村。

16. 强化乡村基础设施建设。实施较大人口规模自然村（组）通硬化路、乡村振兴产业路旅游路、农村公路次差路整治等工程，新（改）建农村公路260公里。完善农村供水工程体系，全面推进城乡供水一体化和小型供水工程规范化建设。深入实施农村供水水质提升专项行动。推进农村电网巩固提升工程，新（改）建农村电网700公里。加强重点村镇新能源汽车充换电设施规划建设。实施农房质量安全提升工程，支持农村危房改造和农房抗震改造，持续巩固农村房屋安全隐患排查整治成果。实施数字乡村发展行动，发展智慧农业。推进智慧广电乡村工程试点建设。

17. 完善乡村公共服务体系。优化教育资源配置，撤改建学校34所（个），全面推进城乡学校共同体建设，加强校长和优秀骨干教师交流轮岗。加快推进乡村优质医疗卫生资源扩容和均衡布局，全面开展紧密型县域医共体建设。持续推进县级特困人员供养服务设施、乡镇级区域性养老服务中心、村级养老服务互助点建设，构建县乡村三级养老服务网络。强化农村老弱病残孕等特殊群体关心关爱，深入开展“嘉里人关爱”——党建引领“我为群众办实事”专项行动，擦亮“大爱乐山呵护你成长”未成年人关爱保护慈善品牌。

18. 加强农村生态文明建设。持续打好农

业农村污染治理攻坚战，一体化推进乡村生态保护修复。大力发展生态循环农业，加快农业投入品减量增效技术推广应用。整县推进农业面源污染综合防治，促进畜禽粪污高效管理和农作物秸秆高水平利用，提高地膜科学使用回收水平。健全基层农作物病虫害防控机制，强化重大动物疫病和重点人畜共患病防控，加强外来入侵物种防控管理。巩固长江十年禁渔成效。严格落实河湖长制，推进水系连通、水源涵养、水土保持，复苏河湖生态环境。做好森林防火灭火工作。

#### （五）着力提升乡村善治水平

19. 推进抓党建促乡村振兴。强化县级党委抓乡促村责任，健全县乡村三级联动争创先进、整顿后进机制。建好建强农村基层党组织，推行村级议事协商目录制度。加强村干部队伍建设，健全选育管用机制，强化后备力量培育储备。优化驻村第一书记和工作队选派管理。持续深化乡村振兴领域不正之风和腐败问题专项整治。强化乡镇对县级部门派驻机构及人员的管理职责，加大编制资源向乡镇倾斜力度，县以上机关一般不得从乡镇借调工作人员，推广“街乡吹哨、部门报到”等做法，严格实行上级部门涉基层事务准入制度，落实基层职责清单和事务清单。

20. 繁荣发展乡村文化。改进创新农村精神文明建设，推动新时代文明实践向乡村延伸，促进城市优质文化资源下沉。实施乡村文

化振兴“百千万”工程。深入开展听党话、感党恩、跟党走宣传教育活动。推动“乡村阅读榜样”选树工作，引导农民爱读书、读好书、善读书。加强乡村优秀传统文化、历史文化遗产保护传承，加强农业文化遗产、农村非物质文化遗产等保护利用。常态化开展村超、村晚等农村群众性文体活动，承办好全省“村BA”。

21. 深化乡风文明建设。深入开展“践行十爱·德耀嘉州”活动，深化新时代乡风文明建设十大行动。发挥村民自治作用，强化村规民约激励约束功能，持续推进高额彩礼、大操大办等问题综合治理。鼓励各地利用乡村综合性服务场所，为农民婚丧嫁娶等提供普惠性社会服务，降低农村人情礼俗负担。完善婚事新办、丧事简办、孝老爱亲等约束性规范和引导性激励，加强家庭家教家风建设，推广“积分制、清单制+数字化”等有效办法。

22. 强化平安乡村建设。坚持和发展新时代“枫桥经验”，以乡镇（街道）综治中心为依托推动“多中心”合一、实战化运行，加强村级矛盾纠纷调解室规范化运行，常态化开展矛盾纠纷排查化解，总结推广一批基层矛盾纠纷化解优秀经验。持续推进平安乡镇（街道）、“六无”平安村（社区）建设。推动农村网格员与“一村一辅警”深度融合，健全农村扫黑除恶常态化机制。开展打击整治农村涉赌、涉毒和侵害妇女、未成年人等违法犯罪专项行动。开展农村道路交通、燃气、消防等重点领

域安全隐患治理攻坚。加强农村防灾减灾工程、应急管理信息化和公共消防设施建设。加强农村法治宣传教育，增强农民法律意识。

#### （六）着力深化农业农村改革

23. 推动城乡融合发展。突出以县域为重要切入点扎实推进城乡融合发展，围绕“一核两翼三区”战略布局，完善县域“多规合一”衔接机制，统筹推进城乡要素配置、产业发展、基础设施、公共服务、生态保护等相互融合和协同发展，加快推进以县城为重要载体的新型城镇化建设，提升县城综合承载能力和治理能力。做好县域内城乡融合发展改革试点工作。开展建制乡镇场镇建设管理服务巩固提升专项行动。支持各县（市、区）结合实际培育县域副中心。实施新一轮农业转移人口市民化行动，鼓励有条件的县（市、区）将城镇常住人口全部纳入住房保障政策范围，逐步推动常住人口享受城镇基本公共服务全覆盖。

24. 健全现代农业经营体系。加快打造适应现代农业发展的高素质生产经营队伍。实施家庭农场培育计划和农民合作社联农带农能力提升工程，支持农业产业化龙头企业做强做大，培育农业产业化联合体。深化家庭农场和农民合作社带头人职业化试点，提升家庭农场和农民合作社生产经营水平，增强服务带动小农户能力。加强农业社会化服务平台和标准体系建设，实施社会化服务链主组织三年培育计划，支持农村集体经济组织、农民合作社等各

类主体开展全程社会化服务。

25. 发展壮大新型农村集体经济。深化农村集体产权制度改革，落实集体所有权、明晰农户财产权、放活资产经营权，促进新型农村集体经济健康发展。充分发挥“三资”监管平台功能，加强资产规范化信息化管理，严格控制农村集体经营风险。落实集体资产由村民委员会、村民小组登记到农村集体经济组织名下税收减免相关政策。持续抓好中央、省级财政资金扶持村集体经济发展，引导农村集体经济组织探索开展跨村和飞地联合抱团发展，整合集体资产资源和社会力量，做大做强新型农村集体经济。实施“百万强村”培育计划，持续抓好“强村公司”建设工作。

26. 强化农村重点领域改革创新。深化农村承包地“三权分置”改革。在保持土地承包关系稳定和农民自愿的前提下，探索开展农田集中整理，实现连片经营，解决农村土地细碎化问题，推动农业产业适度规模化、经营适度集约化。探索防止土地流转费用不合理上涨有效办法。稳慎推进农村集体经营性建设用地入市试点。稳慎推进农村宅基地制度改革。持续深化集体林权制度改革、农业水价综合改革、供销合作社综合改革。

#### （七）加强党对“三农”工作的全面领导

27. 全面落实乡村振兴责任制。坚持五级书记抓乡村振兴，健全乡村振兴责任体系，压实各级各有关部门责任。巩固拓展学习贯彻习

近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果。各级领导干部要发扬“四下基层”优良传统，深入调查研究，推动解决农民群众反映强烈的问题。加强党委农村工作体系建设，强化党委农村工作领导小组统筹推进乡村振兴职责，充实各级党委农办工作力量，健全工作机制。完善乡村振兴考核考评办法，优化整合各类涉农督查检查考核，简化内容和程序，减轻基层迎检负担。开展乡村振兴表扬激励。

28. 完善乡村振兴多元投入机制。坚持将农业农村作为一般公共预算优先保障领域，严格执行土地出让收入用于农业农村比例政策。积极争取涉农转移支付和预算内基建投资，支持市县优先将新增地方政府债券资金用于符合条件的乡村振兴项目。持续开展“送码入户，‘码’上贷款”活动，探索开展涉农产业“金融链长制”工作。引导涉农金融机构结合地方特色产业加大产品创新力度。发挥支农、支小再贷款等货币政策资金、财政金融互动奖补资金作用，用好乡村振兴农业产业发展贷款风险补偿金。发展农村数字普惠金融，推进农村信用体系建设。加强涉农资金项目监管，严厉查处套取、骗取资金等违法违规行为。

29. 落实乡村振兴用地保障机制。稳妥有序开展以乡镇为基本单元的全域土地综合整治。安排不少于 5% 的土地年度计划指标，重点保障乡村重点产业和项目用地。给予乡村振兴重点帮扶县土地计划指标特殊支持。

30. 加强干部人才队伍建设。注重选拔熟悉“三农”工作、实绩突出的干部充实各级党政领导班子。全面提升乡镇领导班子抓乡村振兴能力，开展乡镇党政正职全覆盖培训和农村党员集中轮训。分层分类开展以宜居宜业和美乡村建设为重点的乡村振兴专题培训，全力打造“十懂”“三农”干部队伍。加大乡村本土人才培养力度，实施高素质农民培育计划和农村创业带头人培育行动，深化“农村家庭能人”和“‘我们村的年轻人’领头雁”培养。用好“嘉才驿站”双招双引，深化“嘉州英才”培育，大力引进农林水利等方面急需紧缺专业人才，培育壮大乡村振兴高层次人才队伍，积极探索医疗卫生人才“县管乡用、乡聘村用”和教师“县管校聘”改革。推动大学毕业生、致富能人、优秀农民工“回乡返乡”，有序引导城市各类专业技术人才下乡服务。

## 九、县干部作风建设三年专项行动总结会精神

2 月 23 日，犍为县干部作风建设三年专项行动总结会召开。会议以网络直播形式进行，主会场设在县委三楼会议室，各镇、县级各部门、有关企事业单位设分会场。

县委书记谭春秋出席会议并讲话。县委副书记、县长孙廷鹏主持会议。人大常委会党组书记、主任缪骏，县政协党组书记、主席冯柏清出席会议。县委副书记于世伦总结干部作风建设三年专项行动。

会议观看了犍为县干部作风建设三年专项行动专题片。

谭春秋指出,干部作风整治、执行力提升、实干争先提升“三大行动”开展以来,有力解决了干部队伍在思想作风、学风、工作作风、领导作风、生活作风、纪律作风等方面存在的突出问题,有效提升了干部队伍贯彻上级战略意图、完成预定目标的能力水平,全面提振了干部队伍担当作为、实干争先的精气神,迎来了全县上下一盘棋一条心一股劲干事创业的崭新局面。2024年,要在全县开展巩固深化干部作风建设成果三年专项行动,进一步巩固拓展作风建设成果,为全县经济社会高质量跨越式发展提供坚强的纪律作风保障。

谭春秋指出,要坚持问题导向,保持实干争先的精神状态。要提升能力本领,围绕习近平总书记提出的“七种能力”“八大本领”,持续抓好自身学习提升;要转变工作作风,坚持以上率下,一级做给一级看,一级带着一级干;要强化日常监管,坚决查处一批作风不严不实的典型案例,持续保持正风肃纪的高压态势。

谭春秋指出,要坚持目标引领,提振唯旗是夺的拼劲闯劲。要创先争优,全面梳理各自领域事项,拉出清单、明确任务、细化措施,力争获得更多的国省级先进荣誉;要进一步解放思想,在推动发展、破解制约等方面主动作为,注重推陈出新和挖掘提炼,努力形成更多

可复制、可推广的犍为经验;要全力盯重点,聚焦发展目标、发展规划和重要决定,不折不扣地抓好落实,力争各项工作排名进入全市前列。

谭春秋指出,要坚持常态长效,固化行之有效的制度机制。要固化项目工作机制,对所有项目进行精准把脉、精细督促、精心指导,推动全县重大项目数量、质量和进度“三提升”;要固化创先争优机制,持续以项目化管理创先争优事项,在压力传导和督促指导方面再加力加劲,确保圆满完成既定目标;要固化比晒评促机制,进一步完善拉练工作的制度机制,优化比、晒、评、促的具体措施,确保拉练一次、提升一批、影响一片;要固化深督实考机制,通过联合督查、随机抽查、明察暗访等方式,及时掌握重点工作推进情况和存在问题,持续跟进督促落实。

谭春秋指出,要坚持党的领导,奠定久久为功的坚实基础。要强化分工协作,各镇和县级各部门负责整治本辖区、本单位、本领域党员干部的作风问题,既各司其职、又协同配合;要强化跟踪问效,常态化开展明察暗访,全方位督导工作落实情况;要强化结果运用,坚持结果导向,鲜明选人用人导向,将重点工作完成情况与单位和个人目标绩效考核挂钩,作为干部任用、职级晋升、评先评优等的重要依据。

谭春秋还就冲刺“开门红”、重点会议筹备、维护安全稳定、做好森林防灭火等近期工

作进行了强调。

孙廷鹏强调,要深入学习领会,充分认识巩固深化作风建设的重要性和必要性,准确把握三年专项行动的实质内涵,深入学习领会会议精神,切实把县委各项要求准确落到实处。要迅速细化方案,针对本单位干部队伍实际,细化本单位巩固深化干部作风建设成果工作方案,通过常态化、制度化开展培训、教育、考核、惩处,系统性提升干部政策水平和业务能力,切实提升干部履职尽责综合素能。要立说立行立改,将问题列入台账管理,持续开展自查整改和“回头看”,“两办”要将反面典型案例和重点工作纳入重点督查台账,每天通报整改情况,领导干部要坚持以上率下,带头转变作风,带头真抓实干。

县委、人大常委会、县政府、县政协领导,县人民法院院长、县检察院检察长,已退出领导职务尚未办理退休手续的县级领导,各镇党委主要负责同志,县级各部门、直属事业单位主要负责同志,县管学校、医疗机构,县属国有企业、驻隄金融机构主要负责同志参加会议。各镇、县级各部门、垂管单位、驻隄单位、学校医院、国有企业、金融机构、村(社区)全体干部职工在各分会场参会。

## 十、县纪委十五届四次全会精神

2月28日,中国共产党隄为县第十五届纪律检查委员会第四次全体会议举行,县委书记谭春秋出席会议并讲话。他强调,要坚定以

习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,以及二十届中央纪委三次全会、省纪委十二届三次全会、市纪委八届四次全会精神,坚定不移推动全面从严治党向纵深发展,为加快建设“一心一地一城”、推动隄为经济社会高质量跨越式发展作出新的更大的贡献。

县委副书记、县长孙廷鹏,人大常委会党组书记、主任缪骏,县委副书记干世伦出席。

谭春秋指出,习近平总书记在二十届中央纪委三次全会上深刻阐述了党的自我革命的重要思想,明确提出“九个以”的实践要求,为我们在新征程上持续以自我革命精神纵深推进全面从严治党提供了根本遵循。

全县各级党组织和广大党员干部要站在坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治高度,以时刻保持永远在路上的清醒和坚定,坚定不移推进全面从严治党。

谭春秋指出,过去一年,全县各级纪检监察组织牢牢把握学习贯彻党的二十大精神这一主线,认真贯彻落实县委全面从严治党各项决策部署,驰而不息正风肃纪反腐,全县风清气正的良好政治生态不断巩固发展。

监督执纪更有力度,始终坚持严的主基调不动摇,坚持受贿行贿一起查经验做法受到市纪委主要领导肯定性批示并全市推广。作风建设更有高度,持之以恒纠“四风”树新风,结合干部实干争先提升专项行动,严肃查处享乐

主义、奢靡之风和不担当、不作为、慢作为等问题，党风政风持续向上向好。

基层治理更有精度，创新建立“一统四驱强末梢”基层专责监督体系，扎实开展特困人员、专业合作社、农村房屋建设等“小切口”专项治理，抓基层党风廉政建设“四小工作法”受到省纪委监委领导高度肯定。警示教育更有深度，坚持教育在先、预防在先、警示在先，打出警示教育“组合拳”，警示教育“走新”更“走心”。

谭春秋指出，2024年是实施“十四五”规划的攻坚之年，也是推进县第十五次党代会各项决策部署的关键之年，纵深推进全面从严治党、做好纪检监察工作意义十分重大。

全县上下务必要清醒认识反腐败斗争的严峻形势，坚持力度不减、尺度不松，一刻不停地推进党风廉政建设和反腐败斗争，持续巩固风清气正的良好政治生态，坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战，为推动犍为经济社会高质量发展跨越式发展提供坚强保障。

谭春秋强调，要提高政治站位，巩固拓展风清气正的政治生态，突出凝心铸魂、强化政治监督、严明政治规矩，切实增强政治自觉、思想自觉、行动自觉。

要坚持标本兼治，铲除腐败问题产生的土壤条件，把准监督重点，聚焦重点领域、重点群体、蝇贪蚁腐、政商勾连抓监督，健全制度机制，坚持问题导向、深化预警机制、完善监

督体系，涵养清风正气，厚植廉文化、强化廉洁教育、用好廉内助。要注重久久为功，大力整治作风领域的顽疾问题，常态长效整治“四风”问题，严管严治加强纪律建设，宽严相济激励担当作为。

要突出从严从实，锻造“三个绝对”的过硬队伍，加强党的领导、精进业务水平、深化教育整顿，锻造绝对忠诚、绝对可靠、绝对纯洁的纪检监察铁军。

大会第一次会议传达学习了二十届中央纪委三次全会、省纪委十二届三次全会、市纪委八届四次全会精神，观看了警示教育片《决堤的防线》，县委常委、县纪委书记、县监委主任夏拥召主持会议，并在第二次会议上代表县纪委会常委会作工作报告。县委、人大常委会、县政府、县政协领导，县检察院检察长；已退出领导职务尚未办理退休手续的县级领导；各镇党委书记，镇长；县级部门党组（党委）主要负责人；学校、医院、企业、部分金融机构主要负责人；县纪委委员、县监委委员；县纪委机关党委书记；县纪委监委驻部门纪检监察组组长；各镇纪委书记；县委巡察办主任、副主任，巡察组组长、副组长，片区纪工委书记、副书记，县纪委监委机关各部（室）负责人；金融机构、部分医疗机构、国有企业纪检组织负责人；各镇纪委副书记等参加会议。

**十一、县创建全国文明城市提名城市工作推进会精神**

3月12日，犍为县创建全国文明城市提名城市工作推进会召开，县委书记谭春秋出席会议并讲话。他强调，要坚定创建信心、共同努力，持续用力，一盘棋一条心一股劲抓好创建各项工作，确保如期拿到全国文明城市提名城市“入场券”。

县委副书记、县长孙廷鹏主持会议，县人大常委会党组书记、主任缪骏，县政协党组书记、主席冯柏清，县委副书记于世伦出席会议。

会议指出，文明城市是一座城市最具说服力的“地方名片”和最具影响力的“金字招牌”，更是推动高质量发展的无形资产和战略资源。要深刻认识文明城市创建的重大意义，进一步增强抓好文明城市创建的思想自觉和行动自觉。要把握形势任务，坚定创则必成的信心决心，提高政治站位、提振精神状态，坚定创建信心，共同努力、持续用力，确保创则必成。

会议强调，要坚持对标对表，鼓足创则必优的拼劲干劲，把握关键重点、突出问题导向、坚持底线思维，各责任单位要迅速研究制定办法措施，以“清单制+责任制+时限制”推动落实，确保每一项指标都高质量达标；要紧盯重点部位和薄弱环节，持续加强管理服务，加快完善基础设施短板，举一反三排查整治风险点位，推动城市环境卫生、容貌秩序一体提升；要力戒投机思想和侥幸心理，把资料做实、把

事情办好，严格对照标准要求，一项一项补短、一项一项提升，确保以最优的成绩通过考评验收。

会议强调，会议强调，要扛牢使命职责，凝聚创则必胜的强大合力，把责任压得更实、把督查抓得更严、把氛围造得更浓，要确保责任全覆盖、管理无漏洞、创建无死角；要加大督查检查力度，切实以强有力的督促检查倒逼责任落实；要大力宣传文明城市创建工作，教育引导广大群众养成文明卫生习惯；要全覆盖开展上门问需、上门送温暖等活动，切实帮助群众解决一批实际问题；全体党员干部要以身作则，规范自身言行举止，把家人、亲属和身边的朋友发动起来，努力营造全民共创的良好氛围和生动局面，一盘棋一条心一股劲抓好各项工作，确保测评成绩排在全省前列、全市第一。

会议对文明城市创建工作安排部署；县公安局、县综合执法局、县交警大队、玉津镇围绕文明城市创建工作依次作表态发言；清溪镇围绕文明村镇创建工作作表态发言。

夏拥召、周武民、李向红、罗卉、蔡文富、张华锦、罗勇等县领导，以及各镇、县级各部门主要和分管负责同志，重点企业、金融机构、县人民医院、县中医医院主要负责同志，城区中小学校长和玉津镇各村（社区）党支部书记参加会议。

# 关于乐山市第八届人大常委会 第十七次会议情况的报告（书面）

2024年3月20日在犍为县第十八届人大常委会第十九次会议上

市人大常委会委员、市人大常委会主任 缪 骏

## 县人大常委会：

现将乐山市第八届人大常委会第十七次会议情况通报如下：

2月27日，市八届人大常委会举行第十七次会议。市人大常委会主任赖淑芳主持会议。

常委会组成人员44人出席会议，出席人数符合法定人数。

会议通过了本次常委会会议议程，书面传达了省十四届人大常委会第十次会议精神。

会议听取和审议了市人大常委会法工委关于2023年规范性文件备案审查工作情况的报告。

会议表决通过了相关人事任免案。

会议书面审议了市政府关于办理《市人大常委会关于听取和审议〈中华人民共和国未成年人保护法〉〈四川省未成年人保护条例〉贯彻实施情况报告的审议意见》《市人大常委会关于听取和审议市政府〈关于市八届人大四次会议代表建议批评和意见办理情况的报告〉的

审议意见》的情况报告。

会前还组织学习了《全国人民代表大会常务委员会关于完善和加强备案审查制度的决定》。

会议指出，要凝心聚力、笃行不怠，以奋发有为的姿态全面提升履职质效。增强责任意识，提升依法履职能力，勤勉高效履职，切实把人民代表大会制度坚持好、完善好、运行好。要对标对表、一以贯之，以坚决有力的举措切实维护法制统一。深入总结备案审查工作实践经验，适应法治建设新形势新任务新要求，创新备案审查制度机制，不断提高备案审查能力和质效。要乘势而上、奋楫争先，以一往无前的精神开创人大工作新局面。巩固深化主题教育成果，推进重点领域立法，提升监督实效，深化拓展代表工作，持续强化自身建设，推动乐山人大各方面工作始终走在全省人大第一方阵。

市人大常委会副主任阿刘时布、罗新礼、周伦斌、廖策军、左小林，秘书长杨登廷出席

会议。

市政府副市长牟忠枢，市政协副主席刘淑玉，市法院院长邓鹏，市检察院检察长李鹏飞，市监委相关负责人，不是市人大常委会组成人

员的市人大常委会副秘书长，常委会有关办事机构负责人，市级有关部门负责人列席会议。

## 出席、缺席本次会议人员名单

### 出席：

主任：缪 骏

副主任：张 敏 周华胜 李学全

委员：谢道春 方明刚 肖 毅 郭盛洪 朱兴利 余 石  
朱培秋 杨兴洪 刘基华 范惠萍 余美强 张建桥  
陈晓利 张 多 黄 兵 颜 飞 朱晓丹 罗梨丹  
李世琼 黄成田 程 刚 梁学海

### 缺席：

副主任：黄宗高

委员：杨冬梅 余琼容 王永超 沈贤龙 李恩健